



TER BESLISSING

Aan

De staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst.

Directie Directe 
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

DB219594 Aanbieding nota van wijziging bij het
wetsvoorstel Wet implementatie EU-richtlijn

Datum

5 september 2022

Notanummer

2022-0000219594

Bijlagen

1. Nota van wijziging
2. Aanbiedingsbrief

Aanleiding

Op 23 maart jl. heeft u het wetsvoorstel Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling digitale platformeconomie bij de Tweede Kamer ingediend. Op 30 juni jl. heeft u de Nota naar aanleiding van het Verslag (NnavV) bij de Tweede Kamer ingediend, met de aankondiging dat nog een Nota van Wijziging (NvW) zou worden ingediend. Met deze notitie wordt u geïnformeerd over deze NvW en wordt u gevraagd deze in te dienen bij de Tweede Kamer. In de bijlage treft u de NvW en de aanbiedingsbrief.

Beslispunt 1:

Gaat u akkoord met het indienen van de NvW en bijbehorende aanbiedingsbrief bij de Tweede Kamer? Indien akkoord, vragen wij u de volgende stukken te ondertekenen:

- Aanbiedingsbrief
- Toelichting van de NvW

Beslispunt 2:

Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

12.09.22
Alexandra

Mme

Kernpunten

- Met het wetsvoorstel EU-richtlijn gegevensuitwisseling digitale platformeconomie (hierna: het wetsvoorstel) wordt Richtlijn (EU) 2021/514 (hierna: DAC7) omgezet in nationale wetgeving.
- Op basis van DAC7 zijn platformexploitanten in de toekomst gehouden informatie over verkopers die via hun platform geld verdienen, aan te leveren bij de belastingautoriteit van een EU-lidstaat. Hierna wordt die informatie automatisch uitgewisseld met de belastingautoriteit van de lidstaten die belang hebben bij die informatie in het kader van de belastingheffing. DAC7 voorziet hoofdzakelijk erin dat platformexploitanten gehouden zijn informatie over hun gebruikers aan te leveren bij de belastingautoriteit van een lidstaat waarna die informatie automatisch wordt uitgewisseld.

- Zoals eerder aan u vermeld, is een NvW noodzakelijk om het wetsvoorstel op drie onderdelen aan te passen:
 - Herstellen van een technische omissie die na duiding van de Europese Commissie aan het licht kwam;
 - Implementatie van de OESO-modelregels;
 - Een wettelijke basis voor puur binnenlandse situaties.
- Hieronder volgt een uitgebreidere toelichting over het wetsvoorstel en de voorgestelde NvW.
- Na uw akkoord en ondertekening zal de NvW worden ingediend bij de Tweede Kamer. Er is ook nog een technische briefing aangeboden na vragen van het CDA. Hierover onderhouden we contact met de griffie. Op basis van de laatste berichtgeving wordt deze technische briefing niet nodig geacht.

Toelichting

Inhoud van het wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel behelst de zuivere implementatie van Richtlijn (EU) 2021/514, ook wel 'DAC7'. Het wetsvoorstel dient januari 2023 in werking te treden.
- Met DAC7 wordt een nieuw element toegevoegd aan de richtlijn betreffende administratieve samenwerking op het gebied van belastingen (ook wel 'administratieve bijstandsrichtlijn' of DAC), die in NL is geïmplementeerd in de WIB (Wet op de internationale bijstandsverlening bij de heffing van belastingen). Op basis van DAC7 zijn digitale platformexploitanten in de toekomst gehouden informatie over verkopers die via hun platform geld verdienen, aan te leveren bij de belastingautoriteit van een EU-lidstaat. Hierna wordt die informatie automatisch uitgewisseld met de belastingautoriteit van de lidstaten die belang hebben bij die informatie in het kader van de belastingheffing.

Nota van wijziging

- De nota van wijziging wijzigt het wetsvoorstel op 3 onderwerpen. Het herstellen van een technische omissie, het regelen van de uitwisseling met niet-EU lidstaten (conform OESO-modelregels) en het regelen van een rapportageverplichting in puur binnenlandse situaties.
- De eerste wijziging betreft het herstel van een technische omissie, die aan het licht is gekomen door nadere uitleg van de Europese Commissie. Daaruit bleek dat als een platformexploitant ingezetene is van een lidstaat, hij aldaar aan zijn verplichting moet voldoen en niet meer kan kiezen voor indiening in een andere lidstaat. Middels een tekstuele toevoeging wordt dit verduidelijkt in het wetsvoorstel. //
- Het tweede onderdeel betreft de implementatie van de OESO-modelregels. De Europese richtlijn is gebaseerd op deze 'modelregels'. Voor eind dit jaar zal naar verwachting een uitwisselingsovereenkomst bij de OESO getekend worden die ook uitwisseling met niet-EU-Lidstaten mogelijk maakt. //
- Om uitwisseling van gegevens over verkopers op platformexploitanten met niet EU-Lidstaten mogelijk te maken moeten de OESO-modelregels worden omgezet in nationale wetgeving. Omdat de uitwisselingsovereenkomst alleen met ingang van 2023 van kracht is als de OESO-modelregels omgezet zijn, moeten deze al voor ondertekening van de uitwisselingsovereenkomst omgezet zijn. Daarom wordt met deze //

NvW het wetsvoorstel uitgebreid met de implementatie van de OESO-modelregels. De OESO-modelregels zijn eerder nog niet geïmplementeerd omdat de inhoud nog niet stil stond ten tijde van het schrijven van het wetsvoorstel.

