

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

---

9 december 2022

AANBEVELING

**inzake defensiesamenwerking  
in de Benelux**

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

---

9 décembre 2022

RECOMMANDATION

**relative à la coopération en matière de  
défense dans le Benelux**

De Assemblée,

Overwegende:

1. de Benelux-verklaring over samenwerking op defensievlak, ondertekend te Brussel op 18 april 2012, die vier gebieden van samenwerking identificeert, met name (i) logistiek en onderhoud, (ii) opleiding en training, (iii) uitvoering van militaire taken, en (iv) de aanschaf van materieel;

2. de aanbeveling (855-2) van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 11 december 2013 betreffende de Benelux-samenwerking inzake defensie;

3. het akkoord tussen België, Nederland en Luxemburg inzake integratie van de luchtruimbewaking, ondertekend te Den Haag op 4 maart 2015;

4. de aanbeveling (878-1) van de Benelux Interparlementaire Assemblée van 25 november 2016 met betrekking tot internationale defensiesamenwerking;

5. het antwoord van het Comité van Ministers (878-2) van 24 maart 2018 op de aanbeveling 878-1 met betrekking tot internationale defensiesamenwerking;

6. de Russische inval in Oekraïne van 24 februari 2022 en zijn impact op de Europese veiligheidsstructuur;

7. het EU-Strategisch Kompas (7371/22) van 21 maart 2022;

8. de verklaring van de Benelux-ministers van Defensie over de uitvoering van het Strategisch Kompas van 6 april 2022;

9. het themadebat inzake de samenwerking van de Benelux-landen inzake defensie, de Europese dimensie van defensie en de bijdrage van de Benelux-landen in de EU-initiatieven inzake veiligheid en defensie, gehouden in de commissie Buitenlandse Zaken van het Benelux-parlement op 3 juni 2022, met sprekers uit de drie landen;

L'Assemblée,

Considérant:

1. la déclaration Benelux de coopération en matière de défense, signée à Bruxelles le 18 avril 2012, qui identifie quatre domaines de coopération, à savoir (i) la logistique et la maintenance, (ii) la formation et l'entraînement, (iii) l'exécution de tâches militaires et (iv) l'acquisition de matériel;

2. la recommandation (855-2) du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux du 11 décembre 2013 relative à la coopération Benelux en matière de défense;

3. l'accord entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg concernant l'intégration de la sécurité aérienne, signé à La Haye le 4 mars 2015;

4. la recommandation (878-1) de l'Assemblée Interparlementaire Benelux du 25 novembre 2016 relative à la coopération internationale en matière de défense;

5. la réponse du Comité de Ministres (878-2) du 24 mars 2018 à la recommandation 878-1 relative à la coopération internationale en matière de défense;

6. l'attaque de la Russie contre l'Ukraine, le 24 février 2002, et son impact sur la structure européenne de sécurité;

7. la Boussole stratégique UE (7371/22) du 21 mars 2022;

8. la déclaration des ministres Benelux de la Défense sur la mise en œuvre de la Boussole stratégique du 6 avril 2022;

9. le débat thématique relatif à la coopération des pays du Benelux en matière de défense, à la dimension européenne de la défense et à la contribution des pays du Benelux aux initiatives de l'UE en matière de sécurité et de défense qui s'est tenue au sein de la commission des Affaires étrangères du Parlement Benelux le 3 juin 2022, avec des orateurs des trois pays;

10. het NAVO-Strategisch Concept, aangenomen tijdens de Madrid Summit van 29 en 30 juni 2022;

Stelt vast

a) dat de defensiesamenwerking tussen de Beneluxlanden nu al een internationale best practices vormen en bovendien als katalysator van Europese defensiesamenwerking functioneren;

b) dat de bestaande defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen tal van positieve effecten heeft, bijvoorbeeld op vlak van schaalvoordelen, geïntegreerde bevelstructuur, efficiëntie, bundelen van expertise, slagkracht en in het algemeen een beter antwoord biedt op de veiligheidsuitdagingen van de 21ste eeuw;

c) dat de defensiewerking tussen de Beneluxlanden ook bijdraagt aan de verdere ontwikkeling van een Europese defensiesamenwerking en aan de bijdrage van de Benelux-landen in het NAVO-bondgenootschap;

