



Staatssecretaris

Bestuurskern

Dir. Internat onaal

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens
Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

22 maart 2021

Kenmerk

IENW/BSK-2021/65996

beslisnota

Middelenverdeling Interreg A en B

Inleiding

SEZK heeft een brief ontvangen van de Europese Commissie (EC) waarin NL, FR en Vlaanderen gevraagd wordt een keus te maken om:

- i. of het Interreg A programma Twee Zeeën (2Z) op te heffen en de projecten die voorheen in 2Z werden uitgevoerd voortaan in het Interreg B programma North Sea Region (NSR) uit te voeren, of
- ii. het programma Twee Zeeën te behouden, maar niet langer als Interreg A, maar als Interreg B-programma,

waarbij de EC voorkeur heeft voor optie i. sEZK heeft inmiddels laten weten ook voor optie i te willen kiezen. Twee Zeeën kan geen A-programma blijven, omdat het door de Brexit niet langer voldoet aan de criteria van Interreg A. De brief van de EC was een reactie op het verzoek van NL, FR en Vlaanderen om Twee Zeeën te behouden als een Interreg A-programma.

U bent beleidsverantwoordelijk voor de uitvoering van Interreg B dat momenteel twee programma's omvat, namelijk North Sea Region en North West Europe (NWE). Optie ii is ongunstig voor IenW, omdat toevoeging van een derde programma in de vorm van 2Z serieuze financiële gevolgen heeft voor IenW zelf en voor de andere twee Interreg B-programma's, North Sea Region en North West Europe.

Uit bovenstaande keus komen nog twee besluiten voort, namelijk over:

- de middelenverdeling tussen Interreg A en B (door sEZK) en
- de middelenverdeling binnen Interreg B, nml. tussen de programma's NSR en NWE (door u).

Geadviseerd Besluit

1. U wordt geadviseerd sEZK te laten weten dat u ook kiest voor optie i, waardoor Twee Zeeën geen apart Interreg B-programma wordt en dat u er zorg voor draagt voldoende middelen beschikbaar te stellen om maritieme 2Z-projecten binnen NSR te laten uitvoeren.

2. Daarnaast wordt u formeel gevraagd in te stemmen met het besluit van sEZK over de hieruit volgende overheveling van 13% van de Interreg A-middelen naar Interreg B.
3. Tot slot wordt u, als verantwoordelijke voor Interreg B, gevraagd te besluiten over de middelenverdeling tussen de NSR en NWE. We adviseren tot een evenredige verdeling van middelen te besluiten, omdat dit aansluit bij optie i.

Beslistermijn

De EC had voor 20 maart jl. uitsluitel willen hebben, maar SEZK heeft de EC laten weten z.s.m. op dit verzoek terug te komen. U wordt daarom verzocht sEZK z.s.m. te laten weten of u bereid bent mee te gaan met haar voorkeur voor optie i: stoppen met participatie in Twee Zeeën, maar de 2Z-projecten te continueren onder het Interreg B-programma NSR.

Formeel is deze keuze is aan u, als verantwoordelijke voor Interreg B. sEZK is echter verantwoordelijk voor Interreg in zijn geheel en zal hierin ook een verantwoordelijkheid voelen naar alle betrokken partijen en de EC hierover informeren. Voorafgaand hieraan zal sEZK mogelijk nog in een BO de provincies over het besluit in kennis willen stellen. sEZK zal tot slot ook de Kamer informeren.

Argumentatie

1. Begin februari heeft sEZK met haar Vlaamse en Franse collega de EC per brief verzocht om Twee Zeeën (2Z) ook zonder het VK door te laten gaan als afzonderlijk A- programma. De EC laat in haar antwoord weten dat het voor de hand ligt om 2Z op te laten gaan in het bestaande B-programma North Sea Region, maar biedt ook de keuze om van 2Z een apart B-programma te maken. Deze tweede optie is geheel nieuw voor ons en voor NL financieel ongunstig.

2Z als derde B-programma is financieel ongunstig voor IenW

U wordt geadviseerd te besluiten mee te gaan met de suggestie van de EC om voor NL Twee Zeeën op te laten gaan in North Sea Region (NSR) en niet deel te nemen aan 2Z als derde B-programma. Een extra B-programma, naast NSR en NWE, levert geen extra middelen op voor IenW en wel extra kosten voor de uitvoering van Interreg B (naar schatting € 3-4 mln), waardoor het beschikbare budget voor NSR en NWE kleiner wordt.

De 2Z-regio's begrijpen dat toevoeging van dit programma aan Interreg B als apart programma financiële consequenties heeft en hebben aangegeven IenW tegemoet te willen komen door zelf voor deelname in 2Z te betalen. Dit is echter geen duurzame oplossing, omdat de regio's voor deelname aan NSR en NWE ook niet betalen. Over 7 jaar, in de volgende programmaperiode, zal de vraag of de regio's zelf voor deelname aan 2Z betalen opnieuw naar voren moeten komen, en de kans is klein dat de ongelijke behandeling tussen de drie programma's dan gehandhaafd zal worden. Door de 2Z-regio's nu zelf te laten betalen, zal het financiële probleem zich over 7 jaar alsnog voordoen.

2Z-projecten kunnen ook worden uitgevoerd in B-programma NSR

Alle vier 2Z-provincies participeren ook in de twee andere B-programma's NSR en NWE en daarbij overlapt het internationale programmagebied van NSR volledig met dat van 2Z.

Ook is er grote overlap tussen de programmathema's van 2Z en NSR. Dus als NL niet langer participeert in het 2Z-programma, hebben de 2Z provincies toch voldoende mogelijkheden om hun activiteiten voort te zetten binnen het nieuwe NSR-programma. Dit wordt nog versterkt, omdat NSR proactief het thema maritiem in zijn programma heeft opgenomen.

