



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M, R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

26-01-2024

Onze Referentie

Min-BuZa.2024.20423-9

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij

02-02-2024

Plandatum/Deadline Kamer

16-02-2024

Binnengekomen op

20-12-2023

nota

Concept BNC-fiche aanbeveling Raadsmandaat voor onderhandelingen met Zwitserland

Aanleiding

- Op 20 december jl. publiceerde de Europese Commissie de aanbeveling voor een Raadsmandaat voor het openen van onderhandelingen tussen de EU en Zwitserland. Het conceptmandaat is tevens online gepubliceerd.
- De Tweede Kamer wordt middels een BNC-fiche geïnformeerd over de kabinetsinzet. Dit fiche staat op 16 februari geagendeerd in de MR (13 februari in de CoCo, 7 februari in de BNC).
- Het ministerie van Buitenlandse Zaken is eerstverantwoordelijk ministerie voor dit fiche.

Geadviseerd besluit

Uw akkoord op de conceptversie van het BNC-fiche dat ter bespreking wordt voorgelegd in de BNC en CoCo voorafgaand aan goedkeuring door de MR. In het BNC-fiche geeft het kabinet aan het voorstel van de Commissie te kunnen steunen.

Kernpunten

- Op basis van het voorgestelde mandaat kan de Commissie onderhandelingen starten over enerzijds institutionele oplossingen (o.a. geschillenbeslechting, afspraken over de overname van EU wetgeving) voor bestaande overeenkomsten met betrekking tot de interne markt en anderzijds nieuwe overeenkomsten over een financiële bijdrage aan de economische en sociale cohesie van de Unie en associatie bij Unieprogramma's (o.a. Horizon Europe).
- Ook zal de Commissie op basis van reeds verleende mandaten onderhandelen over nieuwe sectorale overeenkomsten voor voedselveiligheid (uit 2006), gezondheidszorg en elektriciteit (uit 2008).
- Het doel van onderhandelingen tussen de EU en Zwitserland is om de bestaande afspraken te verbeteren en om de relatie te verdiepen op deelterreinen. De afspraken tussen de EU en Zwitserland zijn gefragmenteerd door het grote aantal deelakkoorden en zijn verouderd.
- Naar verwachting is binnen de Raad brede steun voor het voorstel van de Commissie. Een aantal jaar geleden heeft de Raad ook al een mandaat verleend voor onderhandelingen over een raamwerkakkoord dat qua inhoud vergelijkbaar was met het voorliggende voorstel.

Toelichting

Achtergrond EU- Zwitserland relatie

- Het voorstel voor een onderhandelingsmandaat is gebaseerd op een gedeelde visie van de Commissie en Zwitserland op de parameters voor afspraken waarover zij willen onderhandelen. Op 14 november jl. hebben de Commissie en de Zwitserse regering, de Bondsraad, deze parameters gepubliceerd (zogenaamd *common understanding*).
- De EU en Zwitserland hadden tussen 2014 en 2019 onderhandelingen gevoerd over een institutioneel raamwerkakkoord bestaande uit één akkoord met daarin vergelijkbare onderdelen als het huidige voorliggende voorstel. In 2021 heeft Zwitserland deze onderhandelingen unilateraal beëindigd. Sindsdien, hebben de Commissie en Zwitserland verkennende gesprekken gevoerd voor het vinden van een oplossing voor institutionele en sectorale kwesties.
- Het gezamenlijke akkoord van november en het daarop gebaseerde voorliggende voorstel zijn de uitkomst van deze gesprekken. Het belangrijkste verschil tussen dit voorstel voor een onderhandelingsmandaat en de eerdere inzet op een raamwerkakkoord is de zogenaamde "verticale" insteek: in het voorgestelde onderhandelingsmandaat worden de institutionele afspraken verwerkt in aparte nieuwe en bestaande deelakkoorden¹ i.p.v. in één (overkoepelend) akkoord.
- De Commissie wil evenwel een pakketbenadering hanteren voor het onderhandelen van deelakkoorden waarvoor reeds een mandaat is verleend en de onderdelen waarvoor nu dit voorstel voorligt (de institutionele bepalingen, financiële bijdrage en deelname aan Unieprogramma's).

Datum

[datum]

Onze Referentie

[referentienummer]

NL inzet

Het kabinet wil speciale aandacht vragen voor de volgende punten:

- De herziening van afspraken met Zwitserland over vrij verkeer van diensten en van personen mag niet afdoen aan het huidige beschermingsniveau van werkenden en van EU burgers, zoals de Commissie ook als voorwaarde stelt;
- Voor het kabinet is van belang dat bij een akkoord over voedselveiligheid, inclusief over dierenwelzijn en innovatieve technologieën, hoge standaarden gehanteerd worden, en de standaarden op de EU markt onaangetast blijven;
- Het kabinet ziet graag Zwitserse deelname aan Unieprogramma's, gezien de nauwe samenwerking tussen NL en Zwitserland en de hoge kwaliteit van kennisinstellingen aldaar.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

¹ In het voorstel is nog niet definitief vastgelegd in welke deelakkoorden de EU institutionele bepalingen zou willen toevoegen, wel worden voorbeelden genoemd zoals vrije verkeer van personen, inzake luchtvervoer, inzake goederen- en personenvervoer per spoor en over weg en inzake wederzijdse erkenning van overeenstemmingsbeoordeling.