



TER BESLISSING

Datum

23 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/202901

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Beslistermijn

20 augustus 2024

Bijlage(n)

9

Aan de staatssecretaris

nota

Besluit tot wijziging van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen, het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming en het Besluit in- uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen in verband met de herschikking en verbetering van delegatiegrondslagen en herstel van enkele onvolkomenheden (Wijzigingsbesluit algemene maatregelen van bestuur Kernenergiewet 2024)

Aanleiding

Dit besluit ziet op een herschikking van bepalingen m.b.t. de beveiliging van nucleaire inrichtingen, splijtstoffen en radioactieve stoffen en van bepalingen m.b.t. nucleaire drukapparatuur¹. Ten opzichte van de bestaande regelgeving is de materie opnieuw en beter vindbaar geordend en systematisch herverdeeld over de desbetreffende algemene maatregelen van bestuur (amvb). Ook is een aantal bestaande regels uit ministeriële regelgeving daarbij naar de amvb's overgebracht. Daarnaast bevat het besluit enkele (in de praktijk reeds gevolgde) uitbreidingen van de overheidsinstanties die betrokken zijn bij de vergunningverlening met betrekking tot kerncentrales, zoals gemeenten in de nabijheid van een centrale. Tot slot zijn naar aanleiding van enkele vragen van de Europese Commissie van eind oktober 2023 over de omzetting van Richtlijn 2013/59/Euratom² enkele aanvullingen opgenomen. Al met al bevat het besluit geen ingrijpende inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de nu geldende regels.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent (zie ook bij "kernpunten", hierna) wordt u verzocht:

1. het nader rapport te ondertekenen;
2. de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit te ondertekenen (het besluit zelf nog niet);
3. de nhangbrieven aan het parlement te ondertekenen;
4. de voordracht voor het Koninklijk Besluit houdende inwerkingtreding van artikel II, onderdeel Q en artikel III, onderdeel B, van het Besluit te ondertekenen; en
5. de nota van toelichting bij het ontwerp-koninklijk besluit te ondertekenen (het koninklijk besluit zelf nog niet, dat wordt door u gecontrasigneerd (mede-ondertekend) nadat de Koning heeft ondertekend).

¹ Nucleaire drukapparatuur is – kort gezegd – apparatuur dat speciaal is ontworpen voor het gebruik in bepaalde inrichtingen en welke bij defecten de verspreiding van radioactiviteit kan veroorzaken.

² Richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad van 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling.

Kernpunten

- Uw voorganger is eerder over dit ontwerpbesluit geadviseerd (IenW/BSK-2024/5151, bijgevoegd) in verband met de voorhang en de adviesvraag aan de Raad van State.
- De Raad van State heeft een positief advies uitgebracht (dictum A = geen opmerkingen). Er zijn op basis van het advies van de Raad van State dan ook geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht in het ontwerpbesluit.
- Het nader rapport, dat is de reactie van de regering op het advies van de Raad, is opgesteld. Dit kunt u, indien akkoord, toezenden aan de Koning met het verzoek om het ontwerpbesluit vast te stellen.
- Op grond van artikel 76, tweede lid, van de Kernenergiewet geldt ook een zgn. nahangprocedure voor dit (ontwerp)besluit.
- Voor artikel II, onderdeel Q en artikel III, onderdeel B, van het Besluit geldt een eerdere inwerkingtreding, omdat het hier implementatie van bindende EU-rechtshandelingen betreft. Hierbij wordt de periode van vier weken dat het besluit bij het parlement wordt neergelegd (de zogenoemde "nahang") niet afgewacht voor de inwerkingtreding. De voordracht voor het desbetreffende inwerkingstredings-Koninklijk Besluit wordt hierom nu aan u voorgelegd.
- Voor de overige artikelen zijn de volgende stappen nu: vaststelling van het ontwerpbesluit, publicatie in het Staatsblad, nahang bij de Staten-Generaal en inwerkingtreding. Als de Koning heeft getekend, wordt u gevraagd het zogenoemde contraseign (handtekening verantwoordelijk bewindspersoon naast die van de Koning) te plaatsen. Het Koninklijk Besluit houdende inwerkingtreding voor deze andere artikelen zal te zijner tijd aan u worden voorgelegd.