De 4 ZZ-provincies willen ZZ voortzetten als apart B-programma

Noord- en Zuid-Holland, Zeeland, en West-Noord-Brabant hadden een sterke wens voor Twee Zeeën voortzetten als een apart A-programma, maar zijn ook bereid erin mee te gaan als ZZ wordt omgezet naar een B-programma (optie ii). Het nadeel van optie ii is voor hen dat de provincies minder direct betrokken zullen zijn bij de uitvoering, omdat de B-programma's nu, in opdracht van IenW, een centraal contactpersoon bij RVO hebben i.p.v. een steunpunt in de provincie.

- Daarnaast wordt u formeel gevraagd in te stemmen met het besluit van sEZK om 13% van de middelen die EZK ontvangt ten behoeve van het Interreg A-programma over te hevelen naar Interreg B. Het schuiven van middelen tussen A en B is aan de lidstaten zelf en mag maximaal 15% bedragen.

De middelen voor het cohesiebeleid, waar Interreg onder valt, worden in het MFK vastgesteld. De middelenverdeling binnen Interreg wordt in NL ambtelijk afgestemd tussen sEZK en sIenW. Het precieze percentage wordt door EZK berekend op basis van omvang en inwonersaantal van de programmagebieden. Nu wordt voorgesteld dat, net zoals bij vorige programmaperiodes is gebeurd, van deze middelenschuif van A- naar B-programma's gebruik te maken. Er vanuit gaande dat u akkoord gaat met optie i, waarin NL niet meer participeert in ZZ, maar wel maritieme (ZZ)-projecten laat uitvoeren onder NSR, wordt u geadviseerd ermee akkoord te gaan dat EZK 13% van de Interreg A-middelen naar Interreg B overhevelt. Het gaat hier om 13% van de middelen die EZK van de EC ontvangt t.b.v. de uitvoering van Interreg A. sEZK hecht er aan dat door deze overheveling voldoende middelen beschikbaar zullen zijn voor de maritieme projecten onder NSR.

- Ten slotte is het aan u, om te besluiten over de middelenverdeling binnen Interreg B. Aannemende dat u besluit ZZ niet een derde B-programma te maken (optie i), gaat het om de middelenverdeling tussen de programma's North Sea Region (NSR) en North West Europe (NWE). Ik adviseer u te besluiten deze middelen (incl. de bovengenoemde 13%) evenredig over NSR en NWE te verdelen, omdat het NL programmagebied voor beiden precies gelijk is.

	NWE (mln €)	NSR (mln €)
2014-2020	48	32
2021-2027	51	51

In de afgelopen periode waren de programmagebieden en inwonersaantallen van NSR en NWE niet gelijk en was de middelenverdeling ook naar ratio verdeeld (zie bovenstaande tabel). Met de overheveling van 13% van de Interreg A-middelen en een evenredige verdeling over NWE en NSR, neemt het budget van NSR in de komende programmaperiode zodanig toe (met 37%) dat er voldoende budget beschikbaar is om de projecten op het thema maritiem te begunstigen.

Kader

Interreg is een Europees subsidieprogramma onder het cohesiebeleid van de EU. Met dit programma wil de EC de verschillen in ontwikkelingsniveaus tussen de Europese regio's verkleinen en een bijdrage leveren aan de realisatie van de Europese Green Deal.

Het Interreg A Twee Zeeën-programma subsidieerde projecten langs het Kanaal en de Noordzee van Engeland, Vlaanderen, Frankrijk en Nederland, op het terrein van bescherming van natuurlijke hulpbronnen en de groene economie. Het programma was voorheen gericht op de grens in de Noordzee tussen Engeland en de andere Noordzeelanden. Aan ieder project moest minimaal één Britse partner en een partner uit één van de andere lidstaten van het programmagebied deelnemen. Met het vertrek

van het VK uit de EU en het Twee Zeeën-programma voldoet dit programma niet meer aan de criteria voor de cross border (Interreg A)-programma's. Nederland, Frankrijk en de Vlaamse overheid hebben een sterke wens om verder samen te werken rond de gevolgen van de Brexit en maritieme uitdagingen in het Kanaalgebied. Zij achten samenwerking des te belangrijker nu het gebied een buitengrens van de Unie vormt. Daarom hebben zij een verzoek ingediend bij de EC om het Twee Zeeën-programma toch voort te zetten onder Interreg A.

Echter, de EC heeft in reactie op het verzoek laten weten dat het voor de hand ligt om Twee Zeeën voort te zetten onder het B-programma North Sea Region, maar de mogelijkheid opengelaten om ZZ voort te zetten als apart Interreg B-programma. In de voorgaande periode omvatte Interreg A in NL vier programma's, waaronder Twee Zeeën en omvatte Interreg B de twee programma's NSR en NWE. Door Twee Zeeën te verschuiven van Interreg A naar B, verschuift de verantwoordelijkheid voor dit programma van EZK naar IenW en komt ZZ in een andere financiële structuur terecht.

Krachtenveld

Positie EZK

sEZK heeft laten weten voorkeur te hebben voor optie i waarin NL niet langer participeert in Twee Zeeën, maar er binnen het Interreg B programma North Sea Region ruimte wordt gemaakt en middelen beschikbaar worden gesteld om maritieme projecten te begunstigen.

Internationaal krachtenveld

Minister Crevits van Vlaanderen is zeer verheugd over de mogelijkheid die de EC biedt om van ZZ een zelfstandig Interreg B-programma te maken (optie ii). Als Nederland kiest voor optie i en dus besluit niet mee te willen met een Twee Zeeën onder Interreg B, zal Vlaanderen teleurgesteld zijn

Het is nog niet bekend hoe FR op het voorstel van de EC zal reageren.

