



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Besluit Woo-verzoek overleg en beslissing aanwenden  
rechtsmiddelen geadopteerden tegen de Staat

**Datum**  
11 maart 2024

**Ons kenmerk**  
5234509

## 1. Aanleiding

Op 19 juni 2023 heeft gemachtigde, namens de heer P. Noordoven, een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend en gevraagd om informatie openbaar te maken over het overleg en de beslissing om rechtsmiddelen aan te wenden in de procedures die door interlandelijk geadopteerden tegen de Staat aanhangig zijn gemaakt.

## 2. Gevraagd besluit

Met deze nota wordt u geïnformeerd over de ambtelijke afdoening van een Woo-verzoek. Het Woo-verzoek wordt conform het mandaatbesluit van JenV afgedaan door het afdelingshoofd Directie Openbaarmaking die – op het moment dat u deze nota ontvangt – reeds akkoord is gegaan met de inhoud van het concept besluit. Het besluit strekt tot de (gedeeltelijke) openbaarmaking van de bijgevoegde documenten.

Tevens wordt u verzocht in te stemmen met de verzending van een brief hierover aan de Tweede Kamer. Dit omdat interlandelijke adoptie een politiek-gevoelig dossier betreft dat de bijzondere aandacht van de Tweede Kamer heeft.

## 3. Kernpunten

n.v.t.

## 4. Toelichting

Meer concreet wordt gevraagd om:

- Alle communicatie binnen uw ministerie en tussen uw ministerie en (i) andere ministeries, (ii) Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland en/of (iii) de Nederlandse dan wel buitenlandse Centrale Autoriteit(en) Kinderaangelegenheden betreffende het aanwenden van rechtsmiddelen in deze zaken;
- Alle communicatie die verband houdt met het aanwenden van rechtsmiddelen in procedures die aanhangig zijn gemaakt door interlandelijk geadopteerden die is uitgewisseld binnen uw ministerie en tussen uw ministerie en andere ministeries en Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland betreffende dan wel met:
  - (i) de beantwoording van kamervragen en moties
  - (ii) vragen en publicaties van de media
  - (iii) oproepen c.q. verzoeken c.q. adviezen van kinder- en mensenrechtenorganisaties zoals International Child Development

Initiative (ICDI), CoMensha, Defence for Children en de Fiom alsmede andere partijen (iv) het 'Joint statement on illegal intercountry adoptions' van de Verenigde Naties d.d. 29 september 2022

- (iv) het VN Comité inzake de Rechten van het Kind;
- Alle informatie die is uitgewisseld binnen uw ministerie en tussen uw ministerie en andere ministeries en Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland betreffende (i) het protest van Patrick Noordoven met een banner voor het ministerie van justitie d.d. 25 maart 2022 en (ii) het 'Verzoek tot het ondersteunen van adoptieslachtoffers' d.d. 16 november 2022, van Patrick Noordoven, gericht aan de leden van de Nederlandse regering en de Staten-Generaal.

**Hoofddirectie**  
**Bedrijfsvoering**  
Directie Openbaarmaking

**Datum**  
11 maart 2024

**Ons kenmerk**  
5234509

Er is hierbij aangegeven dat onder communicatie nadrukkelijk niet dient te worden verstaan directe communicatie met een advocaat die valt onder het verschoningsrecht.

Het verzoek is op 3 juli 2023 gepreciseerd in die zin dat het verzoek ziet op documenten die betrekking hebben op het al dan niet aanwenden van rechtsmiddelen in civiele procedures tussen interlandelijk geadopteerden en de Staat. Het verzoek is erop gericht meer inzicht te krijgen in de afwegingen om al dan niet hoger beroep of cassatie in te stellen en de discussie die in verband daarmee is gevoerd. Er zijn twee procedures waarin de Staat rechtsmiddelen heeft ingesteld. Het verzoek ziet ook op afwegingen om incidenteel appel in te stellen, indien daarvan sprake is. Ook documenten die zien op de afwegingen om geen rechtsmiddelen in te stellen, vallen onder het Woo-verzoek.

De behandeling van dit verzoek heeft langer geduurd. Verschillende factoren hebben hieraan bijgedragen. Ten eerste worden over interlandelijke adoptie veelvuldig Woo-verzoeken ingediend. Deze zijn veelal complex en vergen veel tijd qua behandeling. Tevens is geruime tijd sprake geweest van een gebrek aan personele capaciteit bij de directie Straffen en Beschermen. Dit laatste is ook aanleiding geweest voor het oprichten van de nieuwe Directie Openbaarheid, waaraan de verdere afhandeling van het verzoek is overgedragen.

