

Werkafspraken Ministerie van Financiën – Eerste Kamer, commissie voor Financiën

Vastgesteld door Eerste Kamer, commissie voor Financiën: 12 oktober 2021

Geformaliseerd door Minister van Financiën: 3 december 2021

1

Vertrouwelijk (mondeling) overleg vindt plaats op het moment dat niet kan worden uitgesloten dat een overheidsmaatregel moet worden getroffen en de aanleiding en mogelijke oplossingsrichtingen voldoende in kaart zijn gebracht om in een vertrouwelijk overleg aan de Eerste Kamer te kunnen toelichten.

Noodzaak tot vertrouwelijkheid van dit overleg kan bijvoorbeeld zijn koersgevoelige, bedrijfsgevoelige, of toezichtvertrouwelijke informatie, bijvoorbeeld inzake het voornemen tot het aangaan of uitbreiden van staatsdeelnemingen waarop wettelijke geheimhoudingsbepalingen van toepassing zijn, waardoor voorafgaande autorisatie en het openbaar informeren in het kader van het budgetrecht niet mag of wenselijk wordt geacht.

2

Het eerste vertrouwelijke overleg in een besloten commissievergadering vindt plaats op initiatief van de minister van Financiën, indien er vaststaat dat er sprake is van vertrouwelijke informatie. De minister zal contact laten opnemen met het lid van de commissie dat als aanspreekpunt fungeert. Daarbij zal de minister van Financiën of zijn vertegenwoordiger aangeven dat hij vertrouwelijk wenst te overleggen, zonder dat hij het onderwerp van het overleg zal noemen. Wel zal hij aangeven uit welk van beide lijsten de kring van aanwezigen bij het overleg samengesteld kan worden.

Vervolgoverleg in een besloten commissievergadering vindt plaats op initiatief van de minister dan wel op initiatief van de commissievoorzitter.

De commissievoorzitter en de commissiegriffier zullen direct nadat zij zijn geïnformeerd een verklaring met betrekking tot vertrouwelijkheid tekenen. Daarbij wordt de standaardverklaring gebruikt (zie insidersverklaring).

De commissiegriffier houdt twee lijsten bij van leden die beschikbaar zijn voor vertrouwelijk overleg (insiderslijst). Eén lijst bestaat uit leden die namens hun fractie het woord voeren over **staatsdeelnemingen** en de andere lijst bestaat uit leden die namens hun fractie het woord voeren over **financiële instellingen**. Van elke fractie kan één lid op de lijsten worden opgenomen.

De commissievoorzitter zal in afstemming met de commissiegriffier en de minister vaststellen welke lijst met insiders er voor een vertrouwelijk overleg uitgenodigd dient te worden.

Uit de afstemming tussen commissievoorzitter, commissiegriffier en minister komt de maximale kring van eventuele insiders tot stand voor een vertrouwelijk overleg waarbij de geheimhoudingsplicht op grond van artikel 156a van het Reglement van Orde van de Eerste Kamer juncto de artikelen 7,8 en 9 van de gedragscode integriteit van toepassing is en waarbij voor de ontvangen vertrouwelijke informatie het mededelingsverbod van artikel 10 van de Verordening marktmisbruik (MAR)¹ geldt.

Uitgenodigde Kamerleden tekenen voorafgaand aan deelname aan het eerste vertrouwelijke overleg eenmalig een insidersverklaring. Kamerleden dragen zelf zorg voor de geheimhouding van de ontvangen vertrouwelijke informatie. Indien uitgenodigde Kamerleden geen verklaring tekenen, komen zij niet op de insiderslijst, waardoor ze niet deelnemen aan het vertrouwelijke overleg en geen vertrouwelijke informatie ontvangen.

¹ Verordening (EU) Nr. 596/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende marktmisbruik (Verordening marktmisbruik) en houdende intrekking van Richtlijn 2003/6/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijnen 2003/124, 2003/125/EG en 2004/72/EG van de Commissie (PbEU 2014, L 173)

De commissiegriffier houdt de insiderlijst bij, met alle bijkomende verplichtingen. De minister, als bron van de Koersgevoelige Informatie (KGI), kan dan volstaan met de Eerste Kamer, met als contactpersoon de commissievoorzitter, als entiteit op de eigen insiderlijst te vermelden.

Voorafgaande aan het vertrouwelijke overleg zal de commissiegriffier de lijst van deelnemers aan het ministerie van Financiën voorleggen om te bezien of er potentieel sprake zou kunnen zijn van belangenverstrengeling vanwege de hoofdfuncties van de betrokken leden.

Als een relevante toezichthouder erom vraagt, moet de Eerste Kamer de eigen insiderlijst overleggen.

3

De commissievoorzitter of de commissiegriffier nodigt de aldus besproken leden uit deel te nemen aan een vertrouwelijk overleg. Die uitnodiging dienen zij geheim te houden, los van de vraag of zij wensen deel te nemen aan het vertrouwelijke overleg. Ook het feit dat er een overleg wordt gehouden, dienen zij geheim te houden.

De commissievoorzitter zal in afstemming met de commissiegriffier en de minister vaststellen waar het vertrouwelijke overleg zal plaatsvinden.

In het CMS en/of andere informatiesystemen van de Eerste Kamer wordt geen informatie opgenomen over het vertrouwelijke overleg.

Het vertrouwelijk overleg vindt plaats vanwege de wenselijkheid van tijdige betrokkenheid van de Kamer/commissie.