Nationaal krachtenveld

Noord- en Zuid-Holland, Zeeland, en West-Noord-Brabant zijn verheugd over het feit dat ZZ als B-programma kan voortbestaan (optie ii) en verzoeken sEZK hiertoe te besluiten. Zij zijn zich hierbij niet bewust dat niet sEZK, maar u over Interreg B besluit.

De ZZ-provincies zullen teleurgesteld zijn als besloten wordt dat NL niet langer meedoet aan ZZ en dat de ZZ-activiteiten voortgezet kunnen worden onder NSR.

Het nadeel hiervan is volgens de provincies:

- Dat de ZZ-thema's, blue economy, maritiem en Brexit, onvoldoende uit de verf komen. Echter, binnen NSR is hierop geanticipeerd en is de maritieme dimensie van het programma als extra thema opgenomen. Voor Brexit gerelateerde projecten kunnen de regio's gebruik maken van de toekomstige Brexit Adjustment Reserve (BAR).
- Minder invloed op het NSR-programma dan op dat van ZZ, omdat het programmagebied van NSR groter is dan dat van ZZ.
- Minder invloed op het programma, omdat NSR, in opdracht van IenW, wordt uitgevoerd door RVO i.p.v. door de regio's zelf (zoals dat in Interreg A het geval is).

Tot slot zouden de acht provincies die niet participeren in ZZ, maar wel in NSR en NWE in geval van optie ii teleurgesteld zijn over de toevoeging van een derde B-programma, omdat het totaal beschikbare budget voor Interreg B gelijk zal blijven en er minder geld beschikbaar zal zijn voor NSR en NWE.

Bevat persoonsgegevens
Bevat persoonsgegevens



Staatssecretaris

Bestuurskern

Dir.Internat onaal

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens
Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens
Bevat persoonsgegevens

Datum

17 juni 2021

Kenmerk

IenW/BSK-2021/117613

beslisnota

Internetconsultatie Projectstimuleringsregeling Interreg VI

Inleiding

Ten behoeve van het Interreg programma 2021-2027 zal IenW een projectstimuleringsregeling (PSR) beschikbaar stellen. Deze draagt, net als de vorige PSR-regelingen, bij aan het optimaliseren van het aantal gehonoreerde Nederlandse projectaanvragen op het terrein van de drie IenW-transities. Met het oog daarop dienen een paar processtappen te worden doorlopen, waaronder het starten van de internetconsultatie.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het starten van de internetconsultatie.

Beslistermijn

U wordt verzocht zo spoedig mogelijk en uiterlijk voor het zomerreces een besluit te nemen, zodat de internetconsultatie in de zomer kan worden doorlopen en de regeling eind 2021 in werking kan treden.

Argumentatie

De Projectstimuleringsregeling ten behoeve van Interreg VI (PSR-VI) wordt op dit moment geschreven. Voorafgaand aan de internetconsultatie wordt de kwaliteit van de regeling geoptimaliseerd en mogelijkheden voor oneigenlijk gebruik geminimaliseerd doordat hierin de resultaten worden verwerkt van de:

- Algemene risicoanalyse
- Risicoanalyse misbruik en oneigenlijk gebruik
- Staatsteuntoets
- Collegiale toets (HBJZ)
- HBJZ toets pool
- Evaluatie op effectiviteit en doeltreffendheid

Al het bovenstaande wordt de komende twee weken afgerond, zodat de consultatie, met uw akkoord, in juli kan worden gestart.

Internetconsultatie

Voorafgaand aan bekrachtiging van de PSR wordt het publiek de gelegenheid geboden de conceptregeling te beoordelen door middel van een internetconsultatie. Hoewel het voor regelingen niet noodzakelijk is, kunt u ervoor kiezen om deze internetconsultatie aan de Ministerraad voor te leggen voor instemming. Ik adviseer u de internetconsultatie te starten zonder deze aan de MR te leggen omdat het geen politiek gevoelig thema betreft.

Daarbij zal de regeling grotendeels gelijk blijven aan de vorige regeling. Het finale concept wordt begin juli ten behoeve van de internetconsultatie afgerond met medeneming van de resultaten van de binnenkort gereed komende risicoanalyses, staatsteuntoets, HBJZ-toetsen en evaluatie. De resultaten van deze stappen en de wijze waarop deze in de regeling worden meegenomen, worden in de zomer separaat aan u voorgelegd. De wijzigingen die hieruit voortkomen, zullen een verdere verfijning en nuancering van de vorige regeling zijn, waardoor de subsidie nog specifiekere ten goede zal komen aan de transitie van IenW en waardoor oneigenlijk gebruik geminimaliseerd zal worden. Hierbij wordt opgemerkt dat oneigenlijk gebruik ook bij de vorige regeling al weinig voorkwam, omdat er (net als in de komende regeling) een terugvorderingsmogelijkheid in wordt opgenomen. Een grote verandering zal zijn dat in de nieuwe regeling veel specifiekere zal worden vastgelegd op welke criteria de wettelijke evaluatie op effectiviteit en doeltreffendheid zal worden uitgevoerd.

In juli en augustus vindt dan vervolgens de internetconsultatie van de PSR-regeling plaats. In verband met de vakantieperiode wordt hier ruimer de tijd voor genomen dan gebruikelijk. Over de wijzigingen die op grond van de internetconsultatie in de regeling zullen worden aangebracht, wordt u na de consultatie in een tweede nota geïnformeerd.

Na de zomer ligt er een concept PSR-regeling, waarin alle wijzigingen zijn verwerkt. Deze wordt door middel van een voorhangprocedure voorgelegd aan de Tweede Kamer en daarna aan u ter bekrachtiging van de nieuwe regeling. Er wordt naar gestreefd de regeling zo spoedig mogelijk te laten bekrachtigen, zodat er nog in 2021 van de regeling gebruik kan worden gemaakt. In het subsidieplafond voor 2021 en 2022 is hiermee rekening gehouden.

