

TER BESLISSING

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

**Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering**
Directie Digitale Economie

Auteur

@minezk.nl

Datum

23 februari 2023

Kenmerk

DGED-DE / 26432564

Kopie aan

Bijlage(n)

1

1-1
nota

BNC-fiche Gigabit Infrastructure Act

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Op 23 februari jl. publiceerde de Europese Commissie (EC) het voorstel voor de Gigabit Infrastructure Act (GIA). EZK schrijft als eerstverantwoordelijke departement het BNC-fiche. Deze zal worden behandeld in het interdepartementale BNC-overleg van 22 maart, vervolgens in de CoCo en uiteindelijk na de Ministerraad van 31 maart as. aan de Kamer worden gestuurd.

Advies

- U kunt akkoord gaan met het bijgevoegde BNC-fiche over de Gigabit Infrastructure Act.

Kernpunten

- De hoofddoelstelling van de GIA is om bij te dragen aan de kostenefficiënte en tijdige uitrol van netwerken met zeer hoge capaciteit, zoals glasvezel en 5G. Dit moet leiden tot een beter functionerende Europese digitale interne markt.
- In het fiche verwelkomt het kabinet het voorstel en steunt de doelstelling. De maatregelen die worden voorgesteld om dit te bereiken zijn grotendeels nuttig om dit te bereiken. Wel zijn er aandachtspunten en kanttekeningen bij respectievelijk de juridische implicaties en proportionaliteit van het voorstel, waarbij het kabinet zich afvraagt of het voorstel op punten niet verder gaat dan nodig is om de gestelde doelen te behalen.
- Deze zorgen zien met name op automatische vergunningverlening in specifieke gevallen en het door de Commissie vrijstellen van een aanlegvergunning voor bepaalde (onderdelen van) telecomnetwerken. Tot slot wil het kabinet erop toezien dat de extra

Ontvangen BBR

informatieverplichtingen aansluiten bij bestaande Nederlandse praktijk.

- Op die punten zal het kabinet inzetten in de onderhandelingen en nadere uitleg vragen van de Europese Commissie om tot een betere beoordeling van het voorstel te komen.
- De inzet van het kabinet is een proportioneel voorstel dat een goede balans bereikt tussen de harmonisatie van regelgeving en behoud van goedwerkende nationale systemen en procedures en geen onnodige administratieve lasten.

Toelichting

Algemeen

- Het voorstel herzielt en vervangt de Richtlijn kostenreductie breedband (richtlijn breedband).¹
- De GIA beoogt de tekortkomingen van de richtlijn weg te nemen door het harmoniseren van maatregelen en het introduceren van nieuwe verplichtingen en uitbreidingen.
- De maatregelen zien op medegebruik van fysieke infrastructuur, coördineren van civiele werken, stroomlijnen van vergunningprocessen, toegang tot fysieke binnenhuisinfrastructuur, en digitaliseren van informatie, processen en systemen.
- De uitbreidingen en nieuwe verplichtingen raken voor een belangrijk deel aan de bevoegdheden van lokale overheden op het gebied van ruimtelijke en ondergrondse ordening.

Oordeel subsidiariteit en proportionaliteit

- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit is positief. Het harmoniseren van wetgeving verlaagt de drempels om grensoverschrijdend te handelen. Dit verbetert de werking van de interne markt voor diensten van netwerkaanbieders en gerelateerde bedrijvigheid.
- Het oordeel ten aanzien van de proportionaliteit is positief met kanttekeningen. Dit heeft vooral te maken met de vrees voor onnodige administratieve lasten. Hierover zal het kabinet verduidelijking vragen bij de EC.

Aandachtspunten en kanttekeningen bij het voorstel

- Het kabinet is kritisch over de nieuwe bevoegdheid van de EC om per uitvoeringshandeling de aanleg van bepaalde (onderdelen van) telecomnetwerken vergunningvrij te verklaren. Ook is het kritisch op de mogelijkheid tot automatische vergunningverlening bij uitblijven van een tijdig besluit. Beide maatregelen vormen een stevige inbreuk op de nationale en decentrale bevoegdheden, omdat deze belangrijke (met name gemeentelijke) taken op het gebied van ruimtelijke en ondergrondse ordening doorkruisen.

¹ Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronischecommunicatienetwerken met hoge snelheid.

- Het kabinet plaatst kanttekeningen bij de **administratieve** lasten m.b.t. het aanleveren van informatie over en het digitaliseren van systemen, registraties en processen rond fysieke infrastructuur, geplande civiele werken en vergunningprocedures.
- Op de bovenstaande punten hebben andere departementen, de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten en bedrijven zich (deels) ook kritisch getoond. Vergunningverlening ligt momenteel primair bij gemeenten.

Krachtenveld

- De meeste lidstaten lijken, net als Nederland, de doelstellingen van het voorstel te steunen. Er is naar verwachting een aantal lidstaten dat op bepaalde punten de zorgen van Nederland over de proportionaliteit zal delen. Echter heeft de meerderheid van de lidstaten zich nog niet expliciet uitgesproken over het voorstel.

Consultatie toekomstige connectiviteit

- Tegelijk met het GIA-voorstel heeft de Commissie ook een verkennende consultatie gestart over toekomstige connectiviteit. Een belangrijk aspect is het voornemen van de Commissie voor een **'internet-tolheffing'** n.a.v. de lobby van grote telecombedrijven.
- Nederland is tegen dit voornemen omdat het nadelig is voor consumenten en het open internet. Daarom hebben we op 27 februari een kritisch paper en onderzoek gepubliceerd.
- Nederland zal nog reageren op de consultatie die tot medio mei loopt en u krijgt de concept-reactie voorgelegd.

Notes

1-1

Akkoord met fiche,
Wordt graag geïnformeerd over voortgang gesprekken (over de aandachtspunten)