

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Auteur

TER BESLISSING

Datum

25 januari 2024

Kenmerk

DGNV / 44572135

nota

Beslisnota bij Kamerbrief over additionele  
handkokkelvergunningen

Kopie aan

Bijlage(n)

1

Parafenroute

[Redacted signature area]

### Aanleiding

Een groep van 10 handkokkelvissers wil de aan hen verleende tijdelijke en niet-overdraagbare additionele handkokkelvergunning 'omzetten' in een permanente en overdraagbare 'reguliere' handkokkelvergunning. Zij heeft hiertoe een verzoek ingediend bij de Commissie LNV van de Tweede Kamer. Dit zal worden geagendeerd op het Commissiedebat van 8 februari as.

### Advies

U wordt geadviseerd het onderhavige verzoek gemotiveerd af te wijzen. U kunt hiertoe de bijgevoegde brief toesturen aan de Tweede Kamer.

### Kernpunten

- Medio 2004 heeft het Kabinet besloten tot beëindiging van de mechanische kokkelvisserij in de Waddenzee.
- In 2006 is besloten tot tijdelijke uitgifte van 10 zgn. additionele handkokkelvergunningen aan voormalige bemanningsleden van de mechanische kokkelvloot. Daarnaast zijn er 21 zgn. 'reguliere' vergunningen verleend op basis van het vigerende handkokkelbeleid.
- Er is gekozen voor uitgifte van tijdelijke vergunningen, omdat de eigenaren van de mechanische kokkelvloot in 2005/2006 al financieel gecompenseerd zijn voor beëindiging van de mechanische kokkelvisserij. In het kader van de financiële afwikkeling zijn ook de kosten van een sociaal plan (ca. € 7,5 miljoen) vergoed, zoals vergoedingen aan ontslagen werknemers, kosten voor outplacement/begeleiding en salariskosten in verband met opzegtermijnen.
- Uit coulance is ook besloten de betreffende voormalige bemanningsleden toch onder bepaalde voorwaarden in aanmerking te laten komen voor het uitoefenen van de handkokkelvisserij.

- Het 'additionele handkokkelbeleid' gold aanvankelijk voor de periode tot en met 2015, waarna op basis van een evaluatie een besluit is genomen om dit beleid voort te zetten onder dezelfde voorwaarden.
- Door het omzetten van deze 10 tijdelijke en niet-overdraagbare additionele vergunningen naar permanente en overdraagbare vergunningen krijgen de betreffende handkokkelvisserij spontaan "om niet" een vermogensrecht toebedeeld. Dit zou een enorme bevoordeling zijn ten opzichte van de eerdere 11 (voormalige) gebruikers, die deze mogelijkheid nooit hebben gehad.

- Gelet op de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en in het bijzonder het gelijkheidsbeginsel, is het in beginsel ongepast om tussentijds de spelregels en voorwaarden voor deze additionele handkokkelvisserij te wijzigen. De huidige houders van een additionele handkokkelvergunning zouden dan anders worden behandeld dan degenen die eerder een additionele vergunning hadden of hiervoor in aanmerking kwamen, terwijl zij zich in een gelijke positie bevinden. Het is mogelijk om het beleid aan te passen, indien gewijzigde omstandigheden daartoe nopen, maar daar is in dit geval geen aanleiding toe. Daarnaast kan het permanent verlenen van deze vergunningen een negatieve impact hebben op de natuur, wat niet in lijn is met het geactualiseerde schelpdierbeleid.

### **Toelichting**

- Belanghebbenden is op 5 september 2022 de mogelijkheid geboden om een reactie te geven op het 'beleidsvoornemen schelpdierbeleid 2023-2033'. In deze aankondiging zijn alle belanghebbenden geïnformeerd dat het gaat om een stakeholdersconsultatie en dus géén zienswijzeprocedure. Alle stakeholders is gemeld dat na afloop van de consultatieperiode op 1 november 2022 alle reacties worden beoordeeld, waarbij wordt besloten of, en op welke wijze, deze reacties al dan niet (gedeeltelijk) zullen worden verwerkt in het definitieve 'beleidsbesluit'. Aan geen van de stakeholders is derhalve een inhoudelijke reactie gestuurd en het uiteindelijke resultaat van deze beoordeling is voor alle belanghebbenden na te gaan in het geactualiseerde schelpdierbeleid, zoals dit op 26 oktober 2023 aan uw Kamer is toegezonden.
- Enkele jaren geleden is een 'reguliere' handkokkelvergunning overgedragen, waarbij een bedrag van ruim € 0,5 miljoen was gemoeid.
- Van de huidige 10 additionele vergunninghouders zijn er 5 personen, aan wie in de periode 2007-heden een 'reguliere' handkokkelvergunning is verleend. Deze 5 personen hebben er vervolgens voor gekozen om deze 'reguliere' handkokkelvergunning – al dan niet tijdelijk – over te dragen aan een derde.
- Tenslotte hebben zowel een aantal 'reguliere handkokkelvisserij' als NGO's aangegeven fel gekant te zijn tegen een omzetting van deze 'additionele' vergunningen naar 'reguliere' vergunningen. In een dergelijke situatie zijn zij voornemens hiertegen zo nodig gerechtelijke stappen te ondernemen.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

- In kader van procesbelang van de staat wordt de 'geelgearceerde' zinsnede niet openbaar gemaakt.