Politieke context

Eind mei heeft de Tweede Kamer, mede namens u een brief ontvangen van de staatssecretaris van EZK over de verdeling van middelen tussen Interreg A en B. Hierin is vermeld dat IenW de projectstimuleringsregeling ook in de komende programmaperiode beschikbaar stelt.

Kader

Interreg is een Europees subsidieprogramma onder het cohesiebeleid van de EU. Met het dit beleid wil de EC de verschillen in ontwikkelingsniveaus tussen de Europese regio's verkleinen. In de zesde programmaperiode (2021-2027) levert Interreg een bijdrage aan de realisatie van de Europese Green Deal. Net als in de vier voorgaande programmaperiodes stelt IenW de Projectstimuleringsregeling (PSR) beschikbaar, omdat dit de uitvoering van nationaal en IenW-beleid ten goede komt.

De Projectstimuleringsregeling Interreg VI (PSR VI) is de vierde PSR die IenW beschikbaar stelt om aanvragers van Interreg-projecten de middelen te bieden

om kwalitatief goede projectvoorstellen in te dienen. Voor de jaren 2021 t/m 2023 stelt IenW mln €4,1 beschikbaar. Uit evaluatie blijkt er door de PSR meer Nederlandse lead partners een projectvoorstel indienen en dat deze kwalitatief goed zijn. Mede hierdoor besteedt Nederland veel meer Europees geld voor Nederlandse beleidsdoelen dan dat Nederland in Interreg inlegt. De PSR komt specifiek ten goede aan projecten binnen Interreg B (North Sea Region en North West Europe) en Interreg C (Interreg Europe). Binnen alle drie de programma's worden projecten uitgevoerd die aansluiten bij de drie IenW transities.

Juridische afstemming

-

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens



Nota bevat informatie die niet openbaargemaakt kan worden:

NEE JA, ONDER BETREFFEND KOPJE JA, VERSPREID OVER NOTA (MARKEER) JA, GEHEEL

Aan De Staatssecretaris
Van Directie Internationaal

nota

Aanbieden evaluatie PSR V en CETS I V aan Tweede
Kamer

Aanleiding

Ten behoeve van het Interregprogramma 2014-2020 stelde IenW twee subsidieregelingen beschikbaar: de Projectstimuleringsregeling (PSR) en de Rijkscofinancieringsregeling (CETS I). Beide regelingen zijn geëvalueerd. De PSR wordt gecontinueerd vanaf 2022.

Geadviseerd besluit

De Tweede Kamer is geïnformeerd over het voornemen de PSR te continueren.¹

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met:

1. Uitfasering van de Rijkscofinancieringsregeling CETS I.
2. Verlenging van de PSR van 2 naar 3 jaar, van 2022-2024.
3. Het toesturen van de brief en de evaluatierapporten PSR en CETS I aan de Tweede Kamer.

Beslistermijn

U wordt verzocht in augustus te besluiten. De beoogde inwerkingtredingsdatum van januari 2022 betekent namelijk dat de voorhangprocedure voor de Tweede Kamer begin september moet worden ingezet. Indien u akkoord gaat met beslippunt 2 van de PSR, wordt dit verwerkt in de regeling.

Het is daarnaast wenselijk dat de Tweede Kamer de evaluatierapporten van de vorige PSR en CETS I ontvangt voorafgaand aan de voorhangprocedure van de nieuwe PSR-regeling 2022-2024 (zie pag. 5).

Kernpunten

1. In oktober 2019 zijn de voorbereidingen gestart om voor de periode 2022-2024 een nieuwe PSR-regeling op te stellen en hiervoor financiële middelen beschikbaar te maken. De Tweede Kamer is over dit voornemen in mei 2021 geïnformeerd door uw voorganger. Dit proces is in een vergevorderd stadium en op dit moment loopt de internetconsultatie. Er wordt nog wel akkoord gevraagd om de PSR te verlengen van 2 naar 3 jaar en om de CETS I-regeling niet voort te zetten in de volgende Interregperiode.
2. Conform regelgeving zijn de PSR- en CETS I-regeling uit de vorige Interregperiode (2014-2020) geëvalueerd op effectiviteit en doeltreffendheid. Het rapport met de evaluatie van de PSR-regeling is al openbaar gemaakt via

¹ Kamerbrief middelenverdeling Interreg EZK IenW, Kamerbrief 27 813, nr. 32, 25 mei 2021.

TER BESLISSING

Datum

19 juli 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/206201

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens
Directoraat-Generaal Milieu en
Internationaal

Bevat persoonsgegevens

Uiterlijk bij S

23 juli 2021

Bijlage(n)

4

de internetconsultatie. Uw akkoord wordt gevraagd om beide evaluatierapporten toe te zenden aan de Tweede Kamer.

Datum

19 juli 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/206201

Uiterlijk bij S

23 juli 2021

Bijlage(n)

4

Aan

De Staatssecretaris

Van

[Bevat persoonsgegevens](#)

Argumentatie

1. In oktober 2019 is de BSR geadviseerd over het beschikbaar stellen van de PSR en de CETS I in de Interregperiode 2021-2027 (bijlage 1), omdat voortzetting ervan een financiële claim bij MinFin noodzakelijk zou maken. De BSR besloot akkoord te gaan met:
 - a. het voorbereiden van het geadviseerde scenario in de voorbereiding van de begroting van DGMI (i.e. een claim indienen bij MinFin).
 - b. Uitfasering van de cofinancieringsregeling CETS I.
 - c. Verlenging van de projectstimuleringsregeling PSR van 2 naar 3 jaar.

