

Toestemming voor het uitbreiden van de inrichting naar de overzijde van de Horsa en daarmee het verplaatsen van onder andere de melkontvangst aan de Spoardyk 21 te Workum

I. Onderwerp

Op 7 april 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het uitbreiden van de inrichting naar de overzijde van de Horsa en daarmee het verplaatsen van onder andere de melkontvangst. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Spoardyk 21 in Workum. De aanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer 5639199.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Handelen in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo);
- Veranderen van een inrichting (milieu) (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo);
- Uitweg maken of veranderen (artikel 2.2 lid 1 sub e Wabo).

II. Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (de activiteit bouwen) te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting en het verplaatsen van de melkontvangst naar de overzijde van de Horsa en alle daar bij horende en aangevraagde activiteiten. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de bijlage van dit besluit;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor het bouwen van een leidingbrug. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.2 lid 1 sub e (uitweg maken of veranderen) te verlenen voor het maken van de nieuwe in- en uitritten voor terrein van de melkontvangst. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, (2° het veranderen van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting en het verplaatsen van de melkontvangst naar de overzijde van de Horsa en alle daar bij horende en aangevraagde activiteiten. Voor de veranderende geluidssituatie trekken wij de voorschriften 8.1.1, 8.1.2, 8.2.1, 8.2.2 en 8.3.1 van de revisievergunning van 16 augustus 2011, kenmerk 00967340, in en vervangen deze door de voorschriften 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.2.1 en 4.2.2 behorend bij dit besluit. Deze staan in de bijlage voorschriften milieu behorend bij dit besluit.

En tevens dat de volgende documenten deel uit maken van de omgevingsvergunning (*):

- Aanvraagformulier (publiceerbaar) met Olo-nummer 5639199, ingediend op 7 april 2021;
- Tekening TO-09KB-105 (Weegbrug + betonplaat), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-09KB-106 (Tussenplaat), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-09KP-100 (Palenplan X0-X4 en Y5-Y19), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-09KP-101 (Palenplan X2-X11 en Y3-Y5), d.d. 10-11-2020;
- Tekening TO-10AA-100 (Gevel aanzichten Los- en laadplaatsen), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10AO-100 (Doorsneden Los- en laadplaatsen), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10AP-100 (Begane grond 1.000+P Los- en laadplaatsen), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10AP-101 (Leidingstraat boven RMO), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KB-101 (Balken overzicht), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10KB-102 (Vloeren), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10KB-103 (Vorm principedetails), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-10KB-104 (Constructie – aanrijdbeveiliging), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-100 (Palenplan X4-X8 en Y19-Y24), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-101 (Palenplan X4-X8 en Y24-Y29), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-102 (Palenplan X0-X4 en Y19-Y24), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-103 (Palenplan X0-X4 en Y24-Y29), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-104 (Palenplan X9-X12 en Y19-Y24), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KP-105 (Palenplan X9-X12 en Y24-Y29), d.d. 06-11-2020;

- Tekening TO-10KS-100 (Staalconstructie, plattegronden), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-10KS-101 (Staalconstructie, aanzichten), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12AA-001 (Gevelaanzichten melkontvangst), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-12-AD-100/121 (Details melkontvangst), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12AL-001 (Riolering melkontvangst), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-12AO-001 (Doorsneden melkontvangst), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-12AP-001 (Plattegrond begane grond 1.000+P melkontvangst), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-12AP-002 (1e Verdieping 4.600+P melkontvangst), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12AP-003 (Dakoverzicht melkontvangst), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KB-101 (Balken overzicht 06-11-2020);
- Tekening TO-12KB-102 (Vloeren), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KB-103 (Vorm principedetails), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-12KB-104 (Vorm principedetails), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KB-105 (Vorm principedetails prefab beton), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KB-110 (Prefab wanden), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KB-115 (Prefab balken), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KP-100 (Palenplan X5-X9 en Y30-Y35), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KS-100 (Staalconstructie, plattegronden en doorsneden), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KS-101 (Staalconstructie, schijngewel en leidingondersteuning), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-12KS-102 (Bordes voor Trafo), d.d. 10-11-2020;
- Tekening TO-13KP-100 (Palenplan X9-X13 en Y30-Y35), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-14KP-100 (Palenplan X1-X5 en Y30-Y36), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-80AA-001 (Gevels Utiliteitsgebouw), d.d. 06-10-2020;
- Tekening TO-80AO-100 (Doorsneden Utiliteitsgebouw), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-80AP-100 (Plattegronden Utiliteitsgebouw), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-80KB-100 (Begane grondvloer + fundering Utiliteitsgebouw), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-80KB-101 (Tankplaat), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-80KB-103 (Aanzichten prefab beton), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-80KF-101 (Palenplan gebouw + tankplaat), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-80KS-101 (Staalconstructie leidingbrug), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-80KS-102 (Staalconstructie t.b.v. condensors), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-99AA-100 (Gevel aanzichten Leidingstraat), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-90KB-100 (Constructief - Palenplan, balken en vloer), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-90KS-100 (Staalconstructie, plattegronden), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-90KS-101 (Staalconstructie, aanzichten), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-99AC-001 (Trappen totaal overzicht), d.d. 06-11-2020;
- Tekening TO-99AO-001 (Doorsneden totaal overzicht) 31-03-2021;
- Tekening TO-99AP-099 (Bestaande plattegronden totaal overzicht), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-99AP-102 (Plattegrond situatie met leidingbrug), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-99AS-107 (Terreinafwerking, hekwerken totaal overzicht), d.d. 15-06-2021;
- Tekening TO-99AZ-100 (Bouwbesluit BD12 Melkontvangst), d.d. 31-03-2021
- Tekening TO-123D-001 (3D-view melkontvangst), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-903D-100 (3D-view leidingstraat bestaand), d.d. 31-03-2021;
- Tekening TO-993D-100 (3D-view totaal overzicht), gewijzigd d.d. 15-06-2021;
- Tekening P212-11-09-BS-T103-01 (inritten en duikers) d.d. 01-03-2021;
- Bijlage A (Checklist indieningsvereisten), d.d. 20-3-2021;
- Bijlage B (Fotorapportage bestaande situatie), d.d. 24-03-2020;
- Bijlage C (Kleur- en materiaalstaat), d.d. 30-10-2020;
- Bijlage E (Constructieve uitgangspunten), d.d. 30-3-2020;
- Bijlage F (Terreininrichting Workum, P212-11-09-BS-T103-01), d.d. 01-03-2021;
- Bijlage G (Memo Bouwrijp maken), d.d. 21-9-2020;
- Bijlage I (Damwand bij de nieuwe inrit), d.d. 29-09-2020;
- Bijlage K (Berekening oppervlakten), d.d. 16-11-2020;
- Rapport B16 (Ruimtelijke onderbouwing), d.d. 29-3-2021;
- Tekening B17 (Afwijking bestemmingsplan), d.d. 09-12-2020;
- Bijlage 2 Werkgebied infra, d.d.23-01-2021 (ontvangen van de gemeente SWF);

- Notitie 'Beantwoording verzoek aanvullende gegevens', opgesteld door TAUW bv, kenmerk N006-1271699RGE-V01-aqb-NL, van 17 juni 2021;
- Bijlage B1 'Melkontvangst – FrieslandCampina Workum, Toelichting aanvraag omgevingsvergunning (verandering)', opgesteld door TAUW bv, projectnummer 1271699, van 7 april 2021;
- Tekening B3 inrichtingstekening 'Plattegrond situatie met Leidingbrug (tek 100+101)', opgesteld door Advies- & ingenieursbureau Het4kant b.v., tekeningnummer TO-99AP-102, van 31 maart 2021;
- Bijlage B7 'Verkennd milieukundig bodemonderzoek. Percelen G40, G42, G758 en G759 nabij Parallelwei 3 te Workum', opgesteld door Lieveense, projectcode SOL010096, d.d. 22 augustus 2019;
- Bijlage B8 'Aanvullend bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek nabij Parallelwei 3 te Workum. Percelen G40, G42 en G759', opgesteld door TAUW bv, projectnummer 1271699, d.d. 26 augustus 2020;
- Bijlage B9 'Bodemrisicoanalyse FrieslandCampina Workum', opgesteld door TAUW bv, projectnummer 1271699, van 6 april 2021;
- Bijlage B11 akoestisch onderzoek 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP SIGHT, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020;
- Bijlage B12 'Luchtkwaliteitsonderzoek FrieslandCampina Workum – verplaatsing melkontvangst', opgesteld door TAUW b.v., projectnummer 1271699, van 16 november 2020.