#### **4.2 Beoordeling documenten en juridische overwegingen**

Voor dit besluit heeft een inventarisatie plaatsgevonden. Deze zoekslag heeft 700 documenten opgeleverd. Een nadere bestudering van deze documenten heeft ertoe geleid dat een groot aantal documenten buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Uiteindelijk zijn 199 relevante documenten overgebleven.

De aangetroffen documenten zijn beoordeeld aan de hand van de toepasselijke uitzonderingsgronden van de Woo. Aangezien het een politiek-bestuurlijk gevoelige zaak betreft en interlandelijke adoptie bijzondere aandacht heeft van de Tweede Kamer worden ook persoonlijke beleidsopvattingen openbaar gemaakt.

Persoonsgegevens van de advocaat, ambtenaren en andere personen worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De naam van de heer Noordoven wordt wel openbaar gemaakt omdat in het verzoek nadrukkelijk is aangegeven dat er geen bezwaar is tegen openbaarmaking van zijn volledige naam.

Concepten worden op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i en artikel 5.2, eerste lid van de Woo niet openbaar gemaakt. Dat is in overeenstemming met de

rijksbrede lijn dat het niet in het belang van een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is als een publiek debat ontstaat over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Wel zijn de concepten inhoudelijk beoordeeld om te bepalen of er alsnog alinea's openbaar dienen te worden gemaakt die bijvoorbeeld feiten of onderdelen met een overwegend objectief karakter bevatten.

**Hoofddirectie**  
**Bedrijfsvoering**  
Directie Openbaarmaking

**Datum**  
11 maart 2024

**Ons kenmerk**  
5234509

Een groot gedeelte van de 700 documenten valt, zoals gezegd, buiten de reikwijdte van het verzoek. Het gaat hierbij om documenten die gelet op hun inhoud weliswaar over adoptie gaan, maar geen betrekking hebben op hetgeen wordt gevraagd. Voorbeelden hiervan zijn documenten over binnenlandse adoptie of over het algemene beleid inzake interlandelijke adoptie, dan wel louter procedurele mails over bijvoorbeeld het maken van afspraken voor overleggen.

Ook valt de directe communicatie tussen de landsadvocaat en het ministerie buiten de reikwijdte van het verzoek, nu in het Woo-verzoek is aangegeven dat directe communicatie tussen een advocaat en het ministerie onder het verschoningsrecht valt.

Tot slot worden de processtukken op grond van artikel 8.8 van de Woo en artikel 29 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (bijzondere openbaarmakingsregeling) in hun geheel niet verstrekt.

#### **4.3 Politieke context en eventuele risico's**

Interlandelijke adoptie staat in de aandacht van media en politiek. Na publicatie van het rapport van commissie Joustra in februari 2021 heeft uw voorganger besloten adoptieprocedures op te schorten en zich fundamenteel te bezinnen op de toekomst van interlandelijke adoptie. Hiervoor is met meerdere partijen gesproken om de verschillende perspectieven op interlandelijke adoptie en ervaringen van interlandelijk geadopteerden te vernemen.

De heer Noordoven zoekt regelmatig de publiciteit en heeft nauwe contacten met een lid van de Tweede Kamer. Recent heeft dit bewuste kamerlid ook weer vragen gesteld. De kans is aanwezig dat het besluit en de geanonimiseerde openbaarmaking van de documenten tot extra aandacht zullen leiden.

#### **4.4 Communicatie/ afstemming**

Afstemming heeft plaatsgevonden met de Directie Jeugd, Familie en aanpak Criminaliteitsfenomenen, de Directie Communicatie en de Directie Wetgeving en Juridische Zaken. De Landsadvocaat, de Raad voor de Kinderbescherming en het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn als derde belanghebbenden om een zienswijze gevraagd.

Het besluit wordt – zoals gebruikelijk – gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Derde belanghebbenden ontvangen een geanonimiseerd afschrift van het besluit. Met uw instemming wordt voorts de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit door middel van bijgevoegde aanbiedingsbrief.

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

### **6. Bijlagen**

Conceptbesluit, inventarisatielijst en gelakte documenten.