Reden dat hiertoe is besloten, is dat de PSR meer oplevert dan de CETS I. Het uitfaseren van CETS I levert een verminderde administratieve last en een kostenbesparing op. CETS I stopzetten in de komende programmaperiode heeft tot gevolg dat naar schatting maximaal 10 toekomstige projecten, die passen binnen de IenW-beleidsdoelstellingen, door ontbrekende financiering uit CETS I niet zullen worden uitgevoerd. Op basis van ervaring is de inschatting dat daartegenover staat dat verlenging van de PSR met 1 jaar (looptijd van 2 naar 3 jaar) 10 tot 20 extra 'Nederlandse' Interreg-projecten oplevert met bijhorende maatschappelijke baten. Dit betekent dat door het uitfaseren van de CETS I en verlenging van de PSR met 1 jaar de investering voor het Rijk gelijk blijft en de opbrengst naar verwachting groter zal zijn.

Op basis hiervan is de procedure gestart van het opstellen van een nieuwe PSR-regeling voor de periode van 2022-2024 en het vinden van financiële middelen. Deze middelen zijn gevonden in de begroting van DGMI.

In een brief van uw EZK-collega aan de Tweede Kamer van mei 2021, die mede namens uw voorganger is gestuurd, is gemeld dat IenW opnieuw een projectstimuleringsregeling beschikbaar zal stellen.

Op dit moment is de PSR in internetconsultatie, waarvoor uw voorganger in juni akkoord heeft gegeven.²

2. Bij subsidieregelingen geldt de bepaling dat deze dienen te worden geëvalueerd op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en dat de evaluatieverslagen openbaar gemaakt moeten worden door toezending ervan aan de Tweede Kamer (bijlage 2, 3 en 4).

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

-

Bijlagen

Volgnr.	Naam	Informatie
1	Nota BSR Interreg-programma periode 2021-2027	Nota behandeld in BSR op 19 okt 2020

² Beslisnota Internetconsultatie Projectstimuleringsregeling Interreg VI, IenW/BSK-2021/117613

2	Evaluatie Projectstimuleringsregeling Interreg V	Evaluatierapport PSR	Datum 19 juli 2021
3	Evaluatie Rijkscofinancieringsregeling Interreg V	Evaluatierapport CETS	Onze referentie IENW/BSK-2021/206201
4	Aanbiedingsbrief aan Tweede Kamer	Begeleidende brief aan TK bij evaluatierapporten	Uiterlijk bij S 23 juli 2021

Bijlage(n)

4

Aan

De Staatssecretaris

Van

Bevat persoonsgegevens

Toelichting

Interreg

Interreg is een verzameling van 'grensoverschrijdende' EU-programma's die als doel heeft Europa sterker te maken en de economische verschillen tussen regio's en lidstaten te verkleinen door het ondersteunen van samenwerkingsprojecten. In diverse programma's werken private- en publieke partijen samen aan innovatie, onderzoek en vergroening op tal van gebieden.

Er zijn drie verschillende Interreg-programma's:

- A; grensoverschrijdende samenwerking, stimuleert samenwerking tussen direct aangrenzende regionale gebieden.
- B; transnationale samenwerking, stimuleert bredere samenwerking tussen een grote groep Europese landen.
- C; interregionale samenwerking, brede uitwisseling tussen regio's in heel Europa.

IenW is verantwoordelijk voor de uitvoering van Interreg B en een deel van Interreg C. De uitvoering van zowel het programma als de twee IenW-subsidieregelingen ligt in handen van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Interreg 2021-2027

De komende zeven jaar staat Interreg in het teken van het realiseren van de Europese Green Deal. In de Green Deal worden naast klimaatdoelstellingen ook duurzame mobiliteit (alle sectoren), klimaatadaptatie, circulaire economie en chemicaliënbeleid geadresseerd. De criteria voor het toekennen van Europees geld aan projecten sluiten aan bij de transitie van IenW, zodat 'Nederlandse' Interreg-projecten met Europees geld direct bijdragen aan ondersteuning van IenW-beleid.

Enkele voorbeelden van Interreg-projecten in de afgelopen jaren:

- In Building with Nature zijn samen met de landen rond de Noordzee innovatieve maatregelen verkend en getest via o.a. monitoringsprogramma's, numerieke modellen en schaalmodellen. Dit heeft geleid tot verbeterde ontwerpen van Building with Nature-oplossingen. Dit project draagt bij aan het thema klimaatadaptatie.
- Circ Tex is een Interreg-project dat gericht is op het stimuleren van hergebruik van textiel en het sluiten van de keten door de ontwikkeling van recycling- en productietechnieken. Dit project draagt bij aan het thema circulaire economie.

IenW-subsidieregelingen voor Interreg

In de afgelopen programmaperiodes van Interreg heeft het ministerie van IenW twee subsidieregelingen beschikbaar gesteld om deelname van Nederlandse organisaties aan dit Europese programma te stimuleren. Het betreft de Projectstimuleringsregeling V³ (PSR V) en de Rijkscofinancieringsregeling V⁴ (CETSI V). De Projectstimuleringsregeling was bedoeld als stimulans voor het voorbereiden, opstellen en indienen van projectvoorstellen door Lead Partners⁵ voor Interreg Europe, North West Europe (NWE) of North Sea Region (NSR) die

Datum

19 juli 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/206201

Uiterlijk bij S

23 juli 2021

Bijlage(n)

4

Aan

De Staatssecretaris

Van

[Bevat persoonsgegevens](#)

³ Staatscourant 10986, 22 april 2015, art. 14

⁴ Staatscourant 30863, 24 september 2015, art. 11

⁵ Een Lead Partner is trekker van een Interreg-project en is een overheidsinstelling, kennisinstelling, stichting of vereniging die binnen het project geen economische activiteiten verricht, of een regionale ontwikkelingsmaatschappij.

bijdroegen aan het Rijksbeleid. De Rijkscofinancieringsregeling was bedoeld als stimulator voor Nederlandse Lead Partners of andere partners om een actieve bijdrage te leveren aan de doelstellingen van Interreg NWE of NSR waardoor tevens werd bijgedragen aan Rijksbeleid, in het bijzonder ten aanzien van klimaat en duurzame mobiliteit.

