



Aan de Staatssecretaris

nota

nota Kamerbrief vervolg voorzorg en pZZS

TER BESLISSING

Datum

4 oktober 2023

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Beslistermijn

6 oktober 2023

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Bij de algemene beschouwingen van 21 september 2023 is de motie Klaver c.s.¹ aangenomen. Hierna is op 29 september een Kamerbrief² gestuurd met informatie over de mogelijkheden en onmogelijkheden rond de uitvoering van de motie. In die brief is ingegaan op het verzoek om potentieel zeer zorgwekkende stoffen (pZZS) wettelijk gelijk te stellen aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en op het verzoek om proactief juridische en financiële steun te bieden aan medeoverheden die juridische stappen zetten tegen Chemours en haar PFAS-vervuiling. Aangegeven is dat het eerste verzoek niet kan worden uitgevoerd en het tweede verzoek wel. Vervolgens heeft op 3 oktober een gesprek plaatsgevonden tussen u en de leden Klaver en De Hoop.

In het Tweeminuten Debat Leefomgeving van 3 oktober is de motie De Hoop ingediend waarin verzocht wordt om op korte termijn in overleg met bevoegde gezagen te onderzoeken welke juridische mogelijkheden er zijn om in het licht van het voorzorgprincipe alles te doen wat mogelijk is om verdere gezondheidsrisico's tegen te gaan. Ook wordt verzocht om met een voorstel te komen hoe het voorzorgprincipe beter in wet- en regelgeving kan worden verankerd.³ U heeft die motie oordeel Kamer gegeven en aangekondigd nog een aanvullende brief te zullen sturen over de motie Klaver; ook op basis van de inbreng van de heer De Hoop in het Tweeminuten Debat Leefomgeving van 3 oktober.

Geadviseerd besluit

In te stemmen met de Kamerbrief.

Kernpunten

¹ KST 936420, nr 25

² KST 36410, nr 25

³ "verzoekt de regering om op korte termijn in overleg met bevoegde gezagen en omgevingsdiensten met een voorstel naar de Kamer te komen om het voorzorgprincipe beter in wet- en regelgeving te verankeren" én "verzoekt de regering voorts om in overleg met bevoegde gezagen te onderzoeken welke juridische mogelijkheden er zijn om in het licht van het voorzorgprincipe alles te doen wat mogelijk is om verdere gezondheidsrisico's tegen te gaan en de Kamer hier voor het einde van het jaar over te informeren"

In de brief wordt, in aanvulling op de brief van 29 september, ingegaan op het beleid voor ZZS en op pZZS. Er wordt aangegeven waarom juridische algehele gelijkstelling van de stoffen op de pZZS-lijst met de stoffen die bewezen ZZS zijn niet houdbaar geregeld kan worden, en waarom dat ook onwenselijk is. Vervolgens wordt aangegeven wat u de komende tijd wel gaat doen in relatie tot de motie Klaver, gelet ook op de inbreng van De Hoop. Dit houdt in dat wordt uitgezocht in samenspraak met bevoegde gezagen en omgevingsdiensten wat in de versterking van het systeem kan worden gedaan om ervoor te zorgen dat bevoegde gezagen juridisch houdbaar in hun besluiten het voorzorgbeginsel bij chemische stoffen kunnen toepassen. Dit betreft ook stoffen die pZZS zijn waarbij er door emissies risico's zijn voor de gezondheid en/of het milieu of waarbij er sprake is van gegronde redenen om voor deze risico's te vrezen. De eerste bijeenkomst daarvoor staat gepland op 2 november en wordt momenteel voorbereid. Hierbij zijn vertegenwoordigers van VNG, IPO, UvW en ODNL uitgenodigd.

Daarnaast staan in de brief een aantal acties waar bevoegde gezagen direct mee worden ondersteund, onder andere door de inzet van het RIVM via de liaisons van de ZZS-Try-outs en, in complexe situaties, via speciale Rapid Response Teams.

Deze aanpak zal vooral plaatsvinden vanuit het Impulsprogramma Chemische Stoffen. Over de voortgang van dit programma zal de Kamer begin 2024 worden geïnformeerd.

Krachtenveld

De Motie Klaver c.s. is breed in de Kamer gesteund. Kamerlid De Hoop gaf in het Tweeminutendebat Leefomgeving van 3 oktober aan dat hij verbijsterd en teleurgesteld was over uw brief van 29 september en diende daarop een motie in over onder meer het voorzorgprincipe in relatie tot gezondheidsrisico's. Inmiddels zijn op 4 oktober nog aanvullende Kamervragen aan u gesteld, die u separaat zult beantwoorden (de Kamer vraagt u dit uiterlijk 24 uur voor het Commissiedebat Externe Veiligheid te doen). Dit zijn Vragen van de leden Klaver (GroenLinks) en De Hoop (PvdA) "over de besluitvorming met betrekking tot de motie Klaver-c.s. over het gelijkstellen van potentieel zeer zorgwekkende stoffen aan zeer zorgwekkende stoffen⁴."

Sommige bevoegde gezagen zijn voorstander van het gelijkschakelen van pZZS aan ZZS vanuit de gedachte dat toepassing van het voorzorgbeginsel voor stoffen die pZZS zijn, eenvoudiger moet zijn in het belang van het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van vervuiling van het milieu en schade voor de gezondheid. Met name de provincie Zuid-Holland steunt deze lijn, mede in het licht van de rechtszaak Chemours.

Vanuit het bedrijfsleven is bij eerdere gelegenheden op hoofdlijnen steun uitgesproken voor het ZZS-emissiebeleid, hoewel men ook op een aantal punten in de uitvoering nog mogelijkheden zien voor verbetering. De steun betreft ook de inzet om dit beleid in de Europese Richtlijn Industriële Emissies verankerd te krijgen met het oog op een Europees gelijk speelveld.

Datum

4 oktober 2023

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Aan

de Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

⁴ 2023Z16616

Van het gelijkschakelen van pZZS aan ZZS lijkt het bedrijfsleven, vanuit eerste informele signalen, geen voorstander. De algehele lijst pZZS behandelen als ZZS resulteert er voor het bedrijfsleven in dat zij op onnodige kosten worden gejaagd omdat slechts een deel van de stoffen op die lijst ZZS blijkt te zijn. Een dergelijke aanpak zal naar verwachting daarom het bestaande draagvlak voor het bestaande nationale ZZS-emissiebeleid ondermijnen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

4 oktober 2023

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Aan

de Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Kamerbrief vervolg voorzorg en pZZS	In de brief wordt aangegeven waarom gelijkstelling van pZZS en ZZS niet houdbaar geregeld kan worden en wat dan wel kan worden gedaan om ervoor te zorgen dat bevoegde gezagen juridisch houdbaar in hun besluiten het voorzorgbeginsel kunnen toepassen bij potentieel zeer zorgwekkende stoffen. Ook wordt ingegaan op het proces daarbij.
02	Kamerbrief met reactie op motie Klaver cs m.b.t. pZZS gelijkstellen aan ZZS, van 29 september 2023	De brief gaat in op de aangenomen motie. Uiteengezet wordt waarom pZZS niet aan ZZS gelijk kunnen worden gesteld en verder op de wijze waarop juridische en financiële steun wordt geboden aan medeoverheden (zoals bij Chemours)

Onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
22 september 2023	Kamerbrief met reactie op motie Klaver cs m.b.t. pZZS gelijkstellen aan ZZS.	De nota adviseert op de Kamerbrief van 29 september over de aangenomen motie Klaver c.s..