



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota beleidsreactie TSD-onderzoeksrapport Zorg en  
ondersteuning Donny M.

**Datum**  
27 november 2023

**Ons kenmerk**  
5030760

## 1. Aanleiding

Op 8 juni 2023 heeft u, mede namens de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), het rapport 'Zorg en ondersteuning aan Donny M. in het straf-, zorg- en sociaal domein' van de gezamenlijke toezichthouders Toezicht Sociaal Domein (TSD) aangeboden aan de Tweede Kamer. U heeft daarin laten weten uiterlijk in oktober 2023 de Kamer te informeren over hoe wordt omgegaan met de aanbevelingen daaruit.

### *Doel en inhoud rapport:*

Het onderzoek van TSD betreft de periode vanaf het moment dat M. is veroordeeld voor een zeden- en geweldsdelict eind 2017, tot het moment dat hij wordt aangehouden als verdachte begin juni 2022. Doel van het onderzoek was een samenhangend beeld te krijgen van de begeleiding, zorg en ondersteuning die M. kreeg en hoe betrokken partijen in het zorg-, veiligheids- en sociaal domein hebben samengewerkt, om lessen te halen uit de (samenwerking bij de) geboden zorg en ondersteuning.

TSD concludeert dat, hoewel de partijen in hun taakuitvoering over het algemeen gewerkt hebben volgens de daarvoor geldende richtlijnen en afspraken, er toch verbeterpunten zijn. De geformuleerde verbeterpunten zijn primair gericht aan de lokale of regionale partijen die zorg en ondersteuning aan M. hebben geboden en gaan samengevat primair om nazorg/overdracht, patroonherkenning en regie. Maar het rapport bevat ook overkoepelende aandachtspunten die om beleid, afstemming en samenwerking vragen van het Rijk, gemeenten en aanbieders. Dit laatste gaat met name over een tekort aan passende woonvormen en expertise voor de begeleiding van (jong)volwassenen met een zedenverleden en de kloof tussen het forensisch kader en het sociaal domein. Ook doet TSD een oproep om het Wmo-toezicht in gemeenten te verbeteren.

De lokaal en regionaal betrokken partijen en organisaties hebben, onder coördinatie van de gemeente Sittard-Geleen, een eigen verbetertraject op basis van de aanbevelingen uit het rapport van TSD. Aanstaand voorjaar koppelen zij daarover terug aan TSD. VWS en JenV blijven gedurende dat traject ook in contact met hen over onderdelen waarbij er afstemming of betrokkenheid nodig is vanuit het Rijk en om te reflecteren op de uitkomsten van dit traject.

## 2. Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met de beleidsreactie op het onderzoeksrapport en het versturen daarvan, mede namens de staatssecretaris van VWS, aan de Tweede Kamer na het verkiezingsreces.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

Deze nota met beleidsreactie wordt parallel voorgelegd aan de staatssecretaris van VWS.

**Datum**  
27 november 2023

## 3. Kernpunten

In de brief wordt met name ingegaan op:

- De aanbevelingen van de TSD ten aanzien van het stelsel;
- De complexiteit van het voeren van regie en organiseren van overdracht en nazorg vanuit verschillende wettelijke regimes.
- (Lopende) maatregelen die in de (nabije) toekomst het stelsel maar vooral ook de uitvoeringspraktijk kunnen versterken en voorzien van een aanvullend handelingsperspectief.

**Ons kenmerk**  
5030760

### *Duiding inhoud reactie*

- De uitkomsten van het onderzoek zijn herkenbaar voor zowel VWS als JenV, evenals voor de betrokken organisaties.
- Het belang van aandachtspunten zoals duidelijke afspraken rond regie bij complexe casuïstiek of een goede overdracht en nazorg zijn niet nieuw. In het kader van de verbeter- of aandachtspunten die TSD in zijn rapport benoemt, lopen dan ook diverse relevante trajecten die voor verbetering zouden moeten zorgen, zoals het conceptwetsvoorstel aanpak meervoudige problematiek Sociaal Domein (Wams), de Levensloopaanpak, de Hervormingsagenda Jeugd of een beleidskader Wmo-toezicht.
- In de brief worden gezien voorgaande geen nieuwe beleidsmaatregelen aangekondigd.
- Wel worden in een aantal lopende of aangekondigde onderzoeken de verbeteringsuggesties uit het rapport van TSD meegegeven.
- Dat er al een aantal trajecten loopt waarin aandacht is voor de complexiteit die TSD benoemt, betekent helaas niet dat de uitvoeringspraktijk voor de professionals die dagelijks werken met deze zeer complexe doelgroep, ook direct eenvoudiger zal zijn. Een aantal van de in de brief genoemde trajecten kan wel bijdragen aan oplossingen voor een deel van de problematiek.
- In de brief erkent u deze complexe realiteit, benoemt u de trajecten waarin al wordt gewerkt aan verbeteringen en roept u samen met de staatssecretaris van VWS op om ondanks de complexiteit toch de samenwerking te blijven opzoeken en aangaan.
- Daarbij worden door de betrokken organisaties in het rapport van TSD nog aanbevelingen gemist bij knelpunten in de overgang van strafrecht naar het sociaal domein. De werkgroep die is geformeerd naar aanleiding van de lokale en regionale verbeterpunten gaat dit meer concreet maken en koppelt dit behalve aan TSD ook terug aan de departementen. Aan de hand daarvan wordt dan gekeken of er nog meer nodig is en wat dit concreet zou inhouden.

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

- Op 19 januari 2023 heeft u een dertigledendebat gevoerd over M., toen was er nog geen informatie beschikbaar vanuit TSD.
- Het rapport van TSD was geagendeerd voor het commissiedebat Strafrechtelijke onderwerpen van 16 oktober 2023. Bij het debat zijn geen vragen gesteld over het TSD-rapport.

### **4.2 Communicatie**

Het rapport zelf is eerder al gedeeld met de Tweede Kamer. De woordvoerders van de gemeente, JenV en VWS worden betrokken voor verzending van de beleidsreactie. De nabestaande worden vooraf via hun advocaat geïnformeerd over verzending van deze beleidsreactie, in afstemming met TSD.

### **4.3 Overige ontwikkelingen**

- Zie inhoudelijk bij punt 3.
- Er is sinds eind juni een aantal pogingen gedaan voor een afspraak van de staatssecretaris van VWS en u met de burgemeester van Sittard-Geleen om te spreken over het onderzoeksrapport en de ervaringen van Sittard-Geleen en overige betrokken partijen rond dit tragische incident. Dat is om agenda-technische redenen uiteindelijk niet van de grond gekomen. Wel is op directeursniveau een aantal keer gesproken.
- Er is wel een werkbezoek aan Sittard-Geleen gepland voor u samen met de staatssecretaris van VWS, om o.a. over het rapport te spreken. Dit is vooralsnog gepland op 1 februari 2024.
- Inzet was om uiterlijk oktober 2023 een beleidsreactie naar de Tweede Kamer te sturen. Dat is niet gehaald vanwege onder meer de afstemming die, mede gezien de diversiteit aan onderwerpen, veel tijd heeft gekost.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
27 november 2023

**Ons kenmerk**  
5030760