



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtsbestel  
Strafr.Bestel en Arbeidsvoor

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Aanbieding contourenschets civiele invordering

**Datum**  
28 juni 2024

**Onze referentie**  
5582602

**Bijlage(n)**  
2

## Bijlage(n)

1. Contourenschets verkenning civiele invordering
2. Aanbiedingsbrief contourenschets civiele invordering

### 1. Aanleiding

De contourenschets civiele invordering is het product van een gezamenlijke politieke opdracht namens de minister voor Armoedebelief, Participatie en Pensioenen (MAPP) en u. Dit is eerder toegezegd aan de Tweede Kamer in een brief van 26 oktober 2023. De verkenning is tevens een uitwerking van de motie van de leden Ceder (CU), Palmen (NSC), Van Dijk (CDA) en Flach (SGP) van 29 februari jl. waarin de regering wordt opgeroepen om de voorbereidingen ter hand te nemen voor een nieuw incassostelsel gericht op collectief belang.

### 2. Geadviseerd besluit

Wij adviseren u om de contourenschets civiele invordering, begeleid door de aanbiedingsbrief, zo spoedig mogelijk aan de Tweede Kamer te verzenden.

### 3. Kernpunten

- De contourenschets civiele invordering is het product van een gezamenlijke politieke opdracht namens MAPP en u. Dit is eerder toegezegd aan de Tweede Kamer in een brief van 26 oktober 2023. Het betreft een analyse van knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen die als input kunnen dienen bij verdere beleidsvorming op dit onderwerp.
- Er hebben de afgelopen maanden meerdere sessies plaatsgevonden met betrokken stakeholders waarbij vertegenwoordigers aanwezig waren vanuit de incassobranche, gerechtsdeurwaarders, schuldeisers en schuldhulpverleners. In deze gesprekken zijn mogelijke oplossing aangedragen, maar zijn ook oplossingsrichtingen getoetst. Er heeft een laatste stakeholdersessie plaatsgevonden op 26 juni jl. waarbij vertegenwoordigers aanwezig waren vanuit de incassobranche, gerechtsdeurwaarders, schuldeisers en schuldhulpverleners.
- De contourenschets is afgestemd met collega's van JenV (DRB), SZW, FIN (tevens BD/Toeslagen), EZK en tevens met de partijen binnen de Clustering Rijksincasso (CRI).
  - DWJZ heeft inhoudelijke bezwaren tegen verzending van deze contourenschets. Ze achten deze niet voldragen.
    - De bezwaren van DWJZ zien erop dat niet alle consequenties zijn meegenomen en de inhoud juridisch onvoldragen is. Aangezien de

- contourenschets slechts een eerste verkenning is naar mogelijke beleidsopties kan deze volgens DRB wel worden uitgestuurd.
- Tijdens de stakeholdersessie van 26 juni jl. hebben stakeholders ruimte gehad om overwegingen mee te geven. Uit deze sessie zijn een beperkt aantal aanvullingen en nuanceringen gekomen die zijn verwerkt in de versie die nu voorligt.
  - In het bewindspersonenoverleg d.d. 19 juni jl. met MAPP heeft u afgesproken de aanbiedingsbrief en de contourenschets civiele invordering - vanwege de onderlinge samenhang en de elkaar versterkende uitkomsten - parallel aan het IBO-rapport problematische schulden aan de Tweede Kamer te willen verzenden. Inmiddels is de contourenschets afgerond en gereed voor verzending.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtsbestel  
Strafr.Bestel en Arbeidsvoor

**Datum**  
28 juni 2024

**Onze referentie**  
5582602

## **4. Toelichting**

### **4.1. Politieke context**

Er is veel aandacht voor schulden en met de motie heeft de Kamer u verzocht voorbereidingen voor een nieuw incassostelsel te treffen. Met deze contourenschets geeft u daar invulling aan, wat een nieuw kabinet samen met de kabinetsreactie op het IBO verder ter hand kan nemen.

### **4.2. Financiële overwegingen**

Voor nu is er nog geen overzicht van de financiële gevolgen. Wel is duidelijk dat de voorgestelde maatregelen in de contourenschets financiële gevolgen met zich meebrengen. Deze financiële gevolgen zullen nader worden uitgewerkt wanneer de beleidsopties verder uitgewerkt worden.

### **4.3. Krachtenveld**

De uitwerking van deze oplossingsrichtingen zijn lastig, omdat de negatieve effecten bij problematische schulden onderdeel zijn van het grotere stelsel van schulden. Het vraagt daarom nauwgezet te werk te gaan om te voorkomen dat positieve effecten van invordering verdwijnen. Daarbij is het van belang oog te houden voor de belangen van de crediteur en de debiteur. Potentiële wijzigingen in het stelsel vragen veel aanpassingsvermogen van alle betrokken stakeholders en daarom is het belangrijk om goed met elkaar in gesprek te blijven. Er heeft hiervoor een stakeholdersessie plaatsgevonden op 26 juni jl. waarbij vertegenwoordigers aanwezig waren vanuit de incassobranche, gerechtsdeurwaarders, schuldeisers en schuldhulpverleners.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.