



Aan
Van

Staatssecretaris
OenM

nota

Kamerbrief inzake stand van zaken adviesaanvraag Raad
van State sancties milieucriminaliteit

TER BESLISSING

Datum

27 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/220586

Opgesteld door

Bestuurskern

Beslistermijn

30-09-2022

Bijlage(n)

1

Kenmerk

IENW/BSK-2022/220586

Aanleiding

1. Tijdens het commissiedebat Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van 13 september jl. heeft het lid Van Esch (Partij voor de Dieren) gevraagd naar de stand van zaken van de adviesaanvraag aan de Raad van State. Deze adviesaanvraag is aangekondigd als een van de stappen in het kader van de opvolging van aanbeveling 3 van de commissie van Aartsen in de Kamerbrief van 13 december 2021.¹ U heeft toegezegd een brief aan de Tweede Kamer te sturen en toelichting te geven op de vraag waarom tot op heden de adviesaanvraag niet heeft plaatsgevonden.
2. De leden Hagen en Sneller hebben in een aangehouden motie gevraagd om onder verwijzing naar de Europese Richtlijn 2008/99/EG² expliciet in de Wet op de economische delicten (WED) op te nemen dat de sancties op milieudelicten doeltreffend, evenredig en afschrikwekkend moeten zijn, zodat de rechter in staat wordt gesteld om straffen op te leggen die in verhouding staan tot de overtreding.
3. Op 14 september jl. is een regeling gepubliceerd in de Staatscourant, die een specifieke uitkering aan de 29 omgevingsdiensten van in totaal 15 miljoen euro mogelijk maakt. U informeert via deze brief de Tweede Kamer hierover.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd bijgaande brief (bijlage met volgnummer 02) te ondertekenen, waarna deze medeondertekend door de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), zal worden verstuurd naar de Tweede Kamer.

Kernpunten

- U en de minister van JenV geven in de brief aan welke acties reeds plaats hebben gevonden in het kader van de opvolging van aanbeveling 3 van Van Aartsen.
- Daarna wordt aangegeven dat sinds begin dit jaar diverse gesprekken hebben plaatsgevonden tussen de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Justitie en Veiligheid (JenV) en het Functioneel Parket (FP). Daarbij

¹ Kamerstuk 22 343/28 663, nr. 311.

² Meer specifiek: artikel 5 van Richtlijn 2008/99/EG van het Europees parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (PB L 328).

is geconstateerd dat de in de Kamerbrief van 13 december geformuleerde vraag uit twee losse elementen bestaat: 1) het organiseren van doorzettingsmacht voor milieucriminaliteit en het VTH-stelsel op rijksniveau en 2) hoe de Europese eis van evenredige, doeltreffende en afschrikwekkende sancties beter geborgd kan worden. Over het tweede element heeft het lid Van Esch (Partij voor de Dieren) tijdens het commissiedebat VTH van 13 september jl. vragen gesteld.

- U legt in de Kamerbrief uit waarom voortschrijdend inzicht heeft geleid tot het kiezen van een andere aanpak om de tweede vraag te kunnen beantwoorden. Daarnaast geeft u aan wat de stand van zaken is rondom het beantwoorden van de eerste vraag.
- De minister van JenV reageert op de (aangehouden) motie van de leden Hagen en Sneller.
- U informeert tot slot de Kamer over de regeling die op 14 september jl. is gepubliceerd in de Staatscourant, die een specifieke uitkering aan de 29 omgevingsdiensten van in totaal 15 miljoen euro mogelijk maakt. U bent op 13 september jl. akkoord gegaan met deze regeling (bijlage met volgnummer 03).

Krachtenveld

- Binnen IenW zijn betrokken de directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's (OenM) en de Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken.
- Vanwege de strafrechtelijke component (strafmaat) is JenV betrokken. Vanuit het FP van het Openbaar Ministerie is de vraag gekomen of de Europese eis dat sancties doeltreffend, evenredig en afschrikwekkend zijn voldoende ingebed is in het milieustelsel. Naar aanleiding hiervan is deze vraag opgenomen in de Kamerbrief van 13 december 2021.

Toelichting

Politieke context

De opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen heeft zowel voor het kabinet als voor de Tweede Kamer prioriteit.

Uitvoering

- Voortschrijdend inzicht heeft ertoe geleid dat de voorziene aanpak (vragen van voorlichting aan de Raad van State) niet de passende weg blijkt om de vragen te beantwoorden. Het vraagstuk bleek een stuk complexer te liggen en uit verschillende elementen te bestaan, die niet altijd strikt juridisch van aard waren.
- JenV heeft (binnen het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel) het onderzoek met betrekking tot de doeltreffende, evenredige en afschrikwekkende sancties binnen het milieudomein opgepakt.
- Er wordt een plan van aanpak opgesteld voor het andere element in de toezegging in de Kamerbrief van 13 december 2021 (het organiseren van doorzettingsmacht). Doordat de vraagstelling in de toezegging onvoldoende concreet bleek en bovendien andere ontwikkelingen (zoals het formaliseren van de Strategische Milieukamer) relevant kunnen voor de vraagstelling, wordt in het plan van aanpak de vraagstelling gepreciseerd.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

27 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/220586

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris

Van

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie	Datum 27 september 2022
02	Kamerbrief inzake stand van zaken adviesaanvraag Raad van State sancties milieucriminaliteit	Zal na akkoord van u en M. JenV worden verstuurd naar de Tweede Kamer	Onze referentie IENW/BSK-2022/220586 Bijlage(n) 1 Aan Staatssecretaris Van
03	Beslisnota regeling specifieke uitkering interbestuurlijke programma VTH - IENW/BSK-2022/206439	Deze beslisnota vraagt om akkoord met de regeling specifieke uitkering interbestuurlijk programma VTH. Dit akkoord is op 13 september jl. gegeven.	



