



Aan STASDEF
Van DGB
Afgestemd met HDFC, CDS, DCO
In afschrift aan Minister

TER BESLISSING

Datum
28 september 2022

Onze referentie
BS2022022956

Opgesteld door

Beleidsadv Materieel
KD:Ambtelijke leiding

@mindef.nl

Aantal bijlagen

-

Nota

Beslisnota bij Kamerbrief over offerteaanvraag vervanging onderzeebootcapaciteit

Aanleiding

In het commissiedebat materieel Defensie op 29 juni jl. heeft u toegezegd om uiterlijk 2 oktober 2022 een brief te sturen over de offerteaanvraag voor het programma vervanging onderzeebootcapaciteit (VOZBT). U heeft in dat kader aangekondigd informatie te delen over de programmakaders, het gunningsmodel, en de risicobeheersing. De inzet is om deze informatie zoveel mogelijk openbaar en waar nodig vertrouwelijk met de Kamer te delen. De offerteaanvraag (*Request for Quotation – RfQ*) is gepland in het laatste kwartaal van 2022.

In de Kamerbrief zijn de besluiten over de offerteaanvraag verwoord zoals bekrachtigd in de Ministeriele Commissie Onderzeebootvervanging (MCOV) op 27 september jl. De drie vertrouwelijke bijlagen bij de Kamerbrief bevatten informatie uit het aanbestedingsdossier over (I) het levensduurkostenbudget en de risicoreservering, (II) de opbouw van het beoordelingskader en gunningsmodel en (III) de top-risico's.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om de brief met de vertrouwelijke bijlagen te verzenden op 30 september a.s., na afloop van de MR. U wordt tevens geadviseerd om de geactualiseerde business case en de ambtelijke adviezen over het programmabudget ter vertrouwelijke inzage beschikbaar te stellen aan de Kamer. Dit is in lijn met eerdere Kamerbrieven over VOZBT zoals de B-brief en de basis- en de voortgangsrapportage, waarbij onderliggende documenten ter vertrouwelijke inzage zijn aangeboden.

Kernpunten

- De Kamer heeft de onderzeebootvervanging aangemerkt als Groot Project in het kader van de Regeling Grote Projecten, waarover periodiek de voortgang wordt gerapporteerd. De voorliggende brief geeft tussentijds informatie over een relevante mijlpaal in het programma. Hiermee geeft u uitvoering aan aangekondigde besluiten in de aanbiedingsbrief bij de voortgangsrapportage op 1 april jl. (Kamerstuk 34225, nr. 35).
- Naast de betrokkenheid van Nederlandse industrie, waarover de Kamer verschillende moties heeft aangenomen, gaat de brief in op de programmakaders (product, tijd, geld) en op beheersing van de belangrijkste risico's. Ook wordt toegelicht hoe het beoordelingskader en gunningsmodel zijn opgebouwd.
- De Kamer is een vertrouwelijke technische briefing toegezegd waarin nadere informatie over de afweging tussen primaire en secundaire eisen en de gevolgen voor strategische autonomie zal worden verstrekt, zoals gevraagd in de motie Van Wijngaarden c.s. (Kamerstuk 35925-X, nr. 43). In de brief wordt het voorstel gedaan om de briefing te houden voorafgaand aan het volgende wetgevend overleg dat is gepland op 7 november a.s.

