



Aan

Minister

nota

Kamerbrief systeemmonitor Luchtvaartveiligheid
(peildatum 1 januari 2022)

TER BESLISSING
Datum 12 december 2022
Onderreferentie IENW/BSK-2022/280141
Opgesteld door Bestuurskern Dir. Luchtvaart Afd. Luchtvaartveiligheid
Beslistermijn 15 december 2022
Bijlage(n) 2

Waarom is de systeemmonitor nu pas
gereed? Het is december dus de
informatie is al van 352 dagen geleden.
Ik zie dat systeemmonitor 2020 al in mei
2021 aan M is voorgelegd... Kan het
volgend jaar sneller?

Aanleiding

Bijgaand treft u de tweede editie aan van de Systeemmonitor Luchtvaartveiligheid. Het bijgevoegde rapport beschrijft het functioneren van het luchtvaartveiligheidssysteem op peildatum 1 januari 2022. Naar aanleiding van aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) in het rapport 'Veiligheid vliegverkeer Schiphol' uit 2017, om de rol van eindverantwoordelijke voor de veiligheid van het vliegverkeer op en rond Schiphol nader in te vullen, is eerder toegezegd deze systeemmonitor jaarlijks met de Tweede Kamer te delen.

Geadviseerd besluit

Instemmen met de aanbieding van het rapport en de begeleidende brief aan Tweede Kamer, waarin tevens een uitstelbericht voor het Nederlands Actieplan voor Luchtvaartveiligheid (NALV) is opgenomen.

Kernpunten

De Kamerbrief gaat in op de belangrijkste verbeterpunten die uit de systeemmonitor naar voren komen:

1. het ontwikkelen van een methodiek voor het bepalen van de hoeveelheid benodigde fte voor vergunningverlening en toezicht (de ILT);
2. het implementeren van internationale kaders met betrekking tot het oplossen van veiligheidsproblemen (de ILT);
3. het monitoren en stimuleren van het volgens planning uitvoeren van de maatregelen uit de roadmap veiligheidsverbetering Schiphol door het Integral Safety Management System (ISMS).

De punten die in deze Kamerbrief worden genoemd laten zien waar u als minister onder andere actief op stuurt en in welke acties dit resulteert.

In deze Kamerbrief wordt eveneens genoemd dat het NALV later dan toegezegd aan de Kamer wordt aangeboden (Kamerbrief van juli 2022 sprak van voor het einde van dit jaar). In de eerdere Kamerbrief werden verschillende stappen genoemd die worden doorlopen om tot een dergelijk plan te komen. Daarbij blijkt met name het samenbrengen van de informatie vanuit de verschillende bronnen en de extra analyseslag die dat vraagt voor doorvertaling naar beheersmaatregelen, meer tijd te kosten dan voorzien. Dat de beheersmaatregelen gedragen (participatie sector) en aantoonbaar effectief moeten zijn, speelt daarbij ook een belangrijke rol.

Krachtenveld

In deze Kamerbrief wordt vooral naar onze eigen organisatie (met name de ILT) gekeken voor verbeterpunten. Deze verbeterpunten zijn al bekend en worden in meerdere contexten geagendeerd en gemonitord. De in de Kamerbrief genoemde acties om verbetering te realiseren, vinden grotendeels al plaats met een doorloop naar volgende jaren. De versterking van de luchtvaartautoriteit is hierbij een belangrijke stap. De Kamerbrief is afgestemd met de ILT.

Ten aanzien van het Integral Safety Management System (ISMS) staat de ILT geregeld in contact met betrokken sectorpartijen en wordt ook vanuit beleid aandacht gevraagd voor de benodigde voortgang. Betrokken partijen zijn gevraagd het rapport op onjuistheden te controleren en hebben daarmee kennis kunnen nemen van de inhoud.

Toelichting

Rapport systeemmonitor 1 januari 2022

Deze systeemmonitor geeft aan de hand van 18 indicatoren inzicht in het functioneren van dit systeem op 1 januari 2022. De operationele luchtvaartveiligheid wordt niet direct bepaald door de prestatie van één indicator. Het betreft een complex systeem met veel veiligheidswaarborgen.

