

Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland,

gelet op:

- artikel 212 van de Gemeentewet;
- het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;
- de Wet financiering decentrale overheden;
- de Wet gemeenschappelijke regelingen en
- de gemeenschappelijke regeling VRF;

overwegende:

- dat het algemeen bestuur in de financiële verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt;

besluit:

vast te stellen de volgende:

Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

a.	Openbaar lichaam	Het openbaar lichaam, bedoeld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland;
b.	Algemeen bestuur	Het algemeen bestuur van VRF, bedoeld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland;
c.	Dagelijks bestuur	Het dagelijks bestuur van VRF, bedoeld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland;
d.	Administratie	Het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de organisatie van het openbaar lichaam en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd;
e.	Administratieve organisatie	Het stelsel van organisatorische maatregelen gericht op het tot stand brengen en het in stand houden van de goede werking van de bestuurlijke en ambtelijke informatieverzorging ten behoeve van de verantwoordelijke leiding;
f.	Inkomsten	Het totaal van de baten vóór toevoegingen en onttrekkingen aan reserves;
g.	Financieel beheer	Het uitoefenen van bestuur over en toezicht op enerzijds het beheer van middelen en de uitoefening van rechten van het openbaar lichaam (programma's en paragrafen), en anderzijds de financiële begroting (staat van lasten en baten van de programma's en financiële positie);
h.	Overhead	Alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van (de medewerkers in) het primaire proces, waarbij voor de bepaling van de omvang wordt aangesloten op de gebruikelijke landelijke richtlijnen voor veiligheidsregio's;
i.	Rechtmatigheid	Rechtmatigheid, bedoeld in de vigerende Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV;
j.	Financiële rechtmatigheid	Financiële rechtmatigheid, bedoeld in de vigerende Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV;
k.	Rechtmatigheidsverantwoording	Onderdeel in de jaarrekening waarin het dagelijks bestuur verantwoording aflegt over de rechtmatigheid van de baten en lasten;
l.	Getrouwheid	Getrouwheid, bedoeld in de vigerende Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV;
m.	Doelmatigheid/efficiëntie	Het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen;

n.	Doeltreffendheid	De mate waarin de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald;
o.	Begrotingsonrechtmatigheid	Afwijkingen van de (aangepaste) begroting zonder dat het bevoegde orgaan hier een besluit over heeft genomen;
p.	Interne controle	Interne beheersmaatregel die essentieel is voor het waarborgen van de rechtmatigheid en betrouwbaarheid van de financiële informatie;
q.	Bijdrage gemeenten	De bijdrage van de gemeenten wordt bepaald op grond van artikel 32 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland;
r.	Directeur bedrijfsvoering	De functionaris, benoemd op grond van het organisatiebesluit van VRF.

Hoofdstuk 2. Begroting en verantwoording

Artikel 2. Programma-indeling

1. Het algemeen bestuur stelt een programma-indeling vast bij de vaststelling van de begroting.
2. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur per programma de indicatoren vast. Het voorstel van het dagelijks bestuur bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.
3. Het algemeen bestuur kan bij de vaststelling van de begroting vaststellen over welke onderwerpen het in extra paragrafen, naast de verplichte paragrafen, van de begroting en de jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.
4. In de jaarstukken wordt de programma-indeling, bedoeld in het eerste lid, gevolgd.

Artikel 3. Autorisatie begroting en investeringen

1. Het algemeen bestuur autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma en per taakveld, alsmede de omvang van de totale investeringen in het betreffende begrotingsjaar.
2. Indien een investeringsbudget niet wordt aangewend als gevolg van vertraging in de uitvoering van de investering, dan wordt het investeringsbudget doorgeschoven naar de begroting van het volgende jaar.
3. Als een deel van een begroting niet wordt besteed, kan het algemeen bestuur daaraan een andere bestemming toekennen.