Leden die besluiten het overleg bij te wonen, worden ten laatste bij aanvang van het overleg op de hoogte gesteld van het onderwerp. Zij zouden dan alsnog kunnen besluiten geen kennis te willen nemen van de informatie, maar dienen ook dan geheimhouding te betrachten over het onderwerp alsmede het plaatsvinden van het overleg. Tijdens het overleg worden de aanwezige leden door de minister geïnformeerd.

Tijdens het overleg kunnen de leden (technische) vragen stellen, leden wordt niet om instemming gevraagd, evenmin wordt er gevraagd naar hun (fractie)standpunt.

4

Vanuit het ministerie van Financiën nemen ten hoogste deel aan het overleg:

- De minister van Financiën.
- Eén of meer Financiënambtenaren.

Indien betrokkenheid van toezichthouders noodzakelijk is nemen vanuit de toezichthouder ten hoogste deel aan het overleg de in rang hoogst verantwoordelijke vertegenwoordiger van de toezichthouders en één of meer medewerkers.

5

Vanuit de Eerste Kamer nemen ten hoogste deel aan het overleg:

- Voorzitter van de commissie voor Financiën.
- Eén Kamerlid per fractie en groep of afsplitsingen daarvan. Een Kamerlid dat is verhinderd kan alleen worden vervangen door zijn/haar fractievoorzitter.
- De commissiegriffier Financiën.
- Eventueel een stafmedewerker commissie Financiën
- Eventueel één stenograaf van de Dienst Verslag en Redactie.

6

Alle deelnemers van de zijde van de Kamer aan het overleg tekenen vooraf een verklaring waarmee zij bevestigen dat zij kennis hebben genomen van het mededelingsverbod en de overige verplichtingen die uit de MAR voortvloeien. Deze verklaring legt geen verplichtingen op die verder gaan dan de MAR. Eenieder die verzocht is een verklaring te tekenen, wordt door de

commissiegriffier van de commissie op een insiderlijst geplaatst. De getekende verklaringen worden door de commissiegriffier bewaard.

Mochten leden van de commissie met hun fractievoorzitter over de verkregen informatie willen overleggen, dan melden zij dat vooraf aan de commissiegriffier. Die zorgt dat de fractievoorzitter de insidersverklaring tekent voordat hij van het commissielid informatie ontvangt. Daarbij zal het onderwerp van het overleg voor het ondertekenen van de verklaring niet genoemd worden. De commissiegriffier voegt de naam van de fractievoorzitter toe aan de insiderlijst. De fractievoorzitter draagt zelf zorg voor de geheimhouding van de ontvangen vertrouwelijke informatie. Mocht de fractievoorzitter hierover willen overleggen met andere fractievoorzitters, dan dient hij zich eerst via de commissiegriffier ervan te vergewissen dat die andere fractievoorzitter ook op de insiderlijst is opgenomen. Is dat niet het geval, dan kan de fractievoorzitter niet over de vertrouwelijke informatie overleggen met de fractievoorzitter die niet is opgenomen op de insiderlijst.

Mochten leden van de commissie met een insider-kamerlid uit de Tweede Kamer willen overleggen, dan dienen zij dit eerst aan te geven bij de commissiegriffier van de Eerste Kamer, zodat de commissiegriffier met de commissiegriffier van de Tweede Kamer kan uitzoeken welke leden in de Tweede Kamer op de betreffende insiderslijst zijn opgenomen.

7

De informatieverschaffing kan worden ondersteund door vertrouwelijk opgestelde en getoonde presentaties van de zijde van het ministerie van Financiën en/of de toezichthouder.

Eventuele stukken zullen tijdens het overleg worden uitgereikt en weer worden ingenomen door ambtenaren van het ministerie of door de stafmedewerker van de Eerste Kamer. Vaak worden deze stukken al voorafgaand aan het overleg ter inzage beschikbaar gesteld aan de betrokken Kamerleden. Inzage zal plaatsvinden in de Eerste Kamer. Indien dit praktisch niet mogelijk is bij de Eerste Kamer kan worden uitgeweken naar de Tweede Kamer of het ministerie van Financiën.

Voorafgaand aan een schriftelijk of mondeling vertrouwelijk overleg met de minister van Financiën kunnen de vertrouwelijke verslagen van een (schriftelijk of mondeling) overleg tussen de Tweede Kamer en de minister van Financiën, indien deze van belang zijn voor het overleg, ter inzage worden aangeboden aan de betrokken Kamerleden.

8

Geheimhouding is een expliciete voorwaarde om aan het overleg deel te nemen. Van het overleg kan door de commissiegriffier in overleg tussen de commissievoorzitter en de minister besloten worden tot het maken van een verslag. Dat kan een verslag op hoofdlijnen zijn of een beschrijving van het proces. Het verslag, dat naar zijn aard even vertrouwelijk is als het overleg zelf, kan, met de eventueel in het overleg gepresenteerde of uitgereikte documenten en de eventueel gemaakte aantekeningen van de leden, worden opgeslagen in de kluis van de commissiegriffier totdat de informatie wel openbaar kan worden gemaakt.

Indien de commissie een (vertrouwelijk) stenografisch verslag zou wensen te laten opmaken, dient een stenograaf van de Dienst Verslag en Redactie aan de vergadering deel te nemen. Een stenografisch verslag kan dienstig zijn voor de paper trail, indien daarin wordt vastgelegd wie aanwezig waren, en dat zij op wettelijke bepalingen gewezen zijn.

9

De commissievoorzitter en de minister overleggen over het moment waarop de verstrekte informatie openbaar kan worden gemaakt.