BLAD GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

Nr. 2674

10 november 2026

Officiële uitgave van de gemeenschappelijke regeling SED organisatie

Normenkader SED-organisatie 2025

1. Inleiding

De overheid stelt normenkaders op om de kwaliteit en veiligheid van producten, diensten en beleid te waarborgen, transparantie te creëren, efficiëntie te verhogen en beter te kunnen toetsen of aan wet- en regelgeving wordt voldaan. Een normenkader biedt een gestructureerde leidraad, bevordert uniforme toepassing van beleid, zorgt voor een basis voor verantwoording, en versterkt het vertrouwen van burgers en andere belanghebbenden.

1.1 Algemeen

Het normenkader voor een rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante regelgeving, van andere overheden en van de gemeente zelf.

Bij rechtmatigheid in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bestaat er een duidelijke relatie met het financiële beheer. Er moet immers worden verantwoord dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Het gaat om de financiële beheershandelingen.

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard dienen wel in algemene zin te worden betrokken bij de inschatting van het algemene risicobeleid en -beheer van de gemeente.
Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan claims van (ex) medewerkers . De ratio hiervan is dat niet-financiële handelingen wel kunnen leiden tot financiële risico's, waarvoor door het dagelijks bestuur bijvoorbeeld een voorziening zou moeten worden gevormd.

2. Reikwijdte en normenkader

Het normenkader voor de jaarrekening betreft hierdoor de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante financiële regelgeving, van andere overheden en van de gemeente zelf. Bij regelgeving die niet afkomstig is van de gemeente, moet onder meer gedacht worden aan:

- Europese richtlijnen, denk hierbij bijvoorbeeld aan de regels die gelden voor staatssteun.
- Wetten in formele zin, zoals de Participatiewet.
- Algemene Maatregelen van Bestuur, zoals het Besluit Participatiewet.
- Ministeriële regeling, zoals Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Het normenkader moet actueel en aangepast worden op basis van nieuwe wet- en regelgeving. De inventarisatie van regelgeving bestaat uit externe- en gemeentelijke regelgeving. Onder de regelgeving worden verordeningen, besluiten van het algemeen en dagelijks bestuur verstaan.

Het operationaliseren van het normenkader is een taak van het dagelijks bestuur en wordt vastgelegd in een toetsingskader. In een toetsingskader is per wet/regeling/verordening vastgelegd welke artikelen relevant zijn voor de toetsing. Het toetsingskader kan de vorm hebben van procesbeschrijvingen, interne controleplannen et cetera.

2.1 Externe wet- en regelgeving, verordeningen en besluiten Algemeen Bestuur

Bij wettelijke bepalingen zijn alleen de financiële beheershandelingen van belang, zoals bijvoorbeeld Europese aanbestedingsrichtlijnen. Voor verordeningen geldt dat alle verordeningen onderdeel uitmaken van het normenkader voor zover deze bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen. Andere besluiten van het Algemeen Bestuur, dus niet zijnde verordeningen, met een kaderstellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen, zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader.

Het is niet toegestaan dat het Algemeen Bestuur eigen verordeningen buiten beschouwing laten bij de rechtmatigheidsverantwoording. Wel kan het Algemeen Bestuur besluiten dat aan bepaalde onderdelen van verordeningen geen consequenties voor de financiële rechtmatigheid worden verbonden. Dat kan alleen als deze onderdelen niet verplicht voortvloeien uit hogere regelgeving.

Besluiten dagelijks bestuur
Dagelijks bestuur vallen niet onder de rechtmatigheidsverantwoording, tenzij de verantwoording hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of besluiten algemeen bestuur c.q. verordeningen.

Het algemeen bestuur kan bijvoorbeeld het vaststellen van het treasury statuut of inkopen aanbestedingsbeleid overgedragen hebben aan het dagelijks bestuur. In die situatie ligt het niet voor de hand dat deze besluiten worden opgenomen in het normenkader, omdat het bevoegdheden zijn die het algemeen bestuur zelf gedelegeerd heeft. Uiteraard moet wel worden vastgesteld dat deze besluiten zijn genomen door het dagelijks bestuur.

Bijlage normenkader SED-organisatie 2025

Programma	Onderdeel	Interne wet- en regelgeving:	Externe wet- en regelgeving:
Bedrijfsvoering	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	Personeelsreglement SED Organisatie	Ambtenarenwet 2017
			Fiscale wetgeving
			Sociale verzekeringswetten
			Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
			CAO Samenwerkende gemeentelijke organisatie 2024-2025
			CAO gemeenten 2024-2025
			Wet Privatisering ABP
			Wet normering Topinkomens (WNT)
			Beleidsregels WNT 2025
			Uitvoeringsbesluit WNT
			Uitvoeringsregeling WNT
			Verantwoordingsmodel WNT 2025
			Wet op de identificatieplicht
	Organisatie	Besluit van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling SED organisatie houdende regels omtrent de organisatie van de SED organisatie (Organisatieverordening SED organisatie)	Gemeentewet
		Directiestatuut SED organisatie	Algemene wet bestuursrecht
		Bestuurlijk convenant opdrachtgever - opdrachtnemer SED	
		Gemeenschappelijke regeling SED organisatie	
		Mandaatregeling SED Organisatie	
		Mandaatregeling SED Directie	
		Budgethoudersregeling van het openbaar lichaam SED Organisatie en van de gemeente Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland (Budgethoudersregeling SED Organisatie)	
		Beheerregeling Informatiebeheer SED organisatie 2021	
		Reglement van orde van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur	
		Interne klachtenregeling SED organisatie	
		Regeling melding vermoeden misstand	
		Aanwijzingsbesluit heffingsambtenaar, WOZ-ambtenaar, invorderingsambtenaar en belastingdeurwaarder SED organisatie	
		Archiefverordening SED organisatie 2015	
	Inkoop en contractbeheer		Richtlijn gunnen overheidsopdrachten (2014/24/EU)
			Aanbestedingswet 2012
			Aanbestedingsbesluit
			Aanbestedingsreglement Werken 2016
			Klachtenregeling (Klachtenmeldpunt SED Organisatie)

			Gids Proportionaliteit, 2e herziening, 1 januari 2020
			Gids Proportionaliteit, 3e herziening, 1 januari 2022
	Privacy en WPG	Privacybeleid Gemeenten Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland en SED-organisatie, versie 1.0	Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)
			Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming
			Wet Politiegegevens (Domein 4)
	Informatiebeveiligingsbeleid	Informatieveiligheidsbeleid SED (Informatiebeveiliging op tactisch niveau 2020-2022)	Europese Netwerk- en informatiebeveiligingsrichtlijn (NIB2)
			Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO 2.0)
			Wet Beveiliging Netwerk- en Informatiesystemen (Wbni)
			Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (WWKE)
			Cyberbeveiligingswet (Cbw)
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	Algemene financiële middelen	Financiële verordening SED organisatie 2025	Grondwet
		Controleverordening SED Organisatie 2025	Burgerlijk Wetboek
		Bijdrageverordening Gemeenschappelijke Regeling SED organisatie	Gemeentewet
			Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten
			Wet gemeenschappelijke regelingen
			Algemene wet bestuursrecht
			Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden
	Treasurybeheer	Treasurystatuut 2017	Wet financiering decentrale overheden
			Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden
			Regeling schatkistbankieren decentrale overheden
			Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden
			Wet houdbare overheidsfinanciën