



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Verzoek instemming verzending Kamerbrief aangaande  
afdoening Woo-verzoek over communicatie met HCCH  
over interlandelijke adoptie

**Datum**  
2 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4892954

**Bijlagen**  
3

## 1. Aanleiding

Met deze nota wordt u geïnformeerd over de ambtelijke afdoening van een verzoek op grond van de Wet Open Overheid (*Woo*) inzake communicatie over interlandelijke adoptie tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Permanente Buro van de Haagse Conferentie (hierna: de HCCH) in de periode 2015-2021. Dit Woo-verzoek is ingediend op 27 april 2021.

De behandeling van dit Woo-verzoek heeft lang geduurd. Verschillende factoren hebben hieraan bijgedragen. Ten eerste is interlandelijke adoptie een onderwerp waar veelvuldig Woo-verzoeken over worden ingediend. Deze zijn veelal complex van aard en vergen veel tijd qua afhandeling (zoeken, beoordelen, afstemmen). Tevens is geruime tijd sprake geweest van gebrek aan personele capaciteit. Dit laatste is ook aanleiding geweest voor het formeren van de nieuwe Directie Openbaarheid die binnen afzienbare tijd zal starten.

## 2. Geadviseerd besluit

Het besluit strekt tot (gedeeltelijke) openbaarmaking van de documenten die in de bijlage zijn opgenomen. U wordt verzocht in te stemmen met de verzending van een brief daarover aan de Tweede Kamer (inclusief de onderhavige nota), omdat het een politiek-gevoelige zaak betreft die bijzondere aandacht van de Tweede Kamer heeft.

## 3. Kernpunten

Het merendeel van de documenten betreft e-mailcorrespondentie tussen het ministerie en de HCCH. Een deel hiervan bevat informatie die bij openbaarmaking de relatie van Nederland met de HCCH en andere landen die lid zijn van het Haags Adoptieverdrag kan schaden. Deze informatie wordt daarom op grond van de Woo niet openbaar gemaakt. Het gaat hierbij met name om conceptversies, voorstellen en commentaren die vertrouwelijk zijn verstuurd tussen de HCCH en afgevaardigden van lidstaten in de totstandkomingsfase van de *Toolkit for Preventing and Addressing Illicit Practices in Intercountry Adoption*.

## 4. Toelichting

### 4.1 Politieke context

Interlandelijke adoptie is een onderwerp dat veel aandacht krijgt vanuit de Tweede Kamer. De Kamer is meegenomen in de afwegingen die gemaakt zijn om interlandelijke adoptie (voorlopig) een mogelijkheid te laten blijven voor kinderen

die niet veilig in eigen land opgevangen kunnen worden. Desalniettemin blijven Kamerleden kritisch op het beleid dat nu wordt gevoerd.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Advies, Regie en  
Centrale autoriteit

## **4.2 Juridische overwegingen**

### *Beoordeling*

Bij de inventarisatie zijn 56 documenten gevonden die vallen onder de reikwijdte van het Woo-verzoek. Deze documenten zijn beoordeeld aan de hand van de weigeringsgronden uit artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. De Woo biedt vrijwel geen beoordelingsruimte om andere afwegingen te maken dan thans is verwerkt in het voorgenomen besluit. Aangezien het een politiek-bestuurlijk (hoog)gevoelig dossier betreft en het onderwerp de bijzondere aandacht heeft van de Tweede kamer, worden persoonlijke beleidsopvattingen tevens openbaar gemaakt.

### **Datum**

2 oktober 2023

### **Ons kenmerk**

4892954

### *Afdoening*

Het Woo-verzoek wordt conform het geldende mandaatbesluit van JenV afgedaan op het niveau van het MT-lid Juridische en Internationale Zaken van het DGSenB die – op het moment dat u deze nota ontvangt – reeds akkoord daarmee is gegaan. Op deze wijze kan een eventueel nog volgende (inhoudelijke) bezwaar- en beroepsprocedure worden afgedaan door de directeur-generaal Straffen en Beschermen of eventueel de Secretaris-Generaal.

## **4.3 Krachtenveld**

Het conceptbesluit en deze nota zijn op ambtelijk niveau afgestemd met de centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden van DGSenB en voorgelegd aan de Woo-coördinatiedesk.

## **4.4 Communicatie**

Het besluit wordt zoals gebruikelijk geanonimiseerd gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Derde belanghebbenden ontvangen een geanonimiseerd afschrift van het besluit. Met uw instemming wordt voorts de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit middels bijgevoegde kale doorzendbrief (inclusief deze nota). Dit is conform de toezegging aan de Tweede Kamer dat deze wordt geïnformeerd over Woo-besluiten die worden genomen met betrekking tot onderwerpen waar de Tweede Kamer bijzondere aandacht voor heeft.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

Persoonsgegevens van verzoeker, ambtenaren en andere personen worden ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet openbaar gemaakt.