(*) Omdat de bovengenoemde bijlagen bij u bekend zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking

meegestuurd. U kunt deze stukken eventueel ook raadplegen via Omgevingsloket online. De bovengenoemde bijlagen

kunnen ten opzichte van de ingediende stukken hernoemd zijn. Aanvragen en meldingen worden verwijderd uit Omgevingsloket online wanneer ze langer dan een jaar niet zijn gewijzigd. Wij adviseren u dan ook, voor uw eigen administratie, de stukken te downloaden van Omgevingsloket online.

De aanvraag omvat tevens een melding voor het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Op grond van het Activiteitenbesluit accepteren we de melding.

De inrichting waarvoor de melding is ingediend, is een type C inrichting op basis van het Activiteitenbesluit. De bedrijfsvoering moet voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften van het Activiteitenbesluit.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Bijlagen

Voorschriften en overwegingen
Publicatie

Kopie

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Súdwest-Fryslân
Postbus 10.000
8600 HA SNEEK
Brandweer Fryslân
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA LEEUWARDEN

Rechtsbeschermingsmiddelen

De beschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 1 november 2021 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Noord-Nederland. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Rechtbank Noord-Nederland. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

Voorschriften bouwen

1 Bouwen

1.1 Bouwen van een bouwwerk

1.1.1 Definitieve constructieve berekeningen en (werk)tekeningen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. In de praktijk blijkt dat de periode van drie weken kort is. Als de FUMO fouten ontdekt leidt dit al snel tot vertraging in de bouw. Wij raden u daarom aan om een periode van zes weken aan te houden. U mag pas bouwen als het bevoegd gezag (FUMO) de berekeningen en tekeningen heeft goedgekeurd;

1.1.2 Het (bouw)veiligheidsplan dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart;

1.1.3 De uitvoeringstekeningen van de trappen en vloerafscheidingen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart;

1.1.4 De definitieve gegevens met betrekking tot de ventilatievoorzieningen, rookgas en verbrandingslucht dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart;

1.1.5 De definitieve gegevens (leidingplan en aansluitpunten) met betrekking tot de gas-, elektra- en waterleidingen (drinkwater en de warmwatervoorzieningen) dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart;

1.1.6 De checklist veilig onderhoud dient uiterlijk 3 weken voor aanvang tot ingebruikneming van het pand ingediend te worden;

1.1.7 De afstand van de betreffende bluswaterwinplaatsen/ opstelplaatsen voor de brandweer tot het open water mag maximaal 5 meter bedragen;

1.1.8 Bij de poortingang dient een sleutelbuis geplaatst te worden. Dit om het terrein op te komen en eventueel poorten voor de waterwinning te kunnen openen. Over de uitvoering van de sleutelbuis dient afgestemd te worden met de Brandweer Fryslân;

1.1.9 Kennisgeving aanvang

Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden, daaronder begrepen;
- b) de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- c) de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DHLEEUWARDEN of info@fumo.nl.

1.1.10 Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen,

opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 nodig acht.

1.1.11 Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

- a) Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld.
- b) Onderdelen van het bouwwerk, waarop lid a betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van de kennisgeving.
- c) Het bepaalde in lid b) is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.
- d) Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hierboven bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of info@fumo.nl.

1.1.12 Verbod tot ingebruikneming

Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

Voorschriften HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGPLAN

2 Handelen IN strijd met een bestemmingsplan

2.1 Handelen in strijd met een bestemmingsplan

2.1.1 Op de activiteit “handelen in strijd met een bestemmingsplan”, welke onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, zijn geen voorschriften van toepassing.

Voorschriften uitweg maken of veranderen

3 Uitweg maken of veranderen

3.1 Uitweg maken of veranderen

3.1.1 Wat moet u melden aan de gemeente?

U moet tenminste één week van te voren de start van de aanleg melden bij Domein Ruimte, thema wegen via het algemene telefoonnummer 14 0515. Als het werk klaar is meldt u dit op dezelfde dag aan de gemeente.

3.1.2 Intrekking omgevingsvergunning

Indien de vergunninghouder geen gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning kan deze worden ingetrokken.

De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken wanneer:

- de vergunninghouder daarom heeft verzocht;
- het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning is gerealiseerd.

Uiterlijk twee jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning wordt gecontroleerd of het bouwplan gerealiseerd dan wel in uitvoering is. Indien na deze periode van twee jaar het bouwplan niet gerealiseerd dan wel niet in uitvoering is, wordt overlegd met de vergunninghouder. Aan de vergunninghouder kan in dat geval het voornemen tot intrekking van de omgevingsvergunning kenbaar worden gemaakt, wanneer het bouwplan niet binnen 3 jaar gerealiseerd wordt.

3.1.3 Hoe moet u de inrit laten uitvoeren?

Omdat de inrit op gemeentegrond ligt stelt de gemeente voorwaarden aan de uitvoering.

U moet de inrit laten aanleggen door een door de gemeente aangewezen aannemer. Met deze aannemers heeft de gemeente afspraken gemaakt over de uitvoering van inritten. De aannemers waarmee u een prijsafspraken over de aanleg van de inrit kunt maken zijn:

- Aannemersbedrijf A. Faber B.V. te Bolsward. Tel. 0515 – 572828;
- Nota Straatmakers B.V. te Sneek. Tel. 0515 – 443816;
- Aannemersbedrijf Cnossen Infra B.V. te Sneek. Tel. 0515 – 430400.

De aanleg- en onderhoudskosten moeten door u als aanvrager worden betaald.

Voorschriften milieu

4 Geluid

4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.1.2 Binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking moeten de in het rapport van het akoestisch onderzoek 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP Sight, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020, genoemde geluidbeperkende maatregelen uitgevoerd zijn. Dit betreffen de maatregelen 6, 7 en 8 uit paragraaf 5.1 van het rapport voor de bestaande installaties.

4.1.3 De nieuwe melkontvangst inclusief de utilities moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 5.2 van het akoestisch onderzoek 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP Sight, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020.

4.1.4 Binnen 3 maanden nadat de melkontvangst op de huidige locatie niet meer in gebruik is en de nieuwe melkontvangst in gebruik is genomen, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x ; y)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag 07.00 -19.00 uur	Avond 19.00 -23.00 uur	Nacht 23.00 -07.00 uur
VP1a	159627 ; 553897	48	48	48
VP2a	159846 ; 554174	45	45	44
VP4	159435 ; 554089	48	48	48
VP6	159410 ; 554186	43	43	43
VP7	159531 ; 554323	45	46	44
VPR-001 Nabij ZIP 1	159256 ; 554259	39	39	39
VPR-031 Nabij ZIP 31	160064 ; 554194	37	37	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 van het in voorschrift 2.1.2 genoemde rapport akoestisch onderzoek (bijlage 11 van de aanvraag). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x ; y)	Maximale geluidsniveau L_{Amax}
----------------------------------	----------------------------------	-----------------------------------

		in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
VPR-001 Nabij ZIP 1	159256 ; 554259	50	47	47
VPR-031 Nabij ZIP 31	160064 ; 554194	50	45	43

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 van het in voorschrift 2.1.2 genoemde rapport akoestisch onderzoek (bijlage 11 van de aanvraag). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna FrieslandCampina).