- Concreet betekent deze implementatie dat rapporterende platformexploitanten ook informatie moeten verzamelen, verifiëren en rapporteren over verkopers ingezetene van een staat die de OESO-modelregels heeft ondertekend/geïmplementeerd. De Belastingdienst zal deze gegevens vervolgens uitwisselen met de belastingautoriteit van de desbetreffende staat.
- Het derde onderdeel betreft het regelen van puur binnenlandse situaties. DAC7 schrijft voor dat de rapportageverplichting zowel op grensoverschrijdende als op niet-grensoverschrijdende activiteiten betrekking moet hebben. Omdat de WIB ziet op het verlenen van wederzijdse bijstand bij de heffing van belastingen (met andere woorden grensoverschrijdende activiteiten), past het niet een verplichting tot het rapporteren van niet-grensoverschrijdende activiteiten in die wet of onderhangend besluit op te nemen. Dit is de reden waarom met deze NvW een nieuw artikel in de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) wordt opgenomen.¹ Hierbij wordt aangesloten bij de regelgeving in de WIB en worden geen afwijkende regels opgenomen ten opzichte van de grensoverschrijdende situatie.
- Vanwege de implementatie in de AWR, wordt voor de sancties voor puur binnenlandse situaties aangesloten bij de mogelijkheden die de AWR biedt. De mogelijke sancties bij een overtreding van de rapportageverplichting zullen daarom de strafrechtelijke sanctiemogelijkheden zijn die de AWR biedt, meer specifiek de artikelen 68 en 69 van die wet.

Terugkoppeling Nota naar aanleiding van het Verslag

- In de NnavV werd melding gemaakt van een rondetafelgesprek dat medewerkers van de Belastingdienst en het Ministerie van Financiën hebben gehad met vertegenwoordigers van platformexploitanten en hun adviseurs. Daaruit was het signaal naar boven gekomen dat platformexploitanten problemen voorzien bij het verzamelen van gegevens van te rapporteren verkopers vóórdat deze verkopers boven de drempel uitkomen.² Immers, de richtlijn creëert alleen een wettelijke basis om gegevens te verzamelen van verkopers die de drempel over zijn. Op het moment dat verkopers nog onder de drempel blijven, is er dus geen wettelijke basis om gegevens te verzamelen waardoor volgens AVG wetgeving dit ook niet is toegestaan (op grond van de AVG is een wettelijke grondslag een vereiste om persoonsgegevens te mogen verwerken). Voor rapporterende platformexploitanten is dit ingewikkelder, omdat zij hierdoor niet bij onboarding van nieuwe verkopers gegevens (zoals NAW-gegevens en BSN) kunnen opvragen, maar moeten monitoren wanneer een verkoper de drempel over is en dan pas kunnen verzamelen.
- Na het gesprek is contact gezocht met de Europese Commissie en drie lidstaten. De Europese Commissie erkent onze lezing en het knelpunt, maar blijft bij wat de richtlijn voorschrijft en creëert dus geen nieuwe

¹ Artikel 53bis AWR.

² De richtlijn voorziet in een drempel. Indien een verkoper minder dan 30 keer een goed heeft verkocht voor (in totaal) minder dan 2000 euro, hoeft er over deze verkoper geen informatie te worden gerapporteerd. Op deze manier worden de administratieve lasten voor kleine verkopers verlicht.

- wettelijke grondslag in de richtlijn om dit probleem te verhelpen. Slechts één lidstaat creëert een wettelijke basis om ook verkopers te identificeren voordat zij boven de drempel uitkomen. De andere twee lidstaten implementeren de richtlijn ook zuiver, en creëren dus geen extra wettelijke basis om eerder de gegevens te verzamelen.
- Aangezien DAC7 geen aparte bepalingen bevat voor de privacyaspecten, wordt u geadviseerd vooralsnog niet af te wijken van de richtlijn en dus zuivere implementatie aan te houden. Daarbij monitoren we via het DAC-7 team bij de Belastingdienst hoe de uitvoerbaarheid voor platformexploitanten zich ontwikkelt.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Het wetsvoorstel is technisch van aard. De ervaring met eerdere implementatiewetsvoorstellen in het kader van de DAC is dat deze na een lichte behandeling of als hamerstuk worden aangenomen door de Tweede Kamer. In de NnavV is een technische briefing aangeboden waar geen gebruik van lijkt te worden gemaakt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.