d) dat de vroege inlichtingsverplichting vervat in de Benelux-verklaring van 18 april 2012 ertoe heeft geleid dat de Benelux-landen elkaar in een vroeg stadium inlichten over de inzet van middelen en troepen voor multinationale crisisbeheersingsoperaties met gezamenlijke inzet tot gevolg, bijvoorbeeld in het kader van de internationale coalitie tegen IS, de *European Battle Group (EUBG) 2014* en 2018 of anti-drugsoperaties in de Caraïbische Zee;

e) dat de integratie van de Belgische en Nederlandse marine (BeNeSam), enerzijds, en van het binationale Belgisch-Luxemburgse bataljon voor luchttransport (BNU-A400M), anderzijds, unieke internationale succesverhalen zijn, die nog verder verdiept kunnen worden en die als integratiemodel voor andere militaire componenten kunnen dienen;

10. le concept stratégique de l'OTAN adopté lors du sommet de Madrid des 29 et 30 juin 2022;

Constate

a) que la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux constitue actuellement déjà une meilleure pratique et fait en outre fonction de catalyseur de la coopération européenne en matière de défense;

b) que la coopération existante en matière de défense entre les pays du Benelux présente de nombreux effets positifs, par exemple en ce qui concerne les avantages d'échelle, la structure de commandement intégrée, l'efficacité, le regroupement de l'expertise et le dynamisme et qu'elle constitue d'une manière générale une réponse plus appropriée aux défis du XXI<sup>e</sup> siècle en matière de sécurité;

c) que la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux concourt également à la poursuite du développement d'une coopération européenne de défense et à la contribution des pays du Benelux au sein de l'alliance de l'OTAN;

d) que l'obligation d'information à un stade précoce contenue dans la déclaration Benelux du 18 avril 2012 a eu pour effet que les pays du Benelux s'informent précocement au sujet du déploiement de moyens et de troupes pour le besoin d'opérations multinationales de gestion de crise impliquant un déploiement en commun, par exemple dans le cadre de la coalition internationale contre Daesh, de l'*European Battle Group (EUBG) en 2014 et 2018* ou encore des opérations antidrogue en mer des Caraïbes;

e) que l'intégration, d'une part, des marines belge et néerlandaise (BeNeSam) et, d'autre part, du bataillon binational belgo-luxembourgeois de transport aérien (BNU-A400M), constituent des succès internationaux sans précédent qui peuvent encore être approfondis et servir de modèles d'intégration pour d'autres composantes militaires;

f) dat de uitvoering van de Benelux-verklaring van 18 april 2012 tot nog toe slechts gedeeltelijk werd gerealiseerd;

g) dat sinds de Benelux-verklaring van 18 april 2012 geen nieuwe verklaring inzake defensie werd aangenomen, waardoor de bestaande samenwerking niet meer in lijn ligt met de vernieuwde Europese en Atlantische ambities en de domeinen die zij identificeren als prioritair of nieuwe uitdagingen, zoals cyberveiligheid, de ruimte, klimaatverandering, operaties in het kader van artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag of militaire mobiliteit;

h) dat er nog steeds knelpunten maar ook opportuniteiten zijn op vlak van standaardisatie, interoperabiliteit en gemeenschappelijke opleiding;

i) dat het van essentieel belang is de strategische autonomie van de EU te versterken en dat de Benelux-landen zich als technologisch relevante, betrouwbare en competitieve partners moeten opstellen in de Europese en Euro-Atlantische capacitaire ontwikkeling;

j) dat het voor de Benelux-landen van essentieel belang is hun strategische autonomie te blijven waarborgen in kritieke domeinen op het vlak van wetenschappelijk onderzoek, technologische expertise en industriële capaciteit en derhalve terdege rekening te houden met die sectoren bij het uitstippen en bij de tenuitvoerlegging van het beleid;

k) dat de zichtbaarheid van de Benelux-defensiesamenwerking nog steeds te beperkt is;

Verzoekt de regeringen om

1) onverwijld werk te maken van de volledige uitvoering van de Benelux-verklaring van 18 april 2012;