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de inrichting wordt uitgebreid naar de overzijde van de Horsa. Hier wordt onder andere de nieuwe melkontvangst gerealiseerd, welke de huidige melkontvangst vervangt. De huidige melkontvangst wordt vervangen vanwege onder meer een onveilige situatie door de vervoersbewegingen. Een aantal activiteiten wordt wel voor het bouwdeel aangevraagd (fundering) maar niet voor het milieudeel. Dit betekent dat alleen de aangevraagde (bouw)activiteiten gerealiseerd mogen worden maar niet in gebruik mag worden genomen. Dit gaat onder andere over het aanleggen van de fundering van een aantal opslagtanks voor chemicaliën. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a);
- Het handelen in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c);
- Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2°);
- Het aanleggen of veranderen van een uitrit (artikel 2.2, lid 1, onder e).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	16-08-2011	967340	Nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning
Slopen/verwijderen asbesthoudende platen bij de melkontvangst	16-12-2011	985331	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het op een andere plaats realiseren van een omgekeerde osmose-installatie	15-03-2012	996807	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen stoomketel	24-04-2012	00998836	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen CIP-installatie	13-12-2012	01036598	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Ammoniakoelinstallatie	03-07-2012	01012154	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Wijzigen reinigingsinstallatie procesapparatuur CIP6	26-03-2015	2015-FUMO-0004124	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Uitbreiden voorfabriek met stofwongelverwerking	26-03-2015	2015-FUMO-0004130	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Besluit maatwerk Activiteitenbesluit	02-12-2015	2015-FUMO-0012627	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Dakopbouw poederloods	09-06-2015	2015-FUMO-0010680	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen unit serverruimte	06-09-2016	2016-FUMO-0017147	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen tijdelijke stookketel	01-11-2016	2016-FUMO-0018333	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen van een noodstroomaggregaat	04-01-2017	2016-FUMO-0019260	Melding Activiteitenbesluit
Plaatsen van een extra melkontvangsttank	09-11-2017	2017-FUMO-0024104	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het vervangen van een zuurseltank	15-02-2018	2017-FUMO-0025074	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het plaatsen van een tank, gebouw met leidingwerk OPL	18-04-2018	2017-FUMO-0025657	Milieuneutrale omgevingsvergunning

Meerdere wijzigingen t.b.v. het project UTW	18-07-2018	2018-FUMO-0027508	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen van de poedertoren	15-11-2018	2018-FUMO-0028580	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het plaatsen van keten ten behoeve van kantoren	26-02-2019	2018-FUMO-0029113	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Deels intrekken omgevingsvergunning 2018-FUMO-0027508 (geluidsscherm)	05-03-2019	2018-FUMO-0030662	Verzoek tot intrekking
Verplaatsen trafogebouw en pompgebouw van het rioolgemeal	08-06-2020	2020-FUMO-0039044	Milieuneutrale omgevingsvergunning

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1, onder a en c	Inrichtingen waar: a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
2.1, onder a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.
4.1, onder a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten: a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.
4.4, onder c	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³ .
5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
6.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten.
9.1, onder d	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor.
9.3 onder a	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer.

Op grond van categorie 4.4, onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Daarnaast valt het bedrijf onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op basis van het Bor, bijlage I, onderdeel B, onder 1, onder a, is sprake van een vergunningplichtig bedrijf.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Deze categorie betreft de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3, onder a, van het Bor.

1.6 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het aanhaken van de Wnb bij de Wabo is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. De aanvraag voor de Wnb is op 6 maart 2020 ingediend. Dit betekent dat de Wnb niet bij de Wabo-procedure aanhaakt.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 juni 2021 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 juni 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met twee weken en twee dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Súdwest-Fryslân, Brandweer Fryslân en het Wetterskip Fryslân verzonden.

Van de gemeente Súdwest-Fryslân hebben wij telefonisch een akkoord gekregen om middels een buitenplanse afwijking – kruimelgeval medewerking te verlenen aan het ingediende plan.

Tevens hebben wij via de mail een positief advies ontvangen m.b.t. de aan te leggen inritten.

Op 7 oktober 2021 hebben wij de zonetoetsing van de gemeente Súdwest-Fryslân ontvangen met kenmerk FUMO-Friesland Campina-Worku-21a. Dit is meegenomen in de behandeling van het onderdeel geluid.

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij per e-mail van 15 juli 2021 ontvangen en behandelen wij in de overwegingen.

Het Wetterskip Fryslân heeft ten tijde van het vooroverleg, per e-mail van 16 februari 2021 laten weten dat de lozing van afvalwater niet wijzigt ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Alleen de locaties veranderen, niet de hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater.

1.10. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad van 4 september 2021.

Van 6 september tot en met 18 oktober 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.11. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De pré-toets voor de toetsing aan de geluidszone uit de ontwerpvergunning is in dit besluit vervangen door de definitieve toetsing aan de geluidszone. Dit heeft voor het aspect geluid in de considerans en

voor de voorschriften inhoudelijke wijzigingen opgeleverd. De voorschriften zijn aangepast aan de uitkomsten van de berekening van de aangevraagde situatie in het zonemodel.

2. TOETSINGSKADER bouwen

2.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 23 augustus 2021 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadvisering en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand, mits er een (maskerende) overgang van complex naar omgeving (inbedding van het gehele complex) wordt bewerkstelligd (W21SWF134-2). Wij citeren uit het advies.

“De kritiek betreft het plan op zichzelf en in relatie tot de omgeving en is op het volgende gericht.

De landschappelijke inbedding.

Het complex zal rondom door een hekwerk omsloten worden. Het maskerende scherm ter plaatse van het toegangshek is nu voorgesteld als een scherm van klimop. Dit scherm biedt op zich een aanvaardbaar beeld.

Met dit scherm wordt echter ten dele een (maskerende) overgang van complex naar omgeving bewerkstelligd, waar de commissie in het vorige advies gevraagd heeft naar een inbedding van het gehele complex. Het ‘kale’ hekwerk schiet in die zin tekort.

Wij stellen voor de kritiek te ondervangen. Mogelijk kan de gevraagde inbedding in samenspraak met de gemeente en in samenhang met de voorgenomen herinrichting door de gemeente van het openbaar gebied (Parallelwei, Spoardyk) ontwikkeld worden.”

De gronden waarop de commissie beplanting verlangt om een (maskerende) overgang van complex naar omgeving bewerkstelligd, is in eigendom van de gemeente.

Reactie gemeente Súdwest-Fryslân:

Kortgezegd is tussen de gemeente en FrieslandCampina een overeenkomst gesloten waarmee in het werkgebied (Bijlage 2) op kosten van FrieslandCampina is gegarandeerd dat de openbare infrastructuur wordt aangepast en de beoogde landschappelijke inpassing in de openbare ruimte wordt gerealiseerd. De gemeente zelf zorgt voor de aanpassing van de openbare infrastructuur en de landschappelijke inpassing in het openbare gebied.

Daarnaast is in de toelichting van het wijzigingsplan “Workum – uitbreiding FrieslandCampina” hier aandacht aan besteed in paragraaf 6.8 (blz. 47 en 48), in Bijlage 11 Landschappelijke inpassing (blz. 535 t/m 546) én in Bijlage 15 (op blz. 590) inrichtingstekening met daarop de te rooien/gerooide en terug te planten bomen. Volgens de gemeente Súdwest-Fryslân wordt hiermee de eerdergenoemde kritiek van de commissie ondervangen en voldoet de aanvraag aan de redelijke eisen van welstand.

De gevraagde inbedding van de commissie is gewaarborgd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en FrieslandCampina. Deze inbedding zal, in samenhang met de voorgenomen herinrichting, door de gemeente van het openbaar gebied (Parallelwei, Spoardyk) ontwikkeld worden.

Op grond van voorgaande overwegingen zijn wij van mening dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit 2012

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012, mits aan de voorschriften zoals opgenomen in deze beschikking wordt voldaan.

Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Súdwest-Fryslân. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

Bestemmingsplan

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Wijzigingsplan Workum – uitbreiding FrieslandCampina". De gronden zijn voorzien van de bestemming "Bedrijventerrein" met de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – zuivelfabriek, algemene aanduidingsregels geluidzone – industrie + Groen (artikel 3, 4 en 6 van het bestemmingsplan).

