

Toestemming voor het verlagen van de opslaghoeveelheid salpeterzuur in tank E5A1T01 aan Pieter Stuyvesantweg 1 te Leeuwarden

Onderwerp

Op 13 juli 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FrieslandCampina). Het betreft een reductie van de opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur (53%) in tank E5A1T01 van 42 m³ naar 32 m³. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Pieter Stuyvesantweg 1 te Leeuwarden, kadastraal bekend gemeente Leeuwarden, sectie G, nummers 13599, 17895, 17896, 15353, 15355, 15359, 16513 (deels), 16514, 16515, 16519 (deels), 16520, 16521, 16523, 16524, 16526, 16637, 17710, 16516, 16517, 16837, 16838, 17851, 17852. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 6238289.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, d.d. 13-07-2021, kenmerk 6238289;
 - bijlage toelichting milieuneutrale wijziging, d.d. 13-07-2021;
 - bijlage Procedures en instructies: Bediening loog en zuur installaties, d.d. 16-09-2021, kenmerk TD EU WI021;
 - bijlage Losinstructie Zuur, d.d. 16-09-2021, kenmerk TD EU WI023.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

namens dezen,

Mevrouw N.D. Baars

Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden naar:

- FrieslandCampina Nederland B.V., Postbus 226, 8901 MA Leeuwarden;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden; Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden.

VOORSCHRIFTEN

1. EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Aanwezigheid hoeveelheid salpeterzuur in tank E5A1TO1

1.1.1 Binnen de inrichting mag in tank E5A1TO1 totaal niet meer dan 42,95 ton (32,35 m³) salpeterzuur (HNO₃) (53%) aanwezig zijn, inclusief aangekoppelde tankauto's, tanks, vaten dan wel IBC's.

1.1.2 Het vullen van de salpeterzuurtank (E5A1TO1) mag alleen plaatsvinden overeenkomstig werkinstructies "Procedures en instructies: Bediening loog en zuur installaties" (kenmerk TD EU WI021) en "Losinstructie Zuur" (kenmerk TD EU WI023).

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Verlenging

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en op www.officielebekendmakingen.nl.

1.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

FrieslandCampina te Leeuwarden is een inrichting voor de productie en verpakking van gecondenseerde melk en gedroogde zuivelproducten. In het productieproces gebruikt FrieslandCampina salpeterzuur (HNO_3) voor het reinigen van de procesinstallaties en voor het neutraliseren van de basische afvalwaterstroom voordat dit wordt geloosd op het gemeenteriool. Het (per as) aangevoerde salpeterzuur 60% wordt opgeslagen in 2 tanks:

- Tank E5A1T01 (nabij gebouw 25). De 60% wordt na lossing inline verdund tot de opgeslagen concentratie van 53%;
- Tank T942 (nabij de waterzuivering, gebouw 18) opgeslagen concentratie = 60%.

De opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur (53%) in tank E5A1T01 wordt gereduceerd van 42 m³ naar 32 m³. De opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur in tank T942 wordt niet gewijzigd.

Brzo

FrieslandCampina valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015/Seveso III). De inrichting van FrieslandCampina is een lage drempel Brzo-inrichting in verband met de opslag van salpeterzuur van meer dan 50 ton binnen de inrichting. FrieslandCampina heeft een plan van aanpak opgesteld om de opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur zodanig te reduceren dat de Brzo-drempel niet wordt overschreden. Daarbij is voor FrieslandCampina het uitgangspunt dat de opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur (> 26%) beneden de drempelwaarde blijft. In dat geval valt de inrichting niet onder de Brzo en dat streeft FrieslandCampina na.

2.2 Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend en meldingen gedaan:

Tabel 1 Vergunningen en meldingen

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (Wet milieubeheer)	16 december 2008	790713	Revisie van de vergunning
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	10 februari 2009	00809561	Centraliseren opslag gevaarlijke stoffen en nieuwe opslag
Ambtshalve wijziging (Wet milieubeheer)	8 oktober 2009	854555	Aanpassing voorschriften bodembescherming en opslag van K3-vloeistoffen boven lekbakken
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	15 juli 2010	00905168	Uitbreiding opslagcapaciteit
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	14 september 2010	00913835	Uitbreiding magazijnen
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen en ambtshalve wijziging)	16 januari 2013	01036453	Uitbreiding capaciteit en ambtshalve wijziging voorschriften
Melding Activiteitenbesluit	20 oktober 2013	WFN1311827	Lozen koelwater
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	23 juli 2014	2014-FUMO-0001669	Milieustraat
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	10 september 2014	2014-FUMO-0001773	Sprinkler
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 april 2015	2014-FUMO-0003625	Lactose gebouw en leidingbrug
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 mei 2015	2015-FUMO-0004142	Cip 1 gebouw
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	9 juni 2015	2015-FUMO-0004924	Cip 2 / ijswaterinstallatie
Gedoogbeschikking (Wabo)	30 januari 2018	2017-FUMO-0025669	Afwijken vergunning lozingseisen afvalwater
Gedoogbeschikking (Wabo)	18 december 2019	01722402	Verlenging afwijken vergunning lozingseisen afvalwater
Melding Activiteitenbesluit	31 januari 2020	a8yze4umni4	Intrekken ketel 11
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	13 maart 2020	Z2019-00012890	Dichtmaken luifel gebouw 13A
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen)	9 september 2020	Z2020-00001601	Tijdelijke indirecte lozing

Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	30 oktober 2020	Z2020-00008977	Plaatsen elektrische boiler
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	21 april 2021	Z2021-002328	Plaatsen nieuwe pompput
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	8 juli 2021	Z2021-005660	Plaatsen tijdelijke PGS 15 opslag voor de opslag van lak

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

2.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Externe veiligheid

Op basis van de Brzo-toets (bijlage 2 van de toelichting milieuneutrale wijziging, d.d. 13-07-2021) zal FrieslandCampina met de gereduceerde opgeslagen hoeveelheid salpeterzuur (53%) in tank E5A1T01 (van 42 m³ naar 32 m³) een lage drempel Brzo-inrichting blijven in verband met het overschrijden van de drempelwaarde van meer dan 50 ton opslag van salpeterzuur binnen de inrichting.

FrieslandCampina is voornemens om onder de Brzo-drempelwaarde te komen waarvan voorgestelde verandering onderdeel van is. Derhalve hebben wij voorschriften opgenomen om dit te borgen.

Overige milieu aspecten

Andere milieuaspecten (geur, lucht, afvalwater, etc.) zijn niet aan de orde.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de verandering niet van invloed is op de bovengenoemde milieuaspecten. Deze verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.5 M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.6 Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het vervaardigen van zuivelproducten. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

2.7 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.