



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
15 februari 2023

**Ons kenmerk**  
4499000

# nota

Verlenging maatregel doorplaatsen amv 17 jaar en 9 maanden

## 1. Aanleiding

Deze nota is bedoeld ter besluitvorming over de verlenging van de maatregel om amv van 17 jaar en 9 maanden vervroegd door te plaatsen naar reguliere opvangcentra en ook vanaf deze leeftijd in te laten stromen in reguliere opvangcentra. De huidige maatregel is ingegaan op 1 november 2022 en loopt op 1 maart 2023 af.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de verlenging van deze maatregel per 1 maart 2023 voor een periode van 6 maanden. Het streven is echter onverminderd om deze maatregel zo kort mogelijk in te zetten en er zal dan ook continu bezien worden of deze maatregel nog noodzakelijk is en eerder stopgezet kan worden.

Voorts wordt u geadviseerd om met het bestuur van het COA in overleg te treden over het bredere plan van aanpak waar u per bijgevoegde nota over bent geïnformeerd.

## 3. Kernpunten

Als gevolg van de maatregel om amv van 17 jaar en 9 maanden op te vangen in reguliere AZC's, het plaatsen van amv in tijdelijke alternatieve opvangplekken van Nidos, een kortstondige toename in de opvangcapaciteit bij het COA in december 2022 en een relatieve afname van de instroom is de druk op de amv-opvang de afgelopen drie maanden iets afgenomen ten opzichte van de piekmaanden ervoor. Desalniettemin is er nog altijd sprake van een zeer urgente situatie met geen uitzicht op een definitieve oplossing gelet op de beperkte aanwas van nieuwe opvangplekken voor zowel COA als Nidos. Daarnaast is het vooruitzicht dat de instroom de komende periode aan zal houden en in de komende maanden ook weer zal toenemen. De bezetting in Ter Apel neemt dan ook de laatste weken weer significant toe. Gelet op de aanhoudende druk, het beperkte handelingsperspectief en de nog altijd zeer prangende situatie in de opvang wordt u daarom geadviseerd om de maatregel te verlengen.

Daarnaast is het noemenswaardig dat deze maatregel is geïmplementeerd als onderdeel van een breder plan van aanpak waar ook het realiseren van amv-capaciteit op bestaande azc's onderdeel van uitmaakt. De praktijk ten aanzien van

het realiseren van deze capaciteit is echter weerbarstig gebleken. Dit houdt onder andere verband met bestuurlijke verhoudingen tussen het COA en gemeenten die onder druk zouden komen te staan indien dergelijke capaciteit zonder overleg zou worden gerealiseerd. Daarnaast speelt ook de afweging die gemaakt moet worden tussen capaciteit behouden voor regulier en capaciteit beschikbaar maken voor amv een rol. Gelet op deze gevoeligheden wordt u geadviseerd om hierover in overleg te treden met het bestuur van het COA om te bezien of er een andere afweging gemaakt kan worden in de balans tussen regulier en amv en in de wijze waarop met de bestuurlijke verhoudingen omgegaan wordt ten aanzien van het realiseren van deze capaciteit. Alternatief zou dit ook op hoogambtelijk niveau kunnen.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
15 februari 2023

**Ons kenmerk**  
4499000

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

De opvangproblematiek zit volop in de politieke aandacht met daarbij ook zeker specifiek aandacht voor de situatie van amv. Deze maatregel heeft daarbij met name de aandacht. Zo heeft de Kamer in verschillende debatten de zorg geuit over de begeleiding van amv's en de wijze waarop we hier van afwijken o.a. door deze maatregel. Daarnaast hebben ook belangenorganisaties zoals Unicef hun zorgen geuit over deze maatregel. Het verlengen van deze maatregel zal dan ook tot veel reacties vanuit zowel de Kamer als het maatschappelijk middenveld leiden.

### **4.2 Krachtenveld**

Deze nota is afgestemd met COA.

De nota is niet formeel afgestemd met Nidos maar de inhoud van de nota is wel mondeling met hen besproken. Hun punten van kritiek zijn ons bekend en zijn gelijk aan hun kritiek bij de eerdere invoering van deze maatregel. Deze punten zijn mondeling nogmaals bevestigd. Gelet op de ervaringen in de afgelopen periode en de huidige personele bezetting heeft Nidos aangegeven niet te kunnen voldoen aan hun wettelijke taak zoals vastgelegd in het Burgerlijk Wetboek en de Jeugdwet op het moment dat deze amv's zich bevinden in de azc's en dat de desbetreffende amv's tekort gedaan worden door in reguliere azc's opgevangen te worden. Hoewel dit standpunt van Nidos wordt erkend stelt DGM zich op het standpunt dat het alternatief, te weten deze amv's opvangen in overvolle POA locaties of helemaal niet meer kunnen opvangen in amv-locaties, onwenselijker is.

### **4.3 Uitvoering**

Sinds de invoering van deze maatregel zijn er tot op heden ca. 270 amv van 17 jaar en 9 maanden door- en ingestroomd naar de reguliere opvang.

### **4.4 Communicatie**

Indien u akkoord gaat zal de Kamer per bijgevoegde brief geïnformeerd worden over uw voornemen om de maatregel te verlengen.

### **4.5 Ontwikkelingen hiervoor**

Zoals aangegeven is deze maatregel op 1 november 2022 ingegaan voor een periode van 4 maanden. Daarnaast is er ook tweemaal eerder voor gekozen om 17,5 jarigen vervroegd door te laten stromen naar reguliere azc's. Eenmaal door uw ambtsvoorganger met een cohort dat op 1 november 2021 17,5 jaar was. Een tweede maal door u met een cohort dat op 1 juli 2022 17,5 jaar was.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Datum**  
15 februari 2023

**Ons kenmerk**  
4499000