



TER BESLISSING

Datum

01-12-2022

Onze Referentie

36 180 nr. 22

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij

Plandatum/Deadline Kamer

05-12-2022

Binnengekomen op

11-10-2022

Bijlage

1

nota

Kamerbrief reactie op motie over additionele financiering voor de sociale dialoog in combinatie landen

Aanleiding

Aangenomen motie 36180 nr. 22 gewijzigd (Thijssen, Amhaouch) ingediend tijdens BHOS Notaoverleg op 28 september 2022. Toen het niet haalbaar bleek de toegezegde Kamerbrief vóór de begrotingsbehandeling op 3 november te versturen, is afgesproken de Kamer vóór de stemming over de amendementen – waaronder amendement nummer 9 dat hierover gaat - te informeren.

Geadviseerd besluit

Gaarne uw akkoord met de bijgaande bijgestelde Kamerbrief.

Kernpunten

In bijgaande brief geeft u aan dat u de visie van de Kamer deelt dat 'waardig werk' van SDG8 een cruciaal deel is van uw gecombineerde aanpak en dat u steun zal bieden waar dit door middel van de sociale dialoog bevorderd kan worden. U licht toe dat de partners van het vakbondsprogramma in 9 combinatie landen lokale behoefte aan additionele activiteiten signaleren, wat resulteert in een aanvullende financieringsbehoefte van EUR 9 miljoen voor de komende drie jaar. Zij hebben hiervoor ook het werkgeversprogramma DECP en de betreffende ambassades geconsulteerd.

In uw brief geeft u dit aan en stelt u bereid te zijn additionele middelen toe te kennen uit het intensiveringsbudget voor het combinatiebeleid, verondersteld dat het lopende programma de reeds toegekende middelen uitput. Tenslotte concludeert u dat hiermee amendement nr.9 als overbodig kan worden beschouwd.

Met deze toezegging wordt het amendement naar inschatting ingetrokken. Aangetekend moet hierbij wel worden dat de Kamer zo op programma- in plaats van op begrotingsniveau stuurt. Dit is ongebruikelijk.

Datum

01-12-2022

Onze Referentie

BZDOC-1235421577-13

Bijlage

1

Toelichting

Achtergrond motie

- Tijdens het notaoverleg voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op 28 september 2022 werd de volgende motie (36180-22) ingediend door Kamerleden Dhr. Thijssen (PvdA) en Dhr. Amhaouch (CDA): "Constaterende dat het kabinet inzet op het combineren van hulp en handel in combinatielanden waar wordt gestuurd op de transitie naar duurzame en digitale handel; overwegende dat «waardig werk» van SDG 8 een cruciaal deel is van internationale handel en het werk van vakbonden en werkgeversorganisaties hier een belangrijke rol in spelen; verzoekt het kabinet additionele financiering te onderzoeken voor capaciteitsversterking van zowel vakbonden als werkgeversorganisaties in het voeren van sociale dialoog in de combinatielanden en ook daarbij de behoefte in kaart te brengen, en hier voor de begrotingsbehandeling terugkoppeling op te geven aan de Kamer."
- Bij het beleidsoverleg voor het Vakbondenmedefinancieringsprogramma (VMP) met vakbondspartners Mondiaal FNV en CNV Internationaal op 11 oktober jl. bleek dat deze motie hun initiatief was. DDE sprak bij die gelegenheid haar verbazing en teleurstelling uit dat de vakbonden ondanks de gemaakte afspraken in het kader van het partnerschap daarover niet eerder met DDE in contact was getreden (ook niet tijdens het kennismakinggesprek met u op 30 augustus jl.).
- Uiteindelijk lukte het de vakbonden niet voorafgaand aan de begrotingsbehandeling de lokale behoefte volledig in kaart te brengen, reden waarom de Kamerbrief werd aangehouden. Parallel daaraan diende het CDA het gerelateerd amendement 36 200 XXVII, nr. 9 in (Bijlage 1) in.

Ingediend amendement

- Op 1 november diende de CDA genoemd amendement in met het verzoek 5 miljoen euro toe te kennen aan de middelen voor artikel 1.3 'versterkte private sector en arbeidsmarkt in ontwikkelingslanden', met dekking van de niet-juridische verplichte uitgaven van hetzelfde artikel. Volgens het amendement zal de duurzame versterking die werknemers en werkgeversorganisaties die tot nu toe is gerealiseerd het risico lopen teniet te worden gedaan worden als gevolg van de coronacrisis en de afbouw van de programma's. Met de vrijgemaakte middelen zou dit kunnen worden voorkomen.
- Tijdens de begrotingbehandeling op 3 november ontraadde u dit amendement. U gaf aan dat de lokale behoefte aan additionele financiering in combinatielanden eerst verder moest worden onderzocht en verzekerde de Kamer dat u middelen zou vrijmaken indien dit nodig zou blijken. U zegde toe de Kamer vóór de stemming over amendementen op 6 december te informeren over de motie.

