



Aan MINDEF
Van DGB
Afgestemd met CDS, HDFC, DCO, DJZ, CZSK
In afschrift aan STASDEF

TER BESLISSING

Datum
16 april 2024

Onze referentie
BS2024012361

Opgesteld door

[Redacted]

[Redacted]@mindef.nl

Aantal bijlagen
2

Nota

Kamerbrief Kabinetsreactie en rapportage Beleidsdoorlichting Fleet Operational Standards and Training (FOST)

Aanleiding

In de Defensiebegroting 2020 (Kamerstuk 35 300-X) is toegezegd dat in 2024 een beleidsdoorlichting van artikel 2 (Koninklijke Marine) wordt uitgevoerd, met als onderwerp de Fleet Operational Standards and Training (FOST). In deze beleidsdoorlichting is de doeltreffendheid en doelmatigheid van de Nederlandse deelname aan de training onderzocht. Het betreft een evaluatie op beleid dat loopt en niet een evaluatie achteraf over gevoerd beleid. Daarom wordt niet alleen gekeken naar de resultaten van het binnen de onderzoeksperiode gevoerde beleid, maar beoogt de beleidsdoorlichting tevens 'best practices' en verbeterpunten te identificeren.

Samen met het rapport over de beleidsdoorlichting wordt ook het oordeel van de bij de beleidsdoorlichting betrokken onafhankelijke deskundige en de kabinetsreactie aan de Tweede Kamer aangeboden. Na behandeling in de CDINEV en de MR worden de documenten naar de Kamer gestuurd. De gestelde deadline is Prinsjesdag, dit jaar op dinsdag 17 september.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

1. In te stemmen met de inhoud van het rapport over de beleidsdoorlichting;
2. In te stemmen met, of uw richtlijnen te geven voor de concept-kabinetsreactie;
3. Kennis te nemen van het oordeel van de bij de beleidsdoorlichting betrokken onafhankelijke deskundige, en
4. Het rapport en de concept-kabinetsreactie aan te laten bieden voor behandeling in de interdepartementale Commissie Defensie, Internationale, Nationale en Economische Veiligheid (CDINEV) van 20 juni a.s. en de Ministerraad van 28 juni.

Kernpunten

Het CZSK heeft een eigen opwerkmethode voor het gereedstellen van de grootbovenwater (GBW)-eenheden, maar maakt voor het laatste deel van deze gereedstelling gebruik van de Britse trainingsorganisatie FOST. FOST brengt schaarse trainingsmiddelen samen, waardoor de trainingen een hoog realiteitsgehalte krijgen. Het CZSK heeft niet de omvang om die training, onder vergelijkbare omstandigheden, structureel in eigen beheer uit te voeren.

Uit de beleidsdoorlichting blijkt dat de Nederlandse deelname aan FOST in hoge mate bijdraagt aan de (beleids)doelstellingen, te weten het gereedstellen van GBW-eenheden. Uit het onderzoek blijkt verder dat de Nederlandse deelname aan FOST zowel op een doeltreffende als doelmatig wijze wordt uitgevoerd.

Toelichting

Het rapport bevat twee *best practices*:

1. Ter voorbereiding op deelname aan FOST heeft CZSK een gebalanceerd opwerkprogramma met aandacht voor het opbouwen van de personele gereedheid, materiële gereedheid en geoefendheid.

Datum
16 april 2024

Onze referentie
2024012361

Dat opwerkprogramma wordt onder eenhoofdige leiding uitgevoerd met een aantal controlemomenten zodat de doelstellingen van de vorige fase zijn bereikt voor de volgende stap in het opwerkprogramma.

2. De uitbesteding van de laatste fase aan een partner die qua omvang beter is toegerust dan CZSK om een hoogwaardig trainingsprogramma uit te voeren. Uitbesteden van de laatste fase van een proces dat als kerntaak is aangemerkt, brengt ook een risico met zich mee. CZSK heeft daarom op permanente basis een *liaison officer*.

Het rapport bevat drie leerpunten:

1. Het bijhouden van de personele samenstelling van een bemanning na afronding van FOST. Verbreken van de cohesie binnen een team leidt tot verlies van de mate van geoefendheid en gaat ten koste van de doeltreffendheid van de eerder uitgevoerde training.
2. De invoering van simulatie ter ondersteuning van de training. De snelheid en effectieve dracht van de modernste generatie wapendragers en wapensystemen noopt tot het trainen op basis van aangepaste tijd- en ruimtefactoren.
3. Het bijbrengen van voldoende eenheden om het trainingsrendement voor de bemanning hoog te houden. Dat geldt niet alleen voor de *enablers* die vorm geven aan het trainingsscenario, maar ook voor de organieke helikopter aan boord van het op te werken schip.

De *best practices* en leerpunten worden gedeeld met de Onderzeedienst en de Mijndienst en waar relevant en noodzakelijk meegenomen in het gereedstellingsproces van de onderzeeboten en kleinbovenwater-eenheden, zodat zij deze *best practices* kunnen gebruiken in hun proces van gereedstelling.

Financiële overwegingen

De beleidsdoorlichting kent geen financiële verplichtingen. Voor zover de implementatie van *best practices* of leerpunten leidt tot uitgaven, worden die behandeld in het reguliere begrotingsproces.

Juridische overwegingen

Niet van toepassing.

Communicatie

Er is geen actieve woordvoering voorzien over de beleidsdoorlichting.

Overwegingen Beleid/Overwegingen Uitvoering

Er is afgestemd met CZSK over de verwerking van de leerpunten en *best practices* voor CZSK.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

Persoonsgegevens van de steller worden gelakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