In artikel 4 (Groen) van het bestemmingsplan "Wijzigingsplan Workum – uitbreiding FrieslandCampina", is bepaald dat de regels in artikel 8 (groenvoorzieningen) van het bestemmingsplan "Workum - Bedrijventerrein Horsa en Burevaart", zoals genoemd in lid 1.3, van toepassing zijn.

In artikel 8, lid B, onder 2 is bepaald dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 5,00 meter zal bedragen.

De leidingbrug met een bouwhoogte van 10 meter past niet binnen het vigerend bestemmingsplan door het overschrijden van de maximale bouwhoogte in de bestemming "Groen" (Groenvoorzieningen).

Gelet op het bovenstaande, is het bouwplan in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan.

Tevens zijn de gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Workum - Bedrijventerrein Horsa en Burevaart".

Voorschriften uitweg maken of veranderen

3 Uitweg maken of veranderen

3.1 Uitweg maken of veranderen

3.1.1 Wat moet u melden aan de gemeente?

U moet tenminste één week van te voren de start van de aanleg melden bij Domein Ruimte, thema wegen via het algemene telefoonnummer 14 0515. Als het werk klaar is meldt u dit op dezelfde dag aan de gemeente.

3.1.2 Intrekking omgevingsvergunning

Indien de vergunninghouder geen gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning kan deze worden ingetrokken.

De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken wanneer:

- de vergunninghouder daarom heeft verzocht;
- het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning is gerealiseerd.

Uiterlijk twee jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning wordt gecontroleerd of het bouwplan gerealiseerd dan wel in uitvoering is. Indien na deze periode van twee jaar het bouwplan niet gerealiseerd dan wel niet in uitvoering is, wordt overlegd met de vergunninghouder. Aan de vergunninghouder kan in dat geval het voornemen tot intrekking van de omgevingsvergunning kenbaar worden gemaakt, wanneer het bouwplan niet binnen 3 jaar gerealiseerd wordt.

3.1.3 Hoe moet u de inrit laten uitvoeren?

Omdat de inrit op gemeentegrond ligt stelt de gemeente voorwaarden aan de uitvoering.

U moet de inrit laten aanleggen door een door de gemeente aangewezen aannemer. Met deze aannemers heeft de gemeente afspraken gemaakt over de uitvoering van inritten. De aannemers waarmee u een prijsafpraak over de aanleg van de inrit kunt maken zijn:

- Aannemersbedrijf A. Faber B.V. te Bolsward. Tel. 0515 – 572828;
- Nota Straatmakers B.V. te Sneek. Tel. 0515 – 443816;
- Aannemersbedrijf Cnossen Infra B.V. te Sneek. Tel. 0515 – 430400.

De aanleg- en onderhoudskosten moeten door u als aanvrager worden betaald.

Voorschriften milieu

4 Geluid

4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.1.2 Binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking moeten de in het rapport van het akoestisch onderzoek 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP Sight, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020, genoemde geluidbeperkende maatregelen uitgevoerd zijn. Dit betreffen de maatregelen 6, 7 en 8 uit paragraaf 5.1 van het rapport voor de bestaande installaties.

4.1.3 De nieuwe melkontvangst inclusief de utilities moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 5.2 van het akoestisch onderzoek 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP Sight, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020.

4.1.4 Binnen 3 maanden nadat de melkontvangst op de huidige locatie niet meer in gebruik is en de nieuwe melkontvangst in gebruik is genomen, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x ; y)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
VP1a	159627 ; 553897	48	48	48
VP2a	159846 ; 554174	45	45	44
VP4	159435 ; 554089	48	48	48
VP6	159410 ; 554186	43	43	43
VP7	159531 ; 554323	45	46	44
VPR-001 Nabij ZIP 1	159256 ; 554259	39	39	39
VPR-031 Nabij ZIP 31	160064 ; 554194	37	37	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 van het in voorschrift 2.1.2 genoemde rapport akoestisch onderzoek (bijlage 11 van de aanvraag). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x ; y)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag 07.00 -19.00 uur	Avond 19.00 -23.00 uur	Nacht 23.00 -07.00 uur
VPR-001 Nabij ZIP 1	159256 ; 554259	50	47	47
VPR-031 Nabij ZIP 31	160064 ; 554194	50	45	43

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening in bijlage 1 van het in voorschrift 2.1.2 genoemde rapport akoestisch onderzoek (bijlage 11 van de aanvraag). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna FrieslandCampina).

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de inrichting wordt uitgebreid naar de overzijde van de Horsa. Hier wordt onder andere de nieuwe melkontvangst gerealiseerd, welke de huidige melkontvangst vervangt. De huidige melkontvangst wordt vervangen vanwege onder meer een onveilige situatie door de vervoersbewegingen. Een aantal activiteiten wordt wel voor het bouwdeel aangevraagd (fundering) maar niet voor het milieudeel. Dit betekent dat alleen de aangevraagde (bouw)activiteiten gerealiseerd mogen worden maar niet in gebruik mag worden genomen. Dit gaat onder andere over het aanleggen van de fundering van een aantal opslagtanks voor chemicaliën. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a);
- Het handelen in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c);
- Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2°);
- Het aanleggen of veranderen van een uitrit (artikel 2.2, lid 1, onder e).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	16-08-2011	967340	Nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning
Slopen/verwijderen asbesthoudende platen bij de melkontvangst	16-12-2011	985331	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het op een andere plaats realiseren van een omgekeerde osmose-installatie	15-03-2012	996807	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen stoomketel	24-04-2012	00998836	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen CIP-installatie	13-12-2012	01036598	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Ammoniakoelinstallatie	03-07-2012	01012154	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Wijzigen reinigingsinstallatie procesapparatuur CIP6	26-03-2015	2015-FUMO-0004124	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Uitbreiden voorfabriek met stofwongelverwerking	26-03-2015	2015-FUMO-0004130	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Besluit maatwerk Activiteitenbesluit	02-12-2015	2015-FUMO-0012627	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Dakopbouw poederloods	09-06-2015	2015-FUMO-0010680	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen unit serverruimte	06-09-2016	2016-FUMO-0017147	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen tijdelijke stookketel	01-11-2016	2016-FUMO-0018333	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Plaatsen van een noodstroomaggregaat	04-01-2017	2016-FUMO-0019260	Melding Activiteitenbesluit
Plaatsen van een extra melkontvangsttank	09-11-2017	2017-FUMO-0024104	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het vervangen van een zuurseltank	15-02-2018	2017-FUMO-0025074	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het plaatsen van een tank, gebouw met leidingwerk OPL	18-04-2018	2017-FUMO-0025657	Milieuneutrale omgevingsvergunning

Meerdere wijzigingen t.b.v. het project UTW	18-07-2018	2018-FUMO-0027508	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Vervangen van de poedertoren	15-11-2018	2018-FUMO-0028580	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Het plaatsen van keten ten behoeve van kantoren	26-02-2019	2018-FUMO-0029113	Milieuneutrale omgevingsvergunning
Deels intrekken omgevingsvergunning 2018-FUMO-0027508 (geluidsscherm)	05-03-2019	2018-FUMO-0030662	Verzoek tot intrekking
Verplaatsen trafogebouw en pompgebouw van het rioolgemaal	08-06-2020	2020-FUMO-0039044	Milieuneutrale omgevingsvergunning

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1, onder a en c	Inrichtingen waar: a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
2.1, onder a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gasen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.
4.1, onder a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten: a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.
4.4, onder c	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³ .
5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
6.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten.
9.1, onder d	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor.
9.3 onder a	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer.

Op grond van categorie 4.4, onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Daarnaast valt het bedrijf onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op basis van het Bor, bijlage I, onderdeel B, onder 1, onder a, is sprake van een vergunningplichtig bedrijf.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Deze categorie betreft de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3, onder a, van het Bor.

1.6. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het aanhaken van de Wnb bij de Wabo is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. De aanvraag voor de Wnb is op 6 maart 2020 ingediend. Dit betekent dat de Wnb niet bij de Wabo-procedure aanhaakt.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 juni 2021 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 juni 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met twee weken en twee dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Súdwest-Fryslân, Brandweer Fryslân en het Wetterskip Fryslân verzonden.

Van de gemeente Súdwest-Fryslân hebben wij telefonisch een akkoord gekregen om middels een buitenplanse afwijking – kruimelgeval medewerking te verlenen aan het ingediende plan.

Tevens hebben wij via de mail een positief advies ontvangen m.b.t. de aan te leggen inritten.

Op 7 oktober 2021 hebben wij de zonetoetsing van de gemeente Súdwest-Fryslân ontvangen met kenmerk FUMO-Friesland Campina-Worku-21a. Dit is meegenomen in de behandeling van het onderdeel geluid.

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij per e-mail van 15 juli 2021 ontvangen en behandelen wij in de overwegingen.

Het Wetterskip Fryslân heeft ten tijde van het vooroverleg, per e-mail van 16 februari 2021 laten weten dat de lozing van afvalwater niet wijzigt ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Alleen de locaties veranderen, niet de hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater.

1.10. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad van 4 september 2021.

Van 6 september tot en met 18 oktober 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.11. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De pré-toets voor de toetsing aan de geluidszone uit de ontwerpvergunning is in dit besluit vervangen door de definitieve toetsing aan de geluidszone. Dit heeft voor het aspect geluid in de considerans en voor de voorschriften inhoudelijke wijzigingen opgeleverd. De voorschriften zijn aangepast aan de uitkomsten van de berekening van de aangevraagde situatie in het zonemodel.

2. TOETSINGSKADER bouwen

2.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 23 augustus 2021 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadvisering en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand, mits er een (maskerende) overgang van complex naar omgeving (inbedding van het gehele complex) wordt bewerkstelligd (W21SWF134-2). Wij citeren uit het advies.

“De kritiek betreft het plan op zichzelf en in relatie tot de omgeving en is op het volgende gericht.

De landschappelijke inbedding.

Het complex zal rondom door een hekwerk omsloten worden. Het maskerende scherm ter plaatse van het toegangshek is nu voorgesteld als een scherm van klimop. Dit scherm biedt op zich een aanvaardbaar beeld.

Met dit scherm wordt echter ten dele een (maskerende) overgang van complex naar omgeving bewerkstelligd, waar de commissie in het vorige advies gevraagd heeft naar een inbedding van het gehele complex. Het ‘kale’ hekwerk schiet in die zin tekort.

Wij stellen voor de kritiek te ondervangen. Mogelijk kan de gevraagde inbedding in samenspraak met de gemeente en in samenhang met de voorgenomen herinrichting door de gemeente van het openbaar gebied (Parallelwei, Spoardyk) ontwikkeld worden.”

De gronden waarop de commissie beplanting verlangt om een (maskerende) overgang van complex naar omgeving bewerkstelligd, is in eigendom van de gemeente.

Reactie gemeente Súdwest-Fryslân:

Kortgezegd is tussen de gemeente en FrieslandCampina een overeenkomst gesloten waarmee in het werkgebied (Bijlage 2) op kosten van FrieslandCampina is gegarandeerd dat de openbare infrastructuur wordt aangepast en de beoogde landschappelijke inpassing in de openbare ruimte wordt gerealiseerd. De gemeente zelf zorgt voor de aanpassing van de openbare infrastructuur en de landschappelijke inpassing in het openbare gebied.

Daarnaast is in de toelichting van het wijzigingsplan “Workum – uitbreiding FrieslandCampina” hier aandacht aan besteed in paragraaf 6.8 (blz. 47 en 48), in Bijlage 11 Landschappelijke inpassing (blz. 535 t/m 546) én in Bijlage 15 (op blz. 590) inrichtingstekening met daarop de te rooien/gerooide en terug te planten bomen. Volgens de gemeente Súdwest-Fryslân wordt hiermee de eerdergenoemde kritiek van de commissie ondervangen en voldoet de aanvraag aan de redelijke eisen van welstand.

De gevraagde inbedding van de commissie is gewaarborgd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en FrieslandCampina. Deze inbedding zal, in samenhang met de voorgenomen herinrichting, door de gemeente van het openbaar gebied (Parallelwei, Spoardyk) ontwikkeld worden.

Op grond van voorgaande overwegingen zijn wij van mening dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit 2012

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012, mits aan de voorschriften zoals opgenomen in deze beschikking wordt voldaan.

Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Súdwest-Fryslân. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

Bestemmingsplan

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Wijzigingsplan Workum – uitbreiding FrieslandCampina". De gronden zijn voorzien van de bestemming "Bedrijventerrein" met de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – zuivelfabriek, algemene aanduidingsregels geluidzone – industrie + Groen (artikel 3, 4 en 6 van het bestemmingsplan).

In artikel 4 (Groen) van het bestemmingsplan "Wijzigingsplan Workum – uitbreiding FrieslandCampina" is bepaald dat de regels in artikel 8 (groenvoorzieningen) van het bestemmingsplan "Workum - Bedrijventerrein Horsa en Burevaart" zoals genoemd in lid 1.3, van toepassing zijn.

In artikel 8, lid B, onder 2 is bepaald dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 5,00 meter zal bedragen.

De leidingbrug met een bouwhoogte van 10 meter past niet binnen het vigerend bestemmingsplan door het overschrijden van de maximale bouwhoogte in de bestemming "Groen" (Groenvoorzieningen).

Gelet op het bovenstaande, is het bouwplan in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan.

Tevens zijn de gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Workum - Bedrijventerrein Horsa en Burevaart".

De gronden zijn voorzien van de bestemming "Bedrijventerrein" met aanduiding 'klasse II' en 'zuivelfabriek toegestaan' en "Water" (artikel 3 en 12 van het bestemmingsplan).

In artikel 12, lid B, onder 2 is bepaald dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 3,00 meter zal bedragen.

De leidingbrug met een bouwhoogte van 10 meter past niet binnen het vigerend bestemmingsplan door het overschrijden van de maximale bouwhoogte in de bestemming "Water".

Gelet op het bovenstaande, is het bouwplan in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan.

In gevallen waarvoor afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldende bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo. De aanvraag omgevingsvergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) niet mogelijk is.

Zie ook onderdeel: "handelen in strijd met het bestemmingsplan".

2.2. Overige toetsing(en) en adviezen**Bodem**

Het bodemonderzoek bij uw aanvraag omgevingsvergunning is beoordeeld aan de hand van de wet- en regelgeving omtrent bodem.

Conclusies / Advies:

- De grond ter plaatse van perceel G40 blijkt plaatselijk sterk verontreinigd met lood. Het gehalte aan lood overschrijdt hier de interventiewaarde. Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor het overige deel van het perceel zijn licht tot matig verhoogde gehalten aan lood aangetoond. De grond wordt hier indicatief beoordeeld als bodemkwaliteitsklasse wonen en industrie.
- Bij toekomstig grondverzet op perceel G40 moet een BUS-melding of en (deel)saneringsplan ingediend worden bij het bevoegd gezag.
- Wanneer het verontreinigde terreindeel wordt opgehoogd en/of afgedekt met een gesloten verharding is dat een sanerende handeling. Hiervoor dient een BUS-melding of een (deel)saneringsplan ingediend te worden bij het bevoegd gezag.
- De grond ter plaatse van de percelen G42, G758 en G759 blijkt ten hoogste matig verontreinigd met PAK. De grond voldoet indicatief aan de bodemkwaliteitsklassen altijd toepasbaar en industrie.
- De milieu hygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de nieuw te realiseren melkontvangst nabij de Parallelwei 3 te Workum is met de uitgevoerde bodemonderzoeken voldoende bekend.
- Op basis van de bodemfunctieklasse vormt de bodemkwaliteit (afgezien van de aangetroffen verontreinigingsspots met lood en asbest) geen belemmering voor de voorgenomen realisatie van de melkontvangst.
- Wanneer tijdens de werkzaamheden grond van de locatie wordt afgevoerd, is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

3. TOETSINGSKADER Handelen in strijd met een bestemmingsplan

3.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo), is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van het artikel 2.10, tweede lid van de Wabo, is een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen die in strijd is met het geldende bestemmingsplan, ook een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Bestemmingsplannen

Gelet op het voorgaande genoemd onder 2 (Toetsingskader Bouwen) onder het onderdeel "bestemmingsplan" is het bouwplan in strijd met de regels van de geldende bestemmingsplannen.

Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit);

Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval

Op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo, samen met artikel 4, lid 3 van bijlage II van het Bor, kan medewerking worden verleend aan een buitenplanse afwijking – kruimelgeval voor de leidingbrug.

Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit

Aan een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (projectafwijkingbesluit) wordt niet toegekomen, omdat een buitenplanse afwijking - kruimelgeval tot de procedurele mogelijkheden behoort.

Overwegingen

Afwijking van het bestemmingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om de navolgende redenen is ons inziens sprake van een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn van mening dat het afwijken van het bestemmingsplan in overeenstemming is met het afwegingskader vanuit het bestemmingsplan. Onze motivering daarvoor is hierna beschreven.

Planologisch afwijkingenbeleid

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 14 mei 2019 het "Planologisch afwijkingenbeleid" vastgesteld. In deze beleidsnotitie zijn regels opgenomen voor de wijze waarop binnen de gemeente Súdwest-Fryslân planologisch mag worden afgeweken. Het zijn de afwijkingsmogelijkheden die de wetgever het college heeft gegeven op grond van de zogenaamde 'kruimellijst'. Deze regeling is neergelegd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Wij hebben aan de hand van ons beleid beoordeeld of we voor uw plan kunnen afwijken van deze regels. In artikel 3.7 van het "Planologisch afwijkingenbeleid staat het volgende vermeld:

"artikel 4 lid 3 Bor biedt de mogelijkheid om aan het plaatsen/realiseren van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met een oppervlakte van maximaal 50 m² en een hoogte van maximaal 10 meter medewerking te verlenen. Per concreet geval zal worden beoordeeld of de plaatsing van het betreffende bouwwerk vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar is."

1. 3.7.1. Bouwwerken geen gebouw zijnde (algemeen)
In deze categorie vallen onder andere overkappingen, lichtmasten, paardenbakken, erfafscheidingen en soortgelijke constructies. Voor overkapping dient aangesloten te worden bij de regels voor bijbehorende bouwwerken. Voor erfafscheidingen zijn in paragraaf 3.7.2 specifieke regels opgenomen.
2. Regels bouwwerk geen gebouw zijnde
 - Vlaggenmasten niet hoger dan 8 meter.
 - Voor overige bouwwerken geen gebouw zijnde wordt per concreet geval een afweging gemaakt, waarbij overkappingen rekening moet worden gehouden met de regels m.b.t. situering van aangebouwde bijbehorende bouwwerken en vrijstaande bijbehorende bouwwerken.

Wij zijn van mening dat aan bovenstaande criteria wordt voldaan. Onze motivering daarvoor is hierna beschreven.

Ad. 1. Het betreft hier een leidingbrug. Een leidingbrug wordt aangemerkt als een bouwwerken geen gebouw zijnde. De leidingbrug boven de bestemming water en groen heeft een oppervlakte

van minder dan 50 m² en is 10 meter hoog. Er wordt voldaan aan de voorwaarde.

Ad. 2. Het bouwplan voldoet aan de mogelijkheden voor afwijking van het bestemmingsplan. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is dit voldoende aangetoond.

Het plan voldoet aan de regels van het afwijkingenbeleid en er kan dus medewerking worden verleend middels een buitenplanse afwijking - kruimelgeval.

Het plan voldoet aan de regels van het afwijkingenbeleid en er kan dus medewerking worden verleend middels een buitenplanse afwijking - kruimelgeval.

4. TOETSINGSKADER Uitweg maken of veranderen

4.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het maken of veranderen van een uitweg (als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onderdeel e van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.18 van de Wabo en de voorwaarden genoemd in artikel 2:12, lid 3 van de van de Algemene Plaatselijke Verordening Súdwest-Fryslân.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

Op grond van artikel 2:12 lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening kan een omgevingsvergunning geweigerd worden als door de aanleg:

- het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
- dat het zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- het openbaar groen onaanvaardbaar wordt aangetast;
- indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.

Motivering:

Ad. 1. Door het aanleggen van de inritten / uitwegen komt het verkeer op de weg niet in gevaar. Het betreft een weg binnen de bebouwde kom (50 km/u). De inritten / uitwegen worden ruim opgezet, zodat het verkeer dat vanaf het terrein komt en de openbare weg op wil rijden een goed overzicht heeft. Zodoende kan men het eventuele verkeer op de rijbaan (weg) duidelijk zien aankomen. Vanuit het aspect verkeer is er dan ook geen bezwaar tegen het plan;

Ad. 2. Ter plaatse van de nieuwe inritten / uitwegen zijn geen openbare parkeerplaats aanwezig.

Vanuit het aspect verkeer is er dan ook geen bezwaar tegen het plan;

Ad. 3. Door het aanbrengen van de inritten / uitwegen wordt het openbaar groen niet op een onaanvaardbare wijze aangetast. Vanuit het aspect (openbaar) groen is er dan ook geen bezwaar tegen het plan. Zie ook ad. 4 (m.b.t. de te maken afspraken);

Ad. 4. De huidige inrit is amper als inrit te beschouwen en alleen bedoeld voor landbouwvoertuigen en

betreft een onverharde dam. Er is voor het perceel dan ook nog geen verharde inrit / uitweg aanwezig. Voor een goede bedrijfsvoering zijn er twee inritten noodzakelijk. Deze twee inritten / uitwegen gaan niet ten koste van een openbare parkeerplaats. Het openbaar groen wordt niet op een onaanvaardbare wijze aangetast. Met de gemeente Súdwest-Fryslân worden nog nadere afspraken gemaakt over de financiering van de nieuw te planten bomen in de integrale aanpak van de omgeving. Vanuit de aspecten verkeer en groen is er dan ook geen bezwaar tegen het plan.

Het plan voldoet aan de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening en er kan dus medewerking worden verleend.

5. Toetsingskader Milieu

5.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, 2°, van de Wabo.

5.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geur en bedrijfsafvalwater. De gevraagde wijzigingen betreffen verplaatsingen/vervanging van bestaande activiteiten op de huidige locatie. Deze aspecten veranderen niet ten opzichte van de huidige situatie door het verplaatsen naar de locatie aan de overzijde van de Horsa. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning, kenmerk 967340, van 16 augustus 2011.

5.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de gevraagde wijzigingen vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de aanvraag als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

6. Beste beschikbare technieken

6.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de

inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

6.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4, onder c. Dit betreft de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 2000 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel.
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel

Deze verticale BREF behandelt processen en activiteiten die bedoeld zijn voor de productie van voedingsmiddelen afkomstig van dierlijke materialen, plantaardige materialen en melk.

Deze BREF geeft aan dat deze sectoren te maken hebben met voedselveiligheid en dat dit invloed heeft op milieuaspecten. In de BREF zijn BBT opgesteld die niet in tegenspraak zijn met voedselveiligheid en hygiëne.

De belangrijkste milieuaspecten voor deze sectoren zijn waterverbruik en –verontreiniging, energieverbruik en afval. In de BREF zijn BBT opgenomen voor de gehele voedingsmiddelen- en zuivelindustrie en daarnaast zijn nog aanvullende BBT opgenomen voor enkele individuele sectoren.

Bij de aanvraag is in bijlage B4 een tabel gevoegd met daarin opgenomen de verschillende van toepassing zijnde BBT.

In de tabel geeft FrieslandCampina aan een milieumanagementsysteem te hebben, maar dit is niet gecertificeerd zoals voorgeschreven is in de onderliggende revisievergunning. In de BREF worden geen eisen aan certificering. Het systeem zal alsnog op basis van de onderliggende vergunning gecertificeerd moeten worden.

Voor het onderdeel geluid zijn voorschriften opgenomen.

De inrichting voldoet met deze voorschriften aan de BREF.

BREF Op- en overslag bulkgoederen

Deze horizontale BREF gaat in op alle soorten opslag. Voor een aantal activiteiten binnen de inrichting is deze BREF van toepassing: de opslag van melk en hulpstoffen.

In de tabel in bijlage B4 heeft FrieslandCampina aangegeven dat op de locatie aan de overzijde van der Horsa geen gevaarlijke of brandbare stoffen worden opgeslagen.

Daarnaast beschikt de inrichting over een bedrijfsnoodplan (ook voor milieu-incidenten) en een onderhouds- en inspectieplan. Gelet op het bovenstaande, wordt voldaan aan de BBT uit de BREF Op- en overslag van bulkgoederen.

BREF Energie-efficiëntie

Deze horizontale BREF heeft betrekking op energie-efficiëntie. De installaties binnen de inrichting moeten op zodanige wijze gebuikt worden dat de energie op efficiënte wijze wordt benut. Door de EED-verplichting en de toegepaste technieken, zijn de BBT toegepast in overeenstemming met de BREF Energie-efficiëntie.

6.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

7. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Categorie 36 betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek waarbij de activiteit betrekking heeft op en productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 31 augustus 2020 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wet milieubeheer, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 6 oktober 2020 het besluit, met kenmerk 2020-FUMO-0044526, genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 10 oktober 2020 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

8. Bodem

8.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

8.2. Beoordeling en conclusie

Uit bijlage B9 'Bodemrisicoanalyse FrieslandCampina Workum', opgesteld door TAUW bv, projectnummer 1271699, van 6 april 2021, blijkt dat FrieslandCampina voldoende maatregelen en voorzieningen treft om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen zoals bedoeld in de NRB 2012.

8.3. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke (geplande) activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het onderzoek moet worden uitgevoerd conform protocol NEN 5740. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de uitbreiding van de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend milieukundig bodemonderzoek. Percelen G40, G42, G758 en G759 nabij Parallelwei 3 te Workum. Lievense, projectcode SOL010096, d.d. 22 augustus 2019;
- Aanvullend bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek nabij Parallelwei 3 te Workum. Percelen G40, G42 en G759. Tauw, projectnummer 1271699, d.d. 26 augustus 2020.

Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat de grond ter plaatse van perceel G40 plaatselijk sterk verontreinigd is met lood. Het gehalte aan lood overschrijdt hier de interventiewaarde. Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor het overige deel van het perceel zijn licht tot matig verhoogde gehalten aan lood aangetoond. De grond wordt hier indicatief beoordeeld als bodemkwaliteitsklasse wonen en industrie.

Bij toekomstig grondverzet op perceel G40 moet hier rekening mee gehouden worden. De onderzoeken voldoen als nulsituatieonderzoek voor de gevraagde wijziging. In het kader van grondverzet ter plaatse van het geval van ernstige bodemverontreiniging moet vooraf een BUS-melding of een (deel)saneringsplan ter goedkeuring ingediend worden bij het bevoegd gezag.

9. Energie

9.1. ETS-bedrijven

9.1.1. CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom wordt voor de inrichting geen voorschriften voor energie opgenomen.

9.1.2. Energieverbruik

De gevraagde activiteiten zijn geen nieuwe activiteiten, maar verplaatsingen van de huidige locatie naar de nieuwe locatie. De vloeistoffen (melk, maar ook afvalwater, etc.) worden via de leidingbrug over de Horsa van en naar de bestaande locatie verpompt. Hierdoor neemt de te overbruggen afstand ten opzichte van de huidige situatie toe. Het energieverbruik neemt daardoor ook toe. Deze toename wordt nagenoeg gecompenseerd door het lagere energieverbruik van de nieuwe CIP-pompen (cleaning in place) en de toe te passen verbeterde isolatie.

FrieslandCampina is van plan in de toekomst op de nieuwe locatie de nieuwe ijswaterinstallatie te voorzien van warmtepompen om de condensatiewarmte te benutten voor het productieproces. Hiermee zal energie bespaard worden. In de aanvraag is alleen de locatie en het gebouw opgenomen (alleen bouwkundig). De ijswaterinstallatie wordt in een later stadium aangevraagd en maakt daarom geen onderdeel uit van deze vergunning.

10. Externe veiligheid

10.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. In de toekomst is het de bedoeling om de opslag van een aantal van deze gevaarlijke stoffen te verplaatsen naar de nieuwe locatie. Op dit moment wordt voor deze opslagtanks alleen voor de fundering (bouwdeel) meegenomen in deze vergunning. De opslagtanks maken daarom geen deel uit van het milieudeel van deze vergunning.

In de toekomst wordt de ijswaterinstallatie naar de nieuwe locatie verplaatst. Ook daarvoor geldt dat het gebouw wel bouwkundig is meegenomen in deze vergunning, maar dat de ijswaterinstallatie zelf niet aangevraagd is en dus geen deel uitmaakt van deze vergunning.

10.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdings-systemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

10.3. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Op de nieuwe locatie komt geen PGS 15-opslagkast. Wel komt er een werkkast voor schoonmaakmiddelen voor huishoudelijk gebruik. Dit betreft de werkvoorraad. In de onderliggende revisievergunning is de PGS 15 voorgeschreven.

Op de nieuwe locatie komt ook de installatie voor het reinigen van de melkontvangst (cleaning in place). Deze installatie betreft geen opslag. Hiervoor worden geen voorschriften opgenomen.

Op de nieuwe locatie wordt in de aanvraag verder geen opslag van (gevaarlijke) stoffen aangevraagd.

10.4. Adviezen

Brandweer Fryslân heeft in het advies van 15 juli 2021 aan ons het volgende opgenomen:

Situatie

In voorliggende aanvraag worden een aantal zaken alleen bouwkundig aangevraagd, zodat de fundering al aangebracht kan worden van het totale bouwproject. Dit heeft met name betrekking op de chemicaliëntanks en het energiegebouw. Ook zullen de melkopslagtanks in fases geplaatst worden. De opslag

en toepassing van de chemicaliën en installaties in het energiegebouw (o.a. ijswater-/ ammoniakkoelinstallatie) zullen in de toekomst middels een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning worden meegenomen. De chemie voor de CIP-installatie zal in eerste instantie nog vanuit de huidige fabriek worden aangevoerd met leidingwerk via de nieuwe leidingbrug. Vanwege de huidige ammoniakkoelinstallaties valt de inrichting onder het Bevi.

Brzo

Brandweer Fryslân adviseert om de Brzo-drempel te borgen in de vergunning waarbij specifiek aandacht te hebben voor de totale hoeveelheid salpeterzuur (ook in de tankwagen) en ammoniak. Waarbij ook rekening gehouden moet worden met de toekomstige ammoniakkoelinstallatie. Bij voorliggende aanvraag is m.b.t. de Brzo-beoordeling alleen de beschreven notitie gevoegd. Een voorgaande versie van voornoemde toelichting van FrieslandCampina, met daarin o.a. de inhoud van de opslagtank voor salpeterzuur van 25 m³, is niet bijgevoegd. Wel is in de ontvangen projecttoelichting een insluitsysteem van 25.000 liter voor de opslag van salpeterzuur (60%) beschreven. Verder valt op dat de hoeveelheid watervrije ammoniak in de nieuwe notitie is verhoogd naar 7,59 ton (was 4,79 ton) en dat de hoeveelheid salpeterzuur gelijk blijft. Voor ons is onduidelijk of de verhoogde hoeveelheid ammoniak te maken heeft met de toekomstige ammoniakkoelinstallatie, dit omdat in de aanvraag juist is beschreven dat het energieproject een toekomstige ontwikkeling betreft.

Wij zijn het met Brandweer Fryslân eens dat de Brzo-drempel geborgd moet worden. Dit vindt plaats in een aparte procedure. De huidige aanvraag betreft geen wijziging van de opslag van chemicaliën en daarmee ook geen wijziging in de beoordeling voor het Brzo. Op de locatie van de uitbreiding worden wel voorbereidingen getroffen voor nieuwe opslagtanks voor onder andere salpeterzuur en een nieuwe ammoniakkoelinstallatie. Omdat de installatie zelf en daarmee de gevaarlijke stoffen ook geen onderdeel uitmaken van de aanvraag, valt dit deel buiten de scope van deze vergunning.

Toekomstige ontwikkelingen

Op de bouwkundige tekeningen van het energie-gebouw is in een aantal ruimten van zowel de begane grond, 1e en 2e verdieping reeds 'PGS 13' aangegeven. Het advies is om er rekening mee te houden dat installatietechnische maatregelen mogelijk van toepassing zijn, afhankelijk van onder andere de hoeveelheid ammoniak. Vanuit PGS 13:2020, versie 0.2 (april 2020), is op basis van maatregel 75 de hoeveelheid toe- en afgevoerde lucht (volumestroom) van het (nood)ventilatiesysteem bijvoorbeeld afhankelijk van de hoeveelheid ammoniak (in kg) in de installatie(s).

Dit advies van Brandweer Fryslân valt buiten de scope van de vergunning en beschouwen wij op dit moment als advies aan de aanvrager.

Gevaarlijke stoffen

In de aanvraag is beschreven dat in de toekomst opslag van salpeterzuur, natronloog en reinigingsvloeistof plaats zal vinden in de daarvoor bedoelde tanks (o.b.v. PGS 31). De basis van deze tanks is aangevraagd. Het opslaan, gebruik en vullen met chemicaliën is niet opgenomen in deze aanvraag. In relatie tot de voorliggende aanvraag heeft Brandweer Fryslân op dit moment dan ook geen opmerkingen met betrekking tot gevaarlijke stoffen, anders dan bovengenoemde opmerkingen met betrekking tot de PGS 13.

Waterwinning

Langs de Spoardyk, zuidwestelijk van het nieuwe terrein, nabij de Lutswei is een brandkraan aanwezig. Deze brandkraan ligt op een te grote afstand van de bebouwing op het nieuwe terrein. Aan de Parallelwei zijn ter hoogte van het plangebied geen brandkranen aanwezig. In afstemming met Brandweer Fryslân is op twee plekken op het nieuwe terrein voorzien in een opstelplaats voor de brandweer waarmee de brandweer vanaf open water bluswater kan onttrekken. Voor grootschalige calamiteiten, zoals een defensieve buiteninzet, zal gebruik gemaakt worden van het open water uit De Horsa middels het grootschalig watertransport.

Voor het opbouwen van het grootschalig watertransport is van belang dat de brandweeropstelplaats met de minimale afmetingen van 10 x 4 meter langs het water nabij gebouw G (kantoorfunctie) van FC behouden wordt. Wij adviseren om dit te borgen in de uiteindelijke vergunning.

Het advies om de opstelplaats voor het grootschalig watertransport te borgen in de vergunning kunnen wij niet overnemen. De ligging van de opstelplaats valt buiten de reikwijdte van deze vergunning.

FrieslandCampina heeft in de notitie van de aanvullende gegevens aangegeven dat de bestaande opstelplaats voor grootschalig watergebruik op de huidige locatie behouden blijft.

11. Geluid

11.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport 'FrieslandCampina in Workum, Project nieuwe melkontvangst + utilities, Geluidonderzoek – november 2020', opgesteld door LBP Sight, kenmerk R085400ao.2077UXT.rvw, versie 02_003, van 13 november 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt, inclusief de uitbreiding. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

11.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein Horsa in de gemeente Súdwest-Fryslân.

De geluidzone is op 13 juli 2021, in het Wijzigingsplan Workum – Uitbreiding FrieslandCampina vastgesteld door het college van Burgemeester en wethouders.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Van de zonebeheerder (gemeente Súdwest-Fryslân) ontvingen wij de zonetoets op basis van het bestemmingsplan. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Wij hebben de geluidssituatie vastgelegd in de voorschriften. Het akoestisch onderzoek is opgesteld voor de gehele inrichting. Daarom hebben wij besloten om de geluidsvoorschriften uit de onderliggende revisievergunning in te trekken en te vervangen voor nieuwe voor de gehele inrichting geldende voorschriften. De algemene geluidsvoorschriften 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4 en het voorschrift 4.2.1 voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vervangen de voorschriften uit 8.1.1, 8.1.2, 8.2.1 en 8.3.1 uit de onderliggende revisievergunning van 16 augustus 2011.

In het ontwerpbesluit zijn de uitkomsten van het akoestisch onderzoek als normstelling opgenomen. De uitkomsten van het akoestisch onderzoek wijken op sommige punten iets af van de uitkomsten van de berekening van de aangevraagde situatie in het zonemodel. Op enkele vergunningpunten zijn de waarden ten opzichte van het ontwerpbesluit verhoogd en op enkele punten verlaagd. Deze wijzigingen komen door het invoeren van de aangevraagde situatie in het rekenmodel, maar komen overeen met de aangevraagde situatie. In de voorschriften gaan wij uit van de resultaten van het zonemodel.

11.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Voor woningen die zijn gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt, indien relevant, de standaard systematiek zoals gehanteerd bij de vergunningverlening toegepast. Voor de maximale geluidsniveaus wordt aangesloten bij de beleidslijn, dat de geluidsgrenswaarde voor de maximale geluidsniveaus in de regel niet meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige langtijdgemiddeld beoordelingsniveau komt te liggen. In de Handreiking wordt aangegeven dat als ondergrens een waarde van 50, 45 en 40 dB(A) kan worden aangehouden voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In sommige gevallen kan van deze beleidslijn gemotiveerd worden afgeweken. Wanneer niet aan de grenswaarden voldaan kan worden, kunnen op basis van de afwijkingsbevoegdheid wegens bijzondere omstandigheden hogere maximale geluidsniveaus worden vergund. Hierbij wordt aanbevolen om de maximale geluidsniveaus niet hoger te laten zijn dan 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In het geval er sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie, waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken, zou los van de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode, deze met ten hoogste 5 dB(A) mogen worden overschreden voor bepaalde nader omschreven bedrijfssituaties.

Bij een bedrijf dat is gelegen op grote afstand van woningen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt een voorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet nodig of gewenst geacht.

De vergunningpunten VPR-001 en VPR-031 liggen nabij de woningen. Er wordt ter plaatse van deze vergunningpunten ruimschoots voldaan aan de richtwaarde van 10 dB(A) boven het aanwezige langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. In de dagperiode zijn op beide vergunningpunten piekgeluidniveaus bepaald die lager liggen dan de ondergrens van de Handreiking. In de avondperiode is het piekgeluidniveau op vergunningpunt VPR-031 ook lager dan de ondergrens van de Handreiking. Wij achten de waarden voor het maximale geluidsniveau vergunbaar. In de voorschriften zijn de berekende waarden voor het piekgeluidsniveau vergund, waarbij geen lagere normen zijn opgenomen dan de ondergrens voor het piekgeluidsniveau (L_{Amax}) van 50/45/40 dB(A), zoals in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening is opgenomen.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd. Ook het maximale geluidsniveau is berekend voor de gehele inrichting, daarom hebben wij besloten om ook dit voorschrift uit de onderliggende revisievergunning te vervangen door een voor de gehele inrichting geldend, nieuw voorschrift. Dit voorschrift 4.2.2 vervangt het voorschrift 8.2.2 uit de revisievergunning van 16 augustus 2011 en geldt voor de gehele inrichting.

11.4. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met het uitvoeren van die maatregelen en voorzieningen. Voor zover het de nog te treffen maatregelen betreft, zijn ten aanzien van de uitvoering van die maatregelen in de vergunning voorschriften opgenomen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

12. Lucht

12.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de gevraagde wijziging. Dit betreft alleen emissies vanuit vervoersbewegingen.

12.2. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie zijn richtwaarden opgenomen.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag 'Luchtkwaliteitsonderzoek FrieslandCampina Workum – verplaatsing melkontvangst', opgesteld door TAUW b.v., projectnummer 1271699, van 16 november 2020.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van het luchtkwaliteitsonderzoek concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor NO_x , $\text{PM}_{2,5}$ en PM_{10} .

13. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.).

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.