- De besluitvorming over de offerteaanvraag spitste zich toe op de actualisering van de business case en het daarbij geconstateerde budgettekort (aanpassing kader geld). Op 13 september jl. zijn de verschillende handelingsopties met u besproken, ter voorbereiding op besluitvorming in de Hoog-ambtelijke Commissie Onderzeebootvervanging (HCOV). Op basis daarvan is besloten om het programmabudget te verhogen met het geconstateerde tekort en om voor de offerteaanvraag het aantal van 4 onderzeeboten te handhaven.
- Hierbij is de kanttekening geplaatst dat Defensie rekening houdt met onzekere (prijs-)ontwikkelingen op de defensiemarkt. Mocht na ontvangst van de offertes de afweging worden gemaakt dat de prijs van de winnende bieding dusdanig hoog is dat extra verdringingseffecten optreden die onaanvaardbaar zijn, dan kan alsnog tot een ander traject worden besloten, zoals een nieuwe offerteaanvraag of heroverweging van de investering.
- Bij de B-brief (Kamerstuk 34225, nr. 24) en bij de basisrapportage (Kamerstuk 34225, nr. 31) zijn onderliggende documenten ter vertrouwelijke inzage aan de Kamer beschikbaar gesteld. In navolging van uw toezegging in het commissiedebat materieel op 29 juni jl., heeft u ook bij de voortgangsrapportage (Kamerstuk 34225, nr. 35) documenten ter vertrouwelijke inzage beschikbaar gesteld (uw brief van 7 juli 2022, aanbieding documenten ter vertrouwelijke inzage).

Toelichting

Financiële overwegingen

In de Kamerbrief meldt u de verhoging van het programmabudget. Deze verhoging wordt opgevangen in de Defensiebegroting. De omvang en wijze van dekking van de verhoging zijn opgenomen in de vertrouwelijke bijlage I bij de Kamerbrief (het levensduurkostenbudget en de risicoreservering).

Juridische overwegingen

De Landsadvocaat heeft advies gegeven over de juridische inbedding van het besluit om de dialoog met de drie kandidaat-werven te beëindigen en toe te werken naar de offerteaanvraag. De aanbevelingen van de Landsadvocaat zijn betrokken in het advies van de contractencommissie van Defensie over het tenderdossier.

Communicatie

De Directie Communicatie heeft interne en externe communicatie voorbereid rondom de verzending van de Kamerbrief.

Interdepartementale afstemming

Wat betreft de interdepartementale afstemming vergden twee onderwerpen specifiek de aandacht. In samenspraak met Financiën/IRF is het dekkingsvoorstel voor de beoogde budgetverhoging opgesteld (bijlage I bij de Kamerbrief). Met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is overeengekomen hoe het wezenlijk nationaal veiligheidsbelang (WNV) optimaal wordt gewaarborgd in het gunningsmodel, inclusief een stimulans om Nederlandse bedrijven in dit kader te betrekken. In de HCOV op 19 september jl. bleek over beide onderwerpen overeenstemming en werd besloten tot doorgeleiding van de stukken naar de MCOV op 27 september jl.

Politieke context

Met de Kamerbrief wordt uitvoering gegeven aan de moties Stoffer c.s. (27830-365, 35925-X-36, 35570-X-30), de motie Van Wijngaarden c.s. (35925-X-43) en de motie Eppink c.s. (27830-371).

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

De vertrouwelijke bijlagen bij de Kamerbrief bevatten (commercieel) vertrouwelijke informatie uit het aanbestedingsdossier. Openbaarmaking hiervan kan de aanbestedingsprocedure beïnvloeden en de positie van Defensie, en daarmee de belangen van de Staat, schaden.

De genoemde uitzonderingsgrond voor openbaarmaking geldt ook voor de geactualiseerde business case en de ambtelijke adviezen over het programmabudget, die de Kamer separaat ter vertrouwelijke inzage beschikbaar kunnen worden gesteld. Het gaat om de volgende documenten:

- a. Businesscase – pré RFQ. Programma Vervanging Onderzeebootcapaciteit, 26 augustus 2022;
- b. Nota 'Beslisnota aanbieden stukken offerteaanvraag VOZBT aan HCOV', 14 september 2022 (BS2022022130);
- c. Nota 'Dekkingsopties AWR vOZBT', 7 september 2022 (BS2022021192);
- d. Nota 'Consequenties verwerven drie onderzeeboten', 9 september 2022 (BS2022021618).

Persoonlijke gegevens van de steller worden gelakt in verband met bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