Voortzetting PSR en stoppen CETSI

Voor de periode 2022-2024 wordt voorgesteld de Projectstimuleringsregeling (PSR VI) voor 3 jaar beschikbaar te stellen en de CETSI te stoppen. Aan dit advies ligt een bespreking in de Bestuursraad (BSR) ten grondslag van 19 oktober 2020 (bijlage 1). De BSR is geïnformeerd en geadviseerd over de mogelijkheden van de voortzetting van de PSR en CETSI in de volgende programmaperiode met het oog op een financiële claim die in dit kader bij MinFin zou kunnen worden gedaan. Omdat op dat moment nog geen besluit over financiële claims genomen kon worden, is er een voorlopige keuze gemaakt en heeft de BSR ingestemd met het voorbereiden van het voorgestelde scenario 2 in de voorbereiding van de begroting van DGMI:

- Uitfasering van de cofinancieringsregeling CETSI.
- Verlenging van de projectstimuleringsregeling PSR van 2 naar 3 jaar.

De kosten van dit scenario bedragen in totaal € 15,5 mln voor 2021-2027. Het bedrag is opgebouwd uit € 11,7 mln. voor de uitvoering en financiering van Interreg incl. inflatiecorrectie, plus € 3,8 mln. voor de verplichte nationale bijdrage aan de internationale secretariaten van de programma's ("technische bijstand").

Bovengenoemde besluitvorming over de voortzetting van de PSR en CETSI was mede gebaseerd op gegevens van RVO, die de regelingen in de voorgaande periodes uitvoerde. De onafhankelijke evaluatierapporten van de PSR en CETSI, die onlangs opgeleverd werden, onderschrijven grotendeels de argumenten voortkomend uit die RVO-cijfers, waarop bovenstaande keuze is gebaseerd.

Evaluatie CETSI V

CETSI heeft bij 12 projectvoorstellen gezorgd voor de benodigde financiering. De totale verleende CETSI-subsidie aan deze projecten bedraagt € 3.970.000 (totaal beschikbaar € 4.700.000).

Uit de evaluatie van de CETSI blijkt dat deze meerwaarde heeft gehad doordat het heeft bijgedragen aan het ontwikkelen en indienen van Interreg aanvragen. Zonder CETSI was bij meerdere projecten een financieringstekort ontstaan, waardoor projecten niet zouden zijn ingediend of wellicht in afgeslankte vorm met mogelijk een lagere slagingskans. De beschikbare middelen zijn goed besteed. Door het hoge maximale subsidiebedrag t.o.v. het subsidieplafond hebben echter relatief weinig projecten deze cofinanciering ontvangen (12 van de 25 aanvragers ontvingen CETSI, terwijl hiervoor 122 Nederlandse projectpartners potentieel in aanmerking kwamen).

De goedgekeurde CETSI-aanvragen en Interreg projecten dragen bij aan de programmadoelstellingen en het Rijksbeleid.

Datum

19 juli 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/206201

Uiterlijk bij S

23 juli 2021

Bijlage(n)

4

Aan

De Staatssecretaris

Van

Bevat persoonsgegevens

Evaluatie PSR V

Er zijn 123 PSR-aanvragen ingediend, waarvan er 98 zijn goedgekeurd. Deze hebben geleid tot 52 Interreg project-aanvragen. In totaal is € 1.787.500 (totaal beschikbaar € 2.500.000) vastgesteld aan begunstigden van de PSR regeling.

Uit de evaluatie van de PSR blijkt dat deze heeft bijgedragen aan de oorspronkelijke doelstelling, namelijk het stimuleren van het voorbereiden, opstellen en indienen van Interreg-aanvragen. PSR is op onderdelen zeker succesvol geweest. Aanvragers zien PSR als stimulans en ervaren hiervan positieve neveneffecten. De goedgekeurde PSR-aanvragen en Interreg-projecten dragen bij aan de programmadoelstellingen en aan het Rijksbeleid. Het resultaat van de PSR had echter nog hoger kunnen zijn. Dit heeft ermee te maken dat de PSR een voorschotregeling is en dat teruggevorderde PSR-middelen alleen in hetzelfde jaar dat ze werden toegekend en teruggevorderd aan een andere aanvrager uitgegeven kunnen worden. De PSR wordt als voorschot uitgekeerd, omdat de werkzaamheden waarvoor de PSR-regeling een tegemoetkoming biedt in het begin van het aanvraagtraject plaatsvinden. Terugvorderen is o.a. aan de orde als de PSR-ontvanger uiteindelijk toch geen projectvoorstel voor Interreg indient. Doordat teruggevorderde PSR niet over de jaargrens opnieuw kon worden vastgesteld, konden er in totaal minder middelen worden vastgesteld dan oorspronkelijk begroot en zijn de beschikbare middelen niet optimaal benut.

PSR VI 2022-2024

De nieuwe PSR zou begin 2022 van kracht moeten worden en wordt op dit moment voorbereid. In deze PSR VI zijn de conclusies van de PSR-evaluatie verwerkt. Een concept van de nieuwe PSR ligt nu voor in een internetconsultatie. Na de zomerperiode wordt u geïnformeerd over de verdere totstandkoming van deze regeling en wordt u een besluit voorgelegd in verband met het voorhangen van de regeling aan de Tweede Kamer.