Artikel 4. Tussentijdse rapportage

1. Het dagelijks bestuur informeert gedurende het boekjaar het algemeen bestuur door middel van tenminste één tussentijdse rapportage over de realisatie van de begroting van het openbaar lichaam.
2. Deze rapportage wordt uiterlijk vóór 30 september van het lopende begrotingsjaar ter informatie aan het Algemeen Bestuur aangeboden.
3. In de tussentijdse rapportage(s), bedoeld in het eerste lid, worden in ieder geval de verwachte afwijkingen, ten opzichte van de begroting groter dan € 100.000, toegelicht.

Hoofdstuk 3. Budget Veiligheidsregio

Artikel 5: Loonindexering

1. Voor de programmabegroting van het jaar T wordt loonindexatie berekend over de Personeelscomponent in de programmabegroting. De programmabegroting is gelijk aan de vastgestelde begroting van jaar T-1, aangevuld met eventuele begrotingswijzigingen voor jaar T-1.
2. Voor de indexatie wordt de door het CPB geraamde prijsmutatie beloning werknemers voor de overheidssector gebruikt, zoals deze gepubliceerd wordt in de circulaire Gemeentefonds van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3. Voor de ontwerp-programmabegroting van het jaar T is de septembercirculaire van het jaar T-2 bepalend.

Artikel 6: Prijsindexering

1. Voor de programmabegroting van het jaar T wordt prijsindexatie berekend over de Materieelcomponent in de programmabegroting. De programmabegroting is gelijk aan de vastgestelde begroting van jaar T-1, aangevuld met eventuele begrotingswijzigingen voor jaar T-1.
2. Voor de indexatie wordt de door het CPB geraamde prijsmutatie netto materiële consumptie (imoc) voor de overheidssector gebruikt, zoals deze gepubliceerd wordt in de circulaire Gemeentefonds van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
3. Voor de ontwerp-begroting van het jaar T is de septembercirculaire van het jaar T-2 bepalend.

Artikel 7: Financiering budget

1. De bijdrage van gemeenten wordt bepaald door het totaal benodigde budget te verminderen met de Brede doeluitkeringen van het Rijk, te voorziene overige opbrengsten en eventuele geplande mutaties van de reserves.
2. Voor de kostenverdeling tussen gemeenten wordt conform de Gemeenschappelijke Regeling VRF uitgegaan van de verhouding van de uitkeringen die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds.
3. Hierbij wordt rekening gehouden met een ingroeiperiode conform de Gemeenschappelijke Regeling VRF.

Hoofdstuk 4. Financieel beleid

Artikel 8. Begrotingsonrechtmatigheden

1. In dit artikel wordt in afwijking van de definitie op grond van de Gemeentewet onder 'begroting' verstaan: begroting en de vastgestelde begrotingswijzigingen.
2. Overschrijdingen van de begroting worden niet meegenomen in het rechtmatigheidsoordeel, indien zij één van de navolgende oorzaken hebben:
 - a. autonome ontwikkelingen;
 - b. verplichte uitgaven;
 - c. noodzakelijk gemaakte kosten bij de daadwerkelijke incidentbestrijding, rampenbestrijding en crisisbeheersing;
 - d. indien de hogere kosten gedekt worden door hogere opbrengsten en waarbij tussen kosten en opbrengsten een direct verband bestaat;
 - e. indien het dagelijks bestuur jegens het algemeen bestuur verantwoording heeft afgelegd via eerder vastgestelde begrotingswijzigingen of jaarstukken.