Doordat de peildatum van de systeemmonitor 1 januari 2022 is, gaat het hier om de situatie zoals die bijna een jaar geleden was (maar pas na verwerking van alle data inzichtelijk gemaakt is). De in de Kamerbrief genoemde acties om verbetering te realiseren, vinden daarom ook grotendeels al plaats met een doorloop naar volgende jaren. Naar aanleiding van de systeemmonitor van 2021 is er bijvoorbeeld ruim geïnvesteerd in meer personeel voor de versterking van de luchtvaartautoriteit. Deze investering is nog niet terug te zien in de systeemmonitor van dit jaar, terwijl er wel degelijk een positieve ontwikkeling is. Op het gebied van ISMS worden er in dit rapport al verbeteringen sinds 2021 gesignaleerd, maar zijn er ook aandachtspunten die naar verwachting ook in de Staat van Schiphol van de ILT naar voren zullen komen.

Opvolging van alle gesignaleerde verbeterpunten in het rapport

Het is aan de verschillende betrokken actoren binnen het luchtvaartsysteem (DGLM, ILT, sector en OVV) om een nadere analyse van de informatie uit de systeemmonitor uit te voeren en de aantoonbare implementatie van de internationale kaders te verbeteren. De punten die in deze Kamerbrief worden genoemd laten de belangrijkste punten zien waar u als minister actief op stuurt.

Politieke context

Tijdens de Kamerbehandeling van het OVV rapport werd door vrijwel alle politieke partijen meer regie van de minister gevraagd voor de luchtvaartveiligheid. De systeemmonitor geeft handvatten om te sturen op het functioneren van het veiligheidssysteem. Zo is ook gebleken uit de opvolging naar aanleiding van gesignaleerde trends uit de systeemmonitor door ons ministerie en betrokken partijen. Juist omdat de ruimte voor verbetering betrekking heeft op onderdelen van het systeem die in de basis goed werken, zal men dit evenwel in de opvolgende rapporten met name in kleine ontwikkelingen terug kunnen zien. De ambitie die ook aan de Tweede Kamer geuit is om een continue aantoonbare verbetering te laten zien, wordt daarmee ingevuld.

Datum

24 november 2022

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Luchtvaart
Afd. Luchtvaartveiligheid

Aan

Minister

Over de opvolging van de aanbevelingen uit het OVV rapport wordt regulier via de "voortgangsrapportage veiligheid Schiphol" gerapporteerd aan de Kamer. De zevende rapportage dateert van 7 september jl. In de systeemmonitor wordt gerefereerd aan de voortgang die op dit vlak geboekt is, zoals ook gebleken is uit de evaluatie die bij de zesde voortgangsrapportage met de Kamer is gedeeld.

Aandachtspunt toekomstige systeemmonitor 1 januari 2023

In de volgende systeemmonitor met peildatum 1 januari 2023 zouden bovengenoemde stappen zichtbaar moeten worden. Een aandachtspunt voor 2023 is echter dat het systeem van ICAO, waarop enkele indicatoren in de systeemmonitor gebaseerd zijn, in 2021 sterk gewijzigd is. De bijbehorende aanpassingen waren nog niet afgerond voor de peildatum van de 2022 editie van de systeemmonitor. Dit betekent dat de indicatoren die op het ICAO systeem gebaseerd zijn in deze editie van de systeemmonitor al een vertekend beeld geven. De systeemmonitor van 2023 zal dus deels op de andere indicatoren van ICAO gebaseerd zijn, waardoor deze lastiger te vergelijken worden. Om die reden geven we nu al in de Kamerbrief aan dat volgend jaar enkele aanpassingen aan de indicatoren door worden gevoerd. Dit gaat deels om de ICAO gerelateerde indicatoren en deels om andere indicatoren die nu nog niet het benodigde inzicht bieden.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief systeemmonitor (peildatum 1 januari 2022)	Opvolging van de belangrijkste verbeterpunten op basis van de systeemmonitor.
2	Rapport systeemmonitor	Volgens een vaste systematiek wordt inzicht gegeven in de stand van zaken op peildatum 1 januari 2022

Datum
24 november 2022

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir. Luchtvaart
Afd. Luchtvaartveiligheid

Aan
Minister