

150

Besluit van 5 april 2012, houdende wijziging van het Besluit OM-afdoening en enkele andere besluiten in verband met de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van 12 december 2011, nr. 5718562/11/6;

Gelet op de artikelen 2, tweede lid, en 8, vijfde lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en de artikelen 257ba en 572, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 7 februari 2012, no. W03.11.0527/II);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van 29 maart 2012, directie wetgeving, nr. 5724403/12/6;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit OM-afdoening wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b wordt «Onze Minister van Justitie» vervangen door: Onze Minister van Veiligheid en Justitie.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, worden de onderdelen d tot en met e toegevoegd, luidende:

d. *hoofdofficier van justitie*: de officier van justitie in de rang van hoofdofficier van justitie die aan het hoofd staat van het arrondissementsparket, het landelijk parket of het functioneel parket;

e. *buitengewoon opsporingsambtenaar*: de ambtenaar, bedoeld in artikel 142, eerste lid, van de wet;

f. *toezichthouder*: toezichthouder, bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel a, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar;

g. *direct toezichthouder*: direct toezichthouder, bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel b, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar.

B

In artikel 3.1, eerste lid, vervallen de onderdelen c tot en met f.

C

In artikel 3.2, vijfde lid, vervalt: aanhef en onderdeel c,.

D

In artikel 3.3 wordt «de bijlage» telkens vervangen door: bijlage I.

E

In artikel 3.6, eerste lid, wordt «Het openbaar ministerie» vervangen door: Het College van procureurs-generaal.

F

In artikel 3.7 vervallen het tweede en het derde lid alsmede de aanduiding «1.» voor het eerste lid.

G

De artikelen 5.1 en 5.2 worden vernummerd tot artikelen 5.2 en 5.3.

H

Artikel 4.8 wordt genummerd tot artikel 5.1 en opgenomen in hoofdstuk V.

I

Artikel 5.3 (nieuw) komt te luiden:

Artikel 5.3

Artikel 5.1 van dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat niet later is gelegen dan 1 april 2013.

J

Hoofdstuk IV komt te luiden:

Hoofdstuk IV. De strafbeschikking in de zin van artikel 257ba van de wet

Artikel 4.1

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. *strafbeschikkingsbevoegdheid*: de bevoegdheid een strafbeschikking bedoeld in artikel 257ba van de wet, inhoudende een geldboete, uit te vaardigen;
- b. *lichaam of persoon*: het lichaam of de persoon met een publieke taak belast, bedoeld in artikel 4.2;
- c. *Regionale Uitvoeringsdienst*: een openbaar lichaam in de zin van artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen belast met de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van milieuregelgeving;
- d. *algemeen opsporingsambtenaar*: de ambtenaar, bedoeld in artikel 141, aanhef en onder b en d, van de wet;

e. *bevoegde ambtenaar*: de buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor een lichaam of een persoon, voor zover hij bevoegd is tot opsporing van de zaken bedoeld in artikel 4.3 en de algemeen opsporingsambtenaar werkzaam voor een lichaam of een persoon.

Artikel 4.2

Voor zaken betreffende de in artikel 4.3 aangewezen strafbare feiten wordt de strafbeschikkingsbevoegdheid toegekend aan de volgende lichamen of personen:

- a. de directeuren van de Regionale Uitvoeringsdiensten, voor de feiten vermeld in hoofdstuk 1 van bijlage II van dit besluit;
- b. de dagelijkse besturen van de waterschappen voor feiten vermeld in bijlage II van dit besluit;
- c. de hoofdingenieurs-directeur van de regionale en landelijke diensten van Rijkswaterstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voor feiten vermeld in bijlage II van dit besluit;
- d. de inspecteur-generaal van de Inspectie voor Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, voor de feiten vermeld in hoofdstuk 1 van bijlage II van dit besluit;
- e. de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, voor de feiten vermeld in hoofdstuk 1 van bijlage II van dit besluit;
- f. het college van gedeputeerde staten van de provincies, voor zover in de provincie of delen daarvan nog geen Regionale Uitvoeringsdienst is ingesteld, voor de feiten vermeld in hoofdstuk 1 van bijlage II van dit besluit.

Artikel 4.3

Zaken waarin de strafbeschikkingsbevoegdheid kan worden uitgeoefend, betreffen de door de bevoegde ambtenaar geconstateerde strafbare feiten, aangeduid in bijlage II van dit besluit, voor zover die strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard zijn zoals nader omschreven in de richtlijnen, bedoeld in artikel 4.6, eerste lid en voor zover de verdachte behoort tot een categorie die met betrekking tot die feiten in bijlage II van dit besluit is vermeld.