Artikel 9. Rechtmatigheidsverantwoording

1. Het dagelijks bestuur verstrekt bij de jaarstukken een rechtmatigheidsverantwoording. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt het totaal aan afwijkingen (fouten en onduidelijkheden, ieder afzonderlijk, ten aanzien van het begrotings-, voorwaarden- en misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium die boven de verantwoordingsgrens van 3% van de totale geraamde lasten van het openbaar lichaam, inclusief de toevoegingen aan de reserves) opgenomen. De definities van deze criteria zijn in de vigerende Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV opgenomen.
2. Ontbrekende afrekeningen waarvoor aannemelijk is dat het dagelijks bestuur na afronding van de jaarstukken een onderbouwing voor de rechtmatigheid kan verstrekken, leiden niet tot een afwijking en worden niet opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
3. Het dagelijks bestuur geeft in de paragraaf bedrijfsvoering een toelichting op alle afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen voor zover deze de rapportagegrens overschrijden en welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen. Rapportagegrens is een optioneel instrument en wordt door het algemeen bestuur vastgesteld, deze is gelijk aan de verantwoordingsgrens.

Artikel 10. Waardering en afschrijving vaste activa

1. Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals opgenomen in door het algemeen bestuur vastgesteld beleid met betrekking tot vaste activa.
2. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Artikel 11. Reserves en voorzieningen

1. Het algemeen bestuur besluit over het instellen van, de toevoegingen en de onttrekkingen aan, of de eventuele vrijval van, bestemmingsreserves.
2. Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve wordt minimaal het specifieke doel van de reserve aangegeven en de daaruit voortvloeiende hoogte en looptijd.
3. Het dagelijks bestuur biedt 4-jaarlijks een (bijgestelde) nota Richtlijnen Reserves en Voorzieningen ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan. Deze nota behandelt tenminste:
 - a. de vorming en besteding van reserves alsmede de minimale en/of maximale hoogte daarvan;
 - b. de vorming en besteding van voorzieningen.

Artikel 12. Weerstandsvermogen en risicomanagement.

1. Het dagelijks bestuur biedt 4-jaarlijks een (bijgestelde) nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. In deze nota worden uitgangspunten geformuleerd voor beleid met betrekking tot weerstandsvermogen en risicomanagement, inclusief de vorming en besteding van reserves alsmede de minimale en/of maximale hoogte daarvan en de vorming en besteding van voorzieningen.

Artikel 13. Berekening kostprijzen en tarieven

1. Er worden kostprijzen berekend voor:
 - a. de tarieven voor levering van goederen en diensten aan derden.
2. De kostprijsberekening, bedoeld in het eerste lid onder a, vindt plaats op basis van een extracomptabel stelsel van kostentoe rekening. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en waar van toepassing de kapitaallasten met betrekking tot de betreffende activa betrokken.

Artikel 14. Financieringsfunctie

1. Het algemeen bestuur legt de kaders, uitgangspunten en verantwoordelijkheden voor de financieringsfunctie vast in het Treasurystatuut VRF.
2. Het dagelijks bestuur draagt met de uitoefening van de financieringsfunctie zorg voor het waarborgen van de financiële continuïteit van het openbaar lichaam, zowel op de korte als de lange termijn.

Hoofdstuk 5. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 15. Administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is aan:

- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in het openbaar lichaam als geheel en in de organisatieonderdelen;
- b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten et cetera;
- c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringsbudgetten en voor het maken van kostencalculaties;

- d. het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
- e. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 16. Financiële organisatie

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor:

- a. een eenduidige indeling van de organisatie en een eenduidige toewijzing van taken aan de organisatieonderdelen;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen en diensten, en
- f. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen van het openbaar lichaam;
- g. opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.

Artikel 17. Interne controle

1. Het dagelijks bestuur zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a, van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b, van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het dagelijks bestuur maatregelen tot herstel.
2. Voor de interne toetsing, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks onder verantwoordelijkheid van de directeur bedrijfsvoering een intern controleplan opgesteld en ten uitvoer gebracht.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 18. Onvoorziene omstandigheden en hardheidsclausule

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur kan afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing daarvan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 19. Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2021, vastgesteld door het algemeen bestuur op 6 oktober 2021, wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 20. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2023, met inachtneming van artikel 19.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur, gehouden te Almere,
6 december 2023.*

J.A. van der Zwan, secretaris

W.H.J.M. van der Loo, voorzitter