2) de Europese dimensie in bilateraal, EU- en NAVO-verband, prioritair te blijven opnemen in de evaluatie en bij de uitvoering van de nationale militaire plannen, zowel op strategisch, personeel, materieel en industrieel als op operationeel vlak;

f) que la mise en œuvre de la déclaration Benelux du 18 avril 2012 n'a pour l'heure encore été réalisée que partiellement;

g) que, aucune déclaration en matière de défense n'ayant été adoptée depuis la déclaration Benelux du 18 avril 2012, la coopération actuelle n'est plus en phase avec les nouvelles ambitions européennes et atlantiques ni avec les domaines qu'elles ont identifiés comme étant prioritaires ou constituant de nouveaux défis, comme la cybersécurité, l'espace, le changement climatique, les opérations dans le cadre de l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord ou la mobilité militaire;

h) que, s'il subsiste des entraves, des possibilités s'ouvrent également dans le domaine de la standardisation, de l'interopérabilité et de la formation commune;

i) qu'il est essentiel de renforcer l'autonomie stratégique de l'UE et qu'il revient aux pays du Benelux de se positionner comme des partenaires technologiques pertinents, fiables et compétitifs dans le développement capacitaire européen et euro-atlantique;

j) qu'il est essentiel pour les pays du Benelux de continuer à garantir leur autonomie stratégique dans les domaines critiques en matière de recherche scientifique, d'expertise technologique et de capacité industrielle et dès lors d'impliquer pleinement ces secteurs dans la définition et la mise en œuvre des politiques;

k) que la visibilité de la coopération Benelux en matière de défense est toujours trop restreinte;

Demande aux gouvernements

1) de procéder sans délai à la mise en œuvre intégrale de la déclaration Benelux du 18 avril 2012;

2) dans le cadre des relations tant bilatérales qu'avec l'UE et l'OTAN, de continuer à inscrire la dimension européenne comme une priorité dans l'évaluation et la mise-en-œuvre des plans militaires nationaux tant sur les plans stratégiques, humains, matériels, industriels, qu'opérationnels;

3) de militaire Benelux-samenwerking voort te zetten in het raam van een globale 3D-LOBenadering teneinde de duurzame-ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties te bereiken, met absolute inachtneming van het internationaal recht en de mensenrechten;

4) te onderzoeken hoe de defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen verdiept kan worden in reeds bestaande domeinen en uitgebreid naar nieuwe, zoals cyberveiligheid, de ruimte of klimaatverandering, en deze geïdentificeerde samenwerkingsdomeinen formeel op te nemen in een hernieuwde Benelux-verklaring;

5) specifiek te bekijken hoe de bestaande marinesamenwerking tussen België en Nederland verdiept kan worden, bijvoorbeeld door een binationale bemanning en verdere integratie van opleidingen;

6) die samenwerking als model aan te wenden om bestaande samenwerkingen in andere militaire domeinen zoals de luchtmacht verder te verdiepen, bijvoorbeeld via het opzetten van gemeenschappelijke trainingen van piloten en grondpersoneel en via gemeenschappelijk onderhoud van het materiaal;

7) de oprichting van een volwaardig Benelux-helikoptercommando te onderzoeken met een verregaandere samenwerking op het vlak van aankoop, training en onderhoud;

8) de uitbreiding van de bestaande samenwerkingsverbanden op het vlak van tactische drones (STUAS) naar anti-drones (C-UAS of VSHROD) te onderzoeken, teneinde maximaal te investeren in de luchtverdediging van de Benelux-landen;

9) een binationaal bataljon tussen België en Luxemburg te realiseren;

10) via voorafgaand trilateraal overleg te streven naar gecoördineerde of gemeenschappelijke Benelux-standpunten in defensiediscussies in EU- en NAVO-verband, alsook te bekijken of een eengemaakte Benelux-vertegenwoordiging in

3) de continuer à inscrire la collaboration militaire au sein du Benelux dans le cadre d'une approche globale ("3D-LO") afin d'atteindre les objectifs de développement durable des Nations unies ainsi que dans le respect absolu du droit international et des droits humains;

4) d'examiner les modalités d'un approfondissement de la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux dans des domaines déjà existants ainsi que de leur élargissement à de nouveaux domaines comme la cybercriminalité, l'espace ou le changement climatique, et d'inscrire formellement ces domaines de coopération dans une nouvelle déclaration Benelux;