Behoeftestelling vakbonden en werkgevers

- In het kader van het VMP partnerschap 2021-2030 zijn afspraken gemaakt om DGIS-financiering voor niet-focuslanden geleidelijk te verminderen en de vakbonden te stimuleren actief op zoek te gaan naar alternatieve financieringsbronnen. Voor het werkgeversprogramma *Dutch Employers Cooperation Programme* (DECP), de andere sleutelpartij voor de versterking van de sociale dialoog, hanteert DDE dezelfde insteek. Daarmee wordt de afhankelijkheid van DGIS-financiering teruggebracht en beter aangesloten op het BHOS focus beleid (40 in plaats van vroegere 70 landen op de PSD-landenlijst).
- Naar aanleiding van de motie heeft DDE uitvraag gedaan bij de uitvoerders van het vakbondsprogramma om de behoefte aan de gevraagde additionele middelen onderbouwd in kaart te brengen, e.e.a. in afstemming met de DECP/PUM en de ambassades. Uit de ingediende onderbouwing blijkt dat er meer financiële steun voor sociale dialoog gewenst is, o.m. om aanstaande IMVO-wetgeving goed te kunnen implementeren in de 9 combinatielanden¹ waar dit programma actief is, en omdat vakbondsrechten in het merendeel van deze landen onder druk staan. Ook verschillende waardenketens, waaronder palmolie en agrofood, bieden aanknopingspunten voor capaciteitsversterking op versterking van de sociale dialoog
- Daarnaast geven de programma-uitvoerders aan dat hun huidige inzet binnen het VMP onder druk is komen te staan nu blijkt dat het werven van derde-financiering behoorlijk uitdagend is. Tevens is er extra druk op het programma als gevolg van de stijgende inflatie, aldus de bonden.
- De vakbonden stellen dat de additionele financieringsbehoefte circa EUR 9 miljoen in eerste instantie voor de komende 3 jaar betreft. Voor de daaropvolgende resterende periode van het partnerschap (2025 – 2030) zal dan t.z.t. in overleg met de vakbonden worden bekeken of er nog steeds een noodzaak voor extra financiering bestaat.
- Als belangrijke randvoorwaarden voor de inzet van deze financiering noemen de vakbonden ook intensivering van de samenwerking met de werkgeversorganisaties VNO-NCW en MKB Nederland via het werkgeversprogramma DECP.
- Het DECP (dat wordt gefuseerd met het Programma Uitzending Managers – PUM) geeft in dat verband aan ook kansen te zien voor samenwerking op versterking van de sociale dialoog in combinatielanden, maar dat het opbouwen van een pool van sociale dialoogexperts tijd kost en op dit moment prioriteit heeft. Zij vragen dus niet zozeer om extra geld maar om voldoende tijd voor zorgvuldige opbouw van de uitvoeringscapaciteit die de vereiste kwaliteit kan leveren. Dit is verwerkt in de reeds ingediende subsidieaanvraag 2023-2030.
- Waar mogelijk zal door de vakbonden bij intensivering aansluiting worden gezocht bij de meerjaren landenstrategieën van de ambassades, en bij de combitracks.

Conclusie en voorgestelde lijn

- Op basis van deze identificatie wordt de additionele financieringsbehoefte van de vakbonden geschat op circa EUR 9 mln voor periode 2023 – 2025.

¹ Bangladesh, Colombia, Ghana, India, Indonesie, Ivoorkust, Senegal, Vietnam en Zuid Afrika

Datum

01-12-2022

Onze Referentie

BZDOC-1235421577-13

Bijlage

1

Daarin kan – uiteraard via de geldende financieringscriteria - binnen de voor het combinatielandenbeleid gereserveerde intensiveringsmiddelen worden voorzien. Dit kan dan in de loop van de uitvoering van beide programma's worden besloten. Het blijft wel van belang dat de vakbonden in de geest van het lopende partnerschap actief op zoek gaan naar alternatieve financiering. Daarnaast blijft aansluiting bij de meerjaren landenstrategieën en combitracks een centraal uitgangspunt.

- Het vrijmaken van nieuwe middelen uit artikel 1.3 zoals voorgesteld in amendement nr. 9 wordt hiermee overbodig.
- Subsidies worden niet automatisch geïndexeerd op basis van loon- en prijsbijstelling. Bij verstrekking van de subsidie wordt getoetst of het te realiseren doel kan worden behaald met het subsidiebedrag.

Datum

01-12-2022

Onze Referentie

BZDOC-1235421577-13

Bijlage

1

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Bijlage

1. Amendement nr. 9