Datum

19 juli 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/206201

Uiterlijk bij S

23 juli 2021

Bijlage(n)

4

Aan

De Staatssecretaris

Van[Bevat persoonsgegevens](#)



Nota bevat informatie die niet openbaargemaakt kan worden:

NEE JA, ONDER BETREFFEND KOPJE JA, VERSPREID OVER NOTA (MARKEER) JA, GEHEEL

Aan
Van

Staatssecretaris I en W

Bevat persoonsgegevens en Bevat persoonsgegevens

nota

Projectstimuleringsregeling Interreg VI

TER BESLISSING

Onze referentie

IENW/BSK-2021/265836

Datum

27 september 2021

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

Bevat persoonsgegevens

Dir. Internationaal

Uiterlijk bij

8 oktober 2021

Beslistermijn

12 oktober 2021

Bijlage(n)

8

Aanleiding

Ten behoeve van Interreg programma 2021-2027 stelt IenW door middel van de Projectstimuleringsregeling (PSR) mln. €4,125 subsidie beschikbaar voor de jaren 2022 t/m 2024. Voor u ligt de nota ten behoeve van het tot stand komen van de PSR. Deze regeling draagt, net als de vorige regelingen, bij aan het optimaliseren van het aantal gehonoreerde Nederlandse projectaanvragen op het terrein van de drie IenW transities: Klimaatadaptatie, Slimme en groene mobiliteit en Circulaire economie.

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de resultaten van verschillende analyses en de verzending van de regeling ten behoeve van de voorhangprocedure bij de Tweede Kamer.

Na de voorhangprocedure zal de regeling aan u worden voorgelegd voor ondertekening. De PSR dient op 1 januari 2022 in werking te treden voor een effectieve uitvoering.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met:

- het resultaat van de algemene risicoanalyse;
- het resultaat van de internetconsultatie;
- dat de Interreg-programma's op DG-niveau worden geaccordeerd;
- de verzending van de subsidieregeling naar de Tweede Kamer;
- openbaarmaking van de onderliggende nota's.

Ter kennisneming

De volgende resultaten ter kennisneming:

- het resultaat van de risicoanalyse misbruik en oneigenlijk gebruik;
- het resultaat van de staatssteuntoets.

Beslistermijn

U wordt verzocht uiterlijk 12 oktober een besluit te nemen, zodat de regeling tijdig kan worden voorgelegd 12 oktober? Krijg nota 26e met het oog op de inwerkingtreding per 1 januari 2022.

Kernpunten

Algemene risicoanalyse

Door middel van deze analyse is op basis van de vorige PSR-regeling onderzocht welke risico's op misbruik of oneigenlijk gebruik aanwezig waren of konden zijn bij het verstrekken van de subsidie. Op basis van deze analyse is de PSR bijgesteld en zijn er maatregelen getroffen om de kans op het voordoen van de risico's en/of het effect ervan te verkleinen. Een hoog risico dat niet kan worden afgedekt, is dat het PSR-budget niet maximaal kan worden ingezet, omdat teruggevorderde subsidie door begrotingsregels niet over de jaargrens kan worden overgeheveld en dan terugvloeit naar de staatskas. Ter illustratie: PSR-aanvragers die wel in aanmerking komen voor het voorschot, maar uiteindelijk geen projectvoorstel of een voorstel van onvoldoende kwaliteit indienen, ontvangen een terugvordering van de PSR. Dit risico bestond ook al bij de vorige PSR, zoals bleek uit de evaluatie waarover u de Tweede Kamer heeft geïnformeerd (zie bijlage 5.4). Toen werd aanvankelijk in totaal € 2.500.000 aan PSR uitbetaald, maar door terugvorderingen werd uiteindelijk netto € 1.787.500 aan PSR uitgekeerd.. Ter mitigatie van **Wat is hier qua beheersing mogelijk?** n van de 1% eindejaarsmarge.

Risicoanalyse misbruik en oneigenlijk gebruik

Aan de hand van deze zelfanalyse is nagegaan welke mogelijkheden een (potentiële) PSR-ontvanger heeft om misbruik of oneigenlijk gebruik te maken van de subsidie en om inzichtelijk te maken of, en in hoeverre, de informatie die PSR-aanvragers aanleveren kan worden gecontroleerd/geverifieerd, waardoor de kans op misbruik wordt geminimaliseerd. Mede op basis hiervan richt RVO een geautomatiseerd systeem in dat registreert of aanvragers alle benodigde informatie hebben aangeleverd.

Staatssteuntoets

Er heeft een staatssteuntoets plaatsgevonden. Het resultaat is dat er geen sprake is van staatssteun omdat de subsidiabele activiteiten betrekking hebben op niet-economische activiteiten in de zin van het staatssteunrecht.

Internetconsultatie

De regeling is in de internetconsultatie geweest van 9 juli 2021 tot 20 augustus 2021.

Tijdens de internetconsultatie zijn er reacties binnengekomen over de datum van de inwerkingtreding van deze regeling, namelijk 1 januari 2022. Dit is een vast moment voor inwerkingtreding. Hiervan wordt niet afgeweken. De andere reacties hadden betrekking op het verduidelijken van een aantal artikelen. Zo is in de toelichting van artikel 2 (doelstelling van de regeling) aangevuld dat energietransitie en CO2-reductie ook onder de beleidsdoelen en transities van het ministerie van IenW worden gerekend. Dat betekent dat projecten die hierop zijn gericht in aanmerking komen voor PSR.

In artikel 4, tweede lid, is aan het einde van de zin 'per jaar' toegevoegd. Dit verduidelijkt dat het bedrag dat genoemd is als subsidieplafond per jaar geldt. Aan artikel 5, het vijfde lid, zijn de data toegevoegd wanneer de aanvragen voor de jaren 2022, 2023 en 2024 gedaan kunnen worden. Hierbij is rekening mee gehouden dat de eerste dag waarop PSR kan worden aangevraagd een werkdag is.