5) d'examiner spécifiquement les modalités d'un approfondissement de la coopération existante dans le domaine de la marine entre la Belgique et les Pays-Bas, par exemple sous la forme d'équipages binationaux et de la poursuite de l'intégration des formations;

6) de recourir à cette coopération comme modèle pour la poursuite de la coopération existante dans d'autres domaines militaires, comme par exemple la force aérienne, par l'organisation d'entraînements communs de pilotes et de personnel au sol ou encore par le biais de maintenances en commun dans le domaine du matériel;

7) d'examiner la mise en place d'un commandement à part entière pour les hélicoptères, avec une coopération plus poussée sur le plan des achats, de la formation et la maintenance;

8) d'examiner l'élargissement des liens de coopération actuels dans le domaine des drones tactiques (STUAS) aux anti-drones (C-UAS of VSHROD), afin d'investir au maximum dans la défense aérienne des pays du Benelux;

9) de créer un bataillon binational entre le Luxembourg et la Belgique;

10) de tendre, par le biais d'une concertation trilatérale préalable, vers l'adoption de positions Benelux coordonnées ou communes dans le cadre de discussions en matière de défense au sein de l'UE ou de l'OTAN et de déterminer si la constitution

bepaalde EU- en NAVO-werkgroepen wenselijk en mogelijk is;

11) in het kader van het Belgisch Raadsvoorzitterschap in 2024, samen overleg te plegen met het oog op de identificatie van gezamenlijke projecten en belangen die tijdens dat voorzitterschap op de agenda van de EU kunnen worden gezet;

12) samen te werken om de defensie-industrie in de Benelux-landen te revitaliseren, en daarbij de betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen te waarborgen;

13) daarbij in het bijzonder te bekijken of gezamenlijke Benelux-projecten voorgesteld kunnen worden in het kader van de vijfde PESCO-golf;

14) het hernieuwde EU-Strategisch Kompas en NAVO-Strategisch Concept aan te grijpen als kader waarbinnen gezamenlijke beleidsprioriteiten vormkrijgen en actief bij te dragen aan een spoedige en complete implementatie van beide instrumenten;

15) bij het opvoeren en realiseren van de Benelux-defensiesamenwerking steeds de gezamenlijke waarden waarop die samenwerking gestoeld is, te respecteren, zoals respect voor de verschillen tussen de drie landen, het belang van interoperabiliteit en standaardisatie, en het *pooling en sharing* principe, alsook steeds te handelen in overeenstemming met de defensiesamenwerking op EU- en NAVO-niveau;

16) te investeren in een grotere zichtbaarheid van de Benelux-defensiesamenwerking, zowel bij het brede publiek als bij andere Europese en internationale partners.

d'une représentation Benelux unifiée au sein de certains groupes de travail de l'UE ou de l'OTAN est souhaitable et réalisable;

11) dans le cadre de la présidence belge du Conseil en 2024, de se concerter en vue de l'identification de projets et d'intérêts communs pouvant être inscrits à l'ordre du jour de l'UE sous cette présidence;

12) d'œuvrer ensemble à la revitalisation de l'industrie de la défense dans les pays du Benelux et de garantir à cet égard la participation de petites et moyennes entreprises;

13) d'être tout particulièrement attentifs à ce propos à la possibilité de proposer des projets Benelux communs dans le cadre de la cinquième vague PESCO;

14) de faire de la Boussole stratégique renouvelée de l'UE et du Concept stratégique de l'OTAN le cadre à l'intérieur duquel prennent forme des priorités politiques communes et de contribuer activement à une mise en œuvre rapide et complète de ces deux outils;

15) lors de l'intensification et de la réalisation de la coopération Benelux en matière de défense, de toujours respecter les valeurs communes sur lesquelles repose cette coopération, comme le respect des différences entre les trois pays, l'importance de l'interopérabilité et de la standardisation et le principe du *pooling & sharing*, et de toujours agir en concordance avec la coopération en matière de défense au niveau de l'UE et de l'OTAN;

16) d'investir dans une visibilité accrue de la coopération Benelux en matière de défense, au niveau tant du grand public que d'autres partenaires européens et internationaux.