Aan de Staatssecretaris
Van Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken

nota

Regeling specifieke uitkering interbestuurlijk programma
VTH

Datum

29 augustus 2022

Onze referentie

IENW/BSK-
2022/197087206439

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken

Beslistermijn

14 september

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Onlangs stemde u in met de besteding van de gelden die in het coalitieakkoord zijn bestemd voor het VTH-stelsel voor 2022 (IENW/BSK-2022/195953, bijgevoegd). De besteding bestaat uit drie sporen:

- besteding aan BRZO+ voor de inspectiedatabase (GIR), apparaat- en programmakosten voor het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (hierna: IBP);
- subsidie aan Omgevingsdienst NL (ODNL) voor overkoepelende IBP-taken;
- specifieke uitkering aan omgevingsdiensten voor voorbereidende IBP-taken (hierna: SPUK).

In de nota van DGMI/O&M werd aangekondigd dat de SPUK-regeling begin september aan u zou worden voorgelegd. Met deze nota wordt uw instemming gevraagd met de ontwerpregeling specifieke uitkering interbestuurlijk programma VTH.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht akkoord te gaan met bijgaande ontwerpregeling en deze regeling en de bijbehorende toelichting te ondertekenen.

Beslistermijn

Ik verzoek u de regeling en de toelichting uiterlijk 14 september 2022 te ondertekenen, in verband met tijdige publicatie in de Staatscourant en de inwerkingtreding met ingang van 15 september 2022. Inwerkingtreding op die datum is nodig om de specifieke uitkeringen tijdig aan de omgevingsdiensten te kunnen uitkeren zodat de gelden zo snel mogelijk aan het beoogde specifieke doel kunnen worden besteed.

Kernpunten

- Deze regeling heeft tot doel om additionele capaciteit bij omgevingsdiensten te realiseren en financiële middelen aan de omgevingsdiensten ter beschikking te stellen ter uitvoering van het IBP.
- De omgevingsdiensten besteden de specifieke uitkering uitsluitend aan de activiteiten voortvloeiend uit het IBP zoals die zijn opgenomen in bijlage I bij de regeling.

- In de aanvraag worden onder andere het activiteitenplan, de geplande activiteiten en de bijdrage die daarmee wordt geleverd aan de doelen van het IBP opgenomen.
- Per omgevingsdienst wordt één specifieke uitkering uitgekeerd van ten hoogste het bedrag dat voor die omgevingsdienst is opgenomen in bijlage II van de regeling.
- Omdat de regeling is gericht op een financiële relatie tussen overheden, is deze regeling niet voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk. De regeling heeft immers geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, en daarmee ook geen gevolgen voor de regeldruk.
- Met de inwerkingstredingsdatum van 15 september wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en de minimum invoeringstermijn van twee maanden, omdat de specifieke doelgroep (omgevingsdiensten) gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding.
- De omgevingsdiensten verantwoorden zich in hun jaarverslag voor de specifieke uitkering. Dit geeft de minste administratieve lasten voor de omgevingsdiensten alsmede minder uitvoeringslasten voor de rijksoverheid.

Datum

29 augustus 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/197087206439

Beslistermijn

14 september

Bijlage(n)

2

Aan

de Staatssecretaris

Van

Politieke en bestuurlijke context

Over de bestuurlijke en politieke context bent u al in bijgevoegde nota geïnformeerd.

Financiële/juridische overwegingen

Deze regeling is nodig om rechtmatig rijksmiddelen te verlenen aan de omgevingsdiensten waarmee activiteiten uit het IBP gefinancierd kunnen worden.

Afstemming

De SPUK-regeling is afgestemd met de ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Omgevingsdienst NL, het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Communicatie

Deze regeling wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Rond het moment van publicatie worden nog twee sessies georganiseerd waarin doel en uitvoering van de regeling nader worden toegelicht aan de omgevingsdiensten. Ook wordt toegelicht hoe de aanvraag moet worden opgesteld. Via de nieuwsbrief VTH worden provincies, gemeenten, omgevingsdiensten en andere geabonneerden over de regeling geïnformeerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beslisnota DGMI/O&M Uitwerking coalitiegelden VTH (zie IENW/BSK-2022/195953 d.d. 24 augustus)	

2	ontwerpregeling specifieke uitkering interbestuurlijk programma VTH	
---	---	--

+

Datum

29 augustus 2022

Onze referentie

IENW/BSK-
2022/197087206439

Beslistermijn

14 september

Bijlage(n)

2

Aan

de Staatssecretaris

Van