Krachtenveld

Het ontwerpbesluit bevat een juridische herschikking van bepalingen m.b.t. de beveiliging van nucleaire inrichtingen, splijtstoffen en radioactieve stoffen en van bepalingen m.b.t. nucleaire drukapparatuur. De herschikking heeft tot gevolg dat de belangrijkste verplichtingen (zoals het hebben van een door de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS)³ goedgekeurd beveiligingspakket of een alarmcentrale) voortaan op het niveau van een amvb worden geregeld, en de uitvoeringsvoorschriften die e.e.a. uitwerken op het lagere niveau van een verordening van de ANVS of ministeriële regeling. In de huidige situatie zijn veel verplichtingen zonder duidelijke basis alleen in lagere regelgeving geregeld. Dit vormt een juridisch risico voor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Daarnaast bevat het ontwerpbesluit enkele (in de praktijk reeds gevolgde) uitbreidingen van bij de vergunningverlening m.b.t. een kerncentrale betrokken overheden (gemeenten en provincies binnen een straal van 20 km en de betrokken veiligheidsregio's; dit naar aanleiding van een advies van de Onderzoeksraad voor Veiligheid van 2018) en redactionele en technische correcties.

Tot slot zijn naar aanleiding van enkele vragen van de Europese Commissie van eind oktober 2023 over de omzetting van Richtlijn 2013/59/Euratom enkele

³ De ANVS is een zelfstandig bestuursorgaan bij IenW dat onafhankelijk is in vergunningverlening, toezicht en handhaving, en onder meer ook een taak heeft in kennisondersteuning.

Datum

23 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/202901

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Aan

de Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

9

aanvullingen opgenomen, mede t.b.v. uw ambtgenoot van VWS. Het betreft enkele beleidsarme aanvullingen m.b.t. (1) een import en exportverbod van bepaalde producten zoals sieraden waar radioactieve stoffen aan zijn toegevoegd en (2) het actief delen in de medische sector van informatie m.b.t. medische stralingsincidenten (VWS). Door deze reparaties nu op te nemen en van de standstillperiode in de nahang af te zien is een snelle reparatie mogelijk en kan naar verwachting een procedure van de Europese Commissie tegen Nederland (zgn. infractieprocedure) worden voorkomen.

Datum

23 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/202901

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Aan

de Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

9

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|------------|---|---|
| 1 | Beslisnota | |
| 2 | Nader rapport | Uw bericht aan Z.M. de Koning waarin uitleg wordt gegeven over de verwerking van het advies van de Raad van State en het ontwerp ter vaststelling wordt aangeboden. |
| 3 | Ontwerpbesluit met de nota van toelichting | Eindversie van het besluit om vast te stellen |
| 4 | Nahangbrief Eerste Kamer | Met deze brieven wordt de Staten-Generaal geïnformeerd dat het besluit is vastgesteld |
| 5 | Nahangbrief Tweede Kamer | Met deze brieven wordt de Staten-Generaal geïnformeerd dat het besluit is vastgesteld |
| 6 | Beslisnota's | Eerdere beslisnota's. Deels al openbaar gemaakt bij de voorhang. |
| 7 | Advies Raad van State | |
| 8 | Voordracht | |
| 9 | Koninklijk Besluit houdende inwerkingtreding van artikel II, onderdeel Q en artikel III, onderdeel B, van het besluit | |
| 10 | Ontwerpbesluit zoals aangeboden aan de Raad van State | |

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

| Datum | Naam beslisnota | Toelichting |
|-----------------|---|---|
| 14 juni 2023 | Wijzigingsbesluit AMvB's Kernenergiewet 2024, behandeling door Ministerraad 30 juni as. | Ondertekening aanbiedingsformulier MR en voorhangbrieven Eerste en Tweede Kamer |
| 10 januari 2024 | Voordracht ontwerp-wijzigingsbesluit algemene maatregelen van bestuur Kernenergiewet 2024 | Ondertekening voordracht Raad van State |
| | | |

Datum

23 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/202901

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling WIO

Aan

de Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

9