Datum

27 september 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/265836

Uiterlijk bij

8 oktober 2021

Beslistermijn

12 oktober 2021

Bijlage(n)

8

Aan

Staatssecretaris I en W

Van

Bevat persoonsgegevens

Akkoord programma's op DG-niveau

De drie Interregprogramma's waarvoor de PSR beschikbaar wordt gesteld, zijn nog niet door de Europese Commissie vastgesteld. In de komende maanden worden de Lidstaten verzocht de programma's goed te keuren. Voorgesteld wordt om, net als in de vorige programmaperiode, de Interregprogramma's waarvoor IenW verantwoordelijk is te laten goedkeuren door de DGMI.

Voor Nederland is RVO, in opdracht van IenW, internationaal actief betrokken geweest bij de totstandkoming van de programma's. RVO heeft zich daarin gebaseerd op de inbreng van IenW en de vertegenwoordigers van de lagere overheden als de provincies en de gemeenten.

Voorhang

De PSR Interreg VI is een nieuwe regeling die eigenlijk een voortzetting is van de oude regeling. Daarom dient de voorhangprocedure gevolgd te worden.

Openbaarmaking onderliggende nota's

Het kabinet heeft aangekondigd om per 1 juli 2021 een start te maken met het openbaar maken van de onderliggende departementale nota's m.b.t. nieuw beleid of nieuwe wetgeving die aan het parlement worden gezonden. In dit geval gaat het om nieuwe wetgeving. De PSR dient aan het parlement gezonden te worden ten behoeve van de voorhangprocedure. Ter verbetering van de (actieve) informatievoorziening aan het parlement dienen ook onderliggende beslisnota's over de PSR samen met de voorhangbrieven openbaar te worden gemaakt. Openbaarmaking geschiedt met verzending van de regeling aan de Tweede Kamer.

Onderliggende nota's bij de voorliggende nota zijn:

1. IENW/BSK-2021/65996 Nota aan Stas inzake Middelenverdeling Interreg A en B
Brief EZK en IenW waarin beschikbaar stellen PSR wordt aangekondigd.
2. IENW/BSK-2021/117613 Beslisnota stas internetconsultatie
Projectstimuleringsregeling Interreg VI
Akkoord Staatssecretaris voor uitvoering internetconsultatie PSR.
3. IENW/BSK-2021/206201 Beslisnota stas m.b.t. aanbidding TK evaluatie PSR en CETSI V
Akkoord Staatssecretaris om evaluatie PSR met Tweede Kamer te delen.

Kader

Interreg is een Europees subsidieprogramma onder het cohesiebeleid van de Europese Unie. Met dit beleid wil de Europese Commissie de verschillen in ontwikkelingsniveaus tussen de Europese regio's verkleinen. In de zesde programmaperiode (2021-2027) levert Interreg een bijdrage aan de realisatie van de Europese Green Deal. Net als in de vier voorgaande programmaperiodes stelt IenW subsidie beschikbaar middels de PSR, omdat dit de uitvoering van nationaal IenW-beleid ten goede komt.

De Projectstimuleringsregeling Interreg VI (PSR VI) is de vierde PSR die IenW beschikbaar stelt om aanvragers van Interreg-projecten de middelen te bieden om kwalitatief goede projectvoorstellen in te dienen.

Financiële consequenties

Binnen het 7-jarig Interregprogramma stelt IenW voor de jaren 2022 t/m 2024 €4,125 miljoen beschikbaar voor de Projectstimuleringsregeling. Het jaarlijkse

Datum

27 september 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/265836

Uiterlijk bij

8 oktober 2021

Beslistermijn

12 oktober 2021

Bijlage(n)

8

Aan

Staatssecretaris I en W

Van

Bevat persoonsgegevens

subsidieplafond is € 1,375 mln. De raming is dat dit bedrag jaarlijks kan worden beschikt en uitbetaald. Het budget voor de PSR is binnen de begroting van DGMI gevonden. De PSR wordt alleen in de eerste drie jaar van het programma beschikbaar gesteld en niet in de jaren 2025 t/m 2027. Dit is gebeurd op basis van de afweging om het PSR-budget vooral aan te wenden om de lead partners vooral in het begin van het programma hun projectvoorstellen te laten indienen.

Uit evaluatie blijkt dat Nederlandse lead partners ook relatief veel projectaanvragen gehonoreerd krijgen. De PSR komt specifiek ten goede aan projecten binnen Interreg B (North Sea Region en North West Europe) en Interreg C (Interreg Europe). Binnen alle drie de programma's worden projecten uitgevoerd die aansluiten bij de drie IenW-transities.

Uitvoering

Zowel de Interregprogramma's als de PSR-regeling zullen door RVO worden uitgevoerd.

Overige verplichte toetsing

Ook onderzocht t.b.v. de totstandkoming van de PSR zijn de financiële middelen t.b.v. de PSR en de uitvoeringskosten.

Ontwikkelingen hiervoor

In mei 2021 is aan de Tweede Kamer aangekondigd dat IenW opnieuw PSR beschikbaar zou stellen en afgelopen juli bent u akkoord gegaan met een looptijd van 3 jaar voor deze PSR VI.

Bijlagen

Dit zijn de bijlagen die bij deze beslisnota zijn toegevoegd:

2. PSR-regeling na internetconsultatie t.b.v. voorhang
3. Risicoanalyse
4. Risicoanalyse misbruik en oneigenlijk gebruik
5. Hoofdlijnenverslag
6. Eindrapport Evaluatie PSR V Interreg
7. Onderzoek administratieve lasten (ATR-toets)
8. Brief aan Tweede Kamer voor voorhang
9. Onderliggende beslisnota's

De bijlagen 2, 8 en 9 worden naar de Tweede Kamer gezonden.

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

27 september 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/265836

Uiterlijk bij

8 oktober 2021

Beslistermijn

12 oktober 2021

Bijlage(n)

8

Aan

Staatssecretaris I en W

Van

Bevat persoonsgegevens