Artikel 4.4

Een lichaam of een persoon maakt geen gebruik van zijn strafbeschikkingsbevoegdheid indien:

- a. het een strafbaar feit betreft dat is begaan door een persoon die jonger is dan achttien jaar;
- b. het een strafbaar feit betreft dat is begaan door een openbaar lichaam;
- c. degene onder wie één of meer voorwerpen in beslag zijn genomen, weigert afstand te doen;
- d. voor opsporing van het strafbare feit internationale rechtshulp nodig is;
- e. het strafbare feit wordt geconstateerd met één of meer strafbare feiten waarvoor de strafbeschikkingsbevoegdheid is verleend, indien het gezamenlijke boetebedrag voor deze economische milieufeiten hoger is

dan € 2.000 voor een natuurlijk persoon of € 10.000 voor een rechtspersoon;

f. het strafbare feit wordt geconstateerd met één of meer strafbare feiten waarvoor de strafbeschikkingsbevoegdheid is verleend, indien het gezamenlijke boetebedrag voor niet-economische milieufeiten hoger is dan € 2.000 voor een natuurlijk persoon of een rechtspersoon;

g. sprake is van aanwijzingen voor een wederrechtelijk verkregen voordeel van meer dan € 5.000;

h. het strafbare feit een wederrechtelijke gedraging betreft waardoor de dood van of ernstig letsel aan personen danwel aanzienlijke schade aan dieren of planten wordt veroorzaakt, dan wel dreigt te worden veroorzaakt.

Artikel 4.5

1. De betrokken hoofdofficier van justitie kan de strafbeschikkingsbevoegdheid tot nader bericht intrekken indien de taakvervulling van een persoon of de wijze waarop een lichaam gebruik maakt van de bevoegdheid, zulks naar zijn oordeel vordert.

2. Alvorens een beschikking, bedoeld in het eerste lid, te geven, hoort de hoofdofficier van justitie het betrokken lichaam of de betrokken persoon.

3. De hoofdofficier van justitie geeft zijn nader bericht slechts na hernieuwd overleg.

Artikel 4.6

1. Het College van procureurs-generaal vaardigt richtlijnen uit waarin ten aanzien van elk feit waarvoor een lichaam of een persoon een strafbeschikking kan uitvaardigen de hoogte van de daarin op te leggen geldboete wordt bepaald. Deze richtlijnen worden in de Staatscourant bekend gemaakt.

2. De bevoegde ambtenaar wordt door het lichaam of de persoon in het bezit gesteld van een lijst met de feiten waarvoor de strafbeschikking kan worden uitgevaardigd. Desgevraagd verleent hij aan de verdachte inzage in deze lijst.

Artikel 4.7

Een lichaam of een persoon houdt aantekening van elke zaak waarin hij van zijn strafbeschikkingsbevoegdheid gebruik maakt.

K

Het opschrift van de bijlage wordt: Bijlage I.

L

In bijlage I worden onder Nummers E 801 - E 837: Vreemdelingenwet 2000 (Vrw 2000) en Vreemdelingenbesluit 2000 (VB 2000) na E 822 f, als vreemdeling, die geen rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in artikel 8 van de Vreemdelingenwet 2000, niet onmiddellijk van zijn aanwezigheid mededeling doen aan de korpschef van de gemeente waar hij verblijft, gedurende een illegaal verblijf langer dan 2 jaar, de volgende rijen ingevoegd, luidende:

	Feit	overtreden artikel	categorie
	<i>Als vreemdeling in Nederland verblijven, terwijl hij weet of ernstige reden heeft te vermoeden dat tegen hem een inreisverbod is uitgevaardigd (anders dan met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vrw 2000)</i>	<i>108 lid 1 en 6 jo. 66a Vrw 2000</i>	
E	824 a – voor een periode van 1 tot 15 dagen		8
E	824 b – voor een periode van 15 dagen tot 3 maanden		8
E	824 c – voor een periode van 3 maanden tot 6 maanden		8
E	824 d – voor een periode van 6 maanden tot 1 jaar		8
E	824 e – voor een periode van 1 jaar tot 2 jaar		8
E	824 f – voor een periode langer dan 2 jaar		8
E	824 g – voor een onbekende periode		8

M

Na bijlage I wordt bijlage II toegevoegd, luidende:

Bijlage II

HOOFDSTUK 1. MILIEUFEITEN

Categorie 1. Natuurlijk persoon

Categorie 2. Rechtspersoon

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie	
Afdeling A. Afvalstoffen en Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA)				
Afvalstoffen				
Nummers BM 001 – BM 010: Wet Milieubeheer				
r	BM 001 a	zich hebben ontdaan van afvalstoffen, door die afvalstoffen – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten en/of anderszins op of in de bodem te brengen en/of te verbranden: 0–5 m ³	art. 10.2 Wet milieubeheer	1/2
r	BM 001 b	zich hebben ontdaan van afvalstoffen, door die afvalstoffen – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten en/of anderszins op of in de bodem te brengen en/of te verbranden: 5–10 m ³	art. 10.2 Wet milieubeheer	1/2
r	BM 002	zich hebben ontdaan van afvalwater en/of andere afvalstoffen, anders dan vanuit een inrichting, door deze in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater te brengen	art. 10.30 Wet milieubeheer	1/2
r	BM 003	zich door afgifte aan een ander hebben ontdaan van bedrijfsafvalstoffen; max. 10 m ³	art. 10.37 Wet milieubeheer	1/2
r	BM 004	als degene die zich van bedrijfsafvalstoffen heeft ontdaan door deze af te geven aan een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a tot en met f Wet milieubeheer, niet registreren van een of meer gegevens als bedoeld in art. 10.38 lid 1 onder a tot en met f Wet milieubeheer	art. 10.38 lid 1 Wet milieubeheer jo Art. 10.37 lid 2 sub a t/m f Wet milieubeheer	1/2
r	BM 005	als een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a of b Wet milieubeheer, die zich van bedrijfsafvalstoffen heeft ontdaan door deze af te geven aan een andere zodanige persoon, niet melden van, met betrekking tot een zodanige afgifte, de in artikel 10.38, eerste lid Wet milieubeheer bedoelde gegevens aan een door onze minister aan te wijzen instantie	art. 10.38 lid 3 Wet milieubeheer jo Art. 10.38 lid sub a tot en met f jo Art. 10.37 lid 2 sub a of b Wet milieubeheer	1/2
r	BM 006	als degene die zich van bedrijfsafvalstoffen heeft ontdaan door afgifte aan een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a tot en met e Wet milieubeheer, aan degene die opdracht heeft de afvalstoffen naar die persoon te vervoeren, niet verstrekken van een begeleidingsbrief, welke ten minste de in het eerste lid, onder a, en de in artikel 10.38, eerste lid Wet milieubeheer, bedoelde gegevens bevatte	art. 10.39 lid 2 Wet milieubeheer jo Art. 10.39 lid 1 jo Art. 10.37 lid 2 sub a t/m e Wet milieubeheer	1/2

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 007	als degene als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a of b Wet milieubeheer, aan wie bedrijfsafvalstoffen worden afgegeven, zodanige afgifte niet melden aan een door onze minister aan te wijzen instantie	art. 10.40 lid 1 Wet milieubeheer jo Art. 10.37 lid 2 sub a of b	1/2
r BM 008	als degene als bedoeld in artikel 10.40, eerste lid Wet milieubeheer, bedrijfsafvalstoffen in ontvangst nemen zonder dat hem daarbij een omschrijving en een begeleidingsbrief als bedoeld in artikel 10.39, eerste lid, onder a en b Wet milieubeheer, is verstrekt	art. 10.40 lid 2 Wet milieubeheer jo Art. 10.40 lid Wet milieubeheer jo Art. 10.39 lid 1 sub a en b	1/2
r BM 009	als degene die bedrijfsafvalstoffen vervoert, terwijl hij die afvalstoffen onder zich heeft, geen begeleidingsbrief als bedoeld in artikel 10.39 Wet milieubeheer bij die afvalstoffen aanwezig hebben	art. 10.44 lid 1 Wet milieubeheer	1/2
r BM 010	bedrijfsafvalstoffen inzamelen zonder vermelding op een lijst van inzamelaars	art. 10.45 lid 1 sub a	1/2
r BM 011	Nummer BM 011: Besluit inzamelen afvalstoffen als inzamelaar tijdens het inzamelen geen gewaarmerkte kopie van het certificaat waaruit blijkt dat hij op de lijst van inzamelaars staat vermeld, zichtbaar ten behoeve van de handhaving aanwezig hebben	art. 6 Besluit inzamelen afvalstoffen	½
r BM 012	Nummers BM 012 – BM 015: Besluit beheer autowrakken a als producent en/of importeur van voertuigen die onder zijn verantwoordelijkheid in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld geen zorg dragen voor: een landelijk dekkend innamesysteem voor autowrakken	art. 8 sