



TER BESLISSING

Datum

04-09-2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/230922

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Beslistermijn

12-09-2024

Bijlage(n)

3

Aan Staatsecretaris (cc Minister)

nota

Melden voornemen wijziging Regeling basisnet en
regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen aan
Tweede Kamer en Inspraakprocedure

Aanleiding

De Heinenoordtunnel (Rijkstunnel op de A29) is door Rijkswaterstaat gerenoveerd. Hiermee is deze tunnel ook geschikt gemaakt voor meer typen vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarmee kan het een zogeheten categorie C tunnel worden, waar ook stoffen als diesel en benzine doorheen mogen worden vervoerd. Om dit vervoer toe te staan door de tunnel dient de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) te worden gewijzigd.

De tunnel ligt in de route A29/A4 en is een verbinding tussen Rotterdam en Antwerpen. De verwachting is dan ook dat door de wijziging van de tunnelcategorie deze route gebruikt zal gaan worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen dat door een categorie C tunnel mag rijden. De plaatsgebonden risicoplafonds van het huidige basisnet op deze route worden daardoor groter. Daarom is ook een aanpassing van de Regeling basisnet nodig.

In de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is opgenomen dat voorafgaand aan een wijziging van risicoplafonds in de Regeling basisnet het voornemen van deze wijziging aan de Tweede Kamer wordt gemeld, en eenieder via inspraak vier weken in de gelegenheid gesteld zal worden om diens zienswijze kenbaar te maken.

Middels deze beslisnota wordt u gevraagd akkoord te gaan met het versturen van de melding aan de Tweede Kamer en het publiceren van de voorgenomen wijzigingsregeling voor inspraak.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met het versturen van de brief aan de Tweede Kamer. (Bijlage 1)
- Akkoord te gaan met het publiceren van de ontwerpregeling voor de wijziging van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen en de Regeling basisnet in de Staatscourant voor de inspraakperiode. (Bijlage 2)

Kernpunten

- Op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen in relatie tot de ratificatie van de Overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), bent u bevoegd om beperkingen op te leggen aan het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg door tunnels.

- Hiervoor wordt de tunnelcategorisering A t/m E gebruikt, lopend van respectievelijk geen beperkingen tot vergaande beperking.
- Het uitgangspunt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over Rijkswaterstaat is om dit zo min mogelijk te beperken. Dit is ook opgenomen in de Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen door wegtunnels¹.
- De Heinenoordtunnel (een oeververbinding) gelegen in de A29 is ingedeeld als categorie D tunnel. Door de renovatie is de tunnel nu geschikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen die door een categorie C tunnel mogen.
- Rijkswaterstaat heeft het verzoek ingediend om de tunnelcategorisering van de Heinenoordtunnel in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) aan te passen.
- De route A29/A4 verbindt Rotterdam met Antwerpen. Het wijzigen van de categorie van de Heinenoordtunnel zal ertoe leiden dat stoffen als benzine en diesel naast de route A16 en de route N57 ook via de A29/A4 vervoerd kunnen worden. Het vervoer zal zich beter kunnen verspreiden over deze routes.
- Door het type en de hoeveelheid van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de A29/A4 moeten de afstanden behorend bij de plaatsgebonden risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, die zijn opgenomen in de Regeling basisnet, worden aangepast.
- In de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is voor deze wijziging opgenomen dat:
 - een voornemen van de wijziging van plaatsgebonden risicoplafonds (10^{-6}) in de Regeling basisnet uiterlijk vier weken voor inwerkingtreding van deze wijziging aan de Tweede Kamer gemeld dient te worden, en;
 - de wijziging niet eerder mag plaatsvinden dan dat eenieder vier weken de gelegenheid heeft gekregen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken. De ontwerpregeling met de wijziging wordt via publicatie in de Staatscourant openbaar gemaakt.
- In de voorgenomen wijziging zijn naast bovengenoemde wijzigingen nog twee rectificaties opgenomen van onjuistheden die in een eerdere wijziging van de Regeling basisnet² zijn ontstaan:
 - Rectificatie van de verkeerd opgenomen afstand van het plaatsgebonden risicoplafonds op het zogeheten wegvak ze19, en;
 - De tweemaal genoemde basisnetroute water (Lek tussen Lekkanaal en Nieuwe Maas) alleen onder corridor Nederrijn behouden.
- Na het melden van het voornemen van de wijziging aan de Tweede Kamer en na afloop van de inspraakprocedure wordt de wijzigingsregeling opnieuw aan u voorgelegd voor vaststelling waarna deze in werking treedt.

Datum

29 augustus 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/230922

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Aan

Staatsecretaris

Bijlage(n)

3

Krachtenveld

Rijkswaterstaat heeft het verzoek ingediend om de tunnelcategorisering van de Heinenoordtunnel in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) aan te passen (bijlage 3).

In verband daarmee heeft Rijkswaterstaat in 2019-2020 en in 2023 een consultatie met de betrokken partijen gedaan. In de consultatie is ook de voorziene wijziging van de plaatsgebonden risicoplafonds meegenomen.

De gemeente Barendrecht heeft de openstellingsvergunning op 7 augustus 2024 afgegeven, hierin is opgenomen dat de tunnel mag worden opengesteld met een categorie C.

¹ Stcrt. 2013, 7028.

² Stcrt. 2024, 11143.

Een aantal gemeenten heeft zorgen geuit over de wijziging van de tunnelcategorisering met name vanwege de mogelijke verkeerstoename en daaraan gekoppelde veiligheid en de risico's op de A4. Omdat het aandeel vervoer van gevaarlijke stoffen beperkt is, zal ondanks meer spreiding van het vervoer de totale verkeerstoename naar verwachting minimaal zijn. De aanpassing van de plaatsgebonden risicoplafonds in de Regeling basisnet zien daarnaast op duidelijkheid over de locatie(s) waar het verantwoord is voor gemeenten om (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties te plaatsen. Uit de consultaties zijn geen bestaande of voorziene (zeer) kwetsbare gebouwen binnen de te wijzigen plaatsgebonden risicoplafonds 10^{-6} gebleken.

De belangenorganisaties voor het goederenvervoer hebben aangegeven positief tegenover de wijziging van de tunnelcategorisering te staan. Zij zijn met name positief vanwege de verhoogde flexibiliteit voor de vervoerders en vanwege hun inschatting dat de veiligheid van het vervoer in brede zin zal verbeteren door mogelijk gebruik van deze route.

Voor de voorgenomen wijziging zijn de ATR en de ILT geconsulteerd voor een regeldruktoets respectievelijk een Handhaafbaarheid-, Uitvoerbaarheids-, en Fraudegevoeligheidstoets (HUF-toets). Door de ATR is aangegeven dat de wijziging niet is geselecteerd voor een advies vanwege de verwachting dat deze wijziging geen veranderingen oplevert ten aanzien van de regeldruk. De ILT is op dit moment nog bezig met de HUF-toets.

Tijdens de inspraakperiode van vier weken staat het eenieder vrij om diens wensen of bedenkingen kenbaar te maken. Een samenvatting van eventueel te ontvangen reacties zal worden opgenomen in de toelichting van de wijzigingsregeling. Op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen heeft deze regeling een afwijkende totstandkomingsprocedure vergeleken met andere regelingen. De wet verplicht t.b.v. inspraak tot voorpublicatie in de Staatscourant en tevens moet melding aan de Kamer worden gedaan. Normaal gesproken wordt de inspraak op regelingen via internetconsultatie geregeld.

Toelichting

De wijziging van de tunnelcategorie is aangevraagd door Rijkswaterstaat (als beheerder van de tunnel en Rijksinfrastructuur). Het verminderen van de beperking voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de Heinenoordtunnel is in lijn met het vrije verkeer van goederen en het uitgangspunt zoals opgenomen in de Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen door wegtunnels. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen landtunnels (uitgangspunt categorie A geen beperkingen) en essentiële oeververbindingen (uitgangspunt categorie C beperkingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen die aanleiding kunnen geven tot een grote of zeer grote explosie). Het vervoer van het type stoffen dat niet door een categorie D tunnel maar wel door een categorie C tunnel (zoals diesel en benzine) is toegestaan, kan zich door een wijziging van de categorie van de Heinenoordtunnel beter verspreiden over de verschillende routes.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen geeft een risico. Om aan te geven tot waar het risico zich mogelijk strekt zijn in de huidige regeling basisnet afstanden opgenomen voor de plaatsgebonden risicoplafonds. Deze afstanden (in aantal

Datum

29 augustus 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/230922

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Aan

Staatsecretaris

Bijlage(n)

3

meters vanaf de infrastructuur) geven aan waar in gemeenten kwetsbare gebouwen, zoals woningen, gebouwd kunnen worden.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
Bijlage 1	02. bijlage 1 Brief Tweede Kamer melding voornemen wijziging Regeling basisnet en regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.	De brief voor de Tweede Kamer waarin u het voornemen meldt om risicoplafonds in de regeling basisnet aan te passen naar aanleiding van de categorisering Heinenoordtunnel.
Bijlage 2	03. bijlage 2 ontwerpregeling wijziging van de Regeling basisnet en Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.	De voorgenomen wijziging die zowel als bijlage bij de brief aan de Kamer (bijlage 1) zal worden gestuurd alsook in de Staatscourant zal worden gepubliceerd voor inspraak van eenieder.
Bijlage 3	04. bijlage 3 ter info verzoek RWS tot categoriewijziging Heinenoordtunnel	De aanvraag van Rijkswaterstaat (tunnelbeheerder) om de categorie van de Heinenoordtunnel aan te passen.

Datum

29 augustus 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/230922

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Aan

Staatsecretaris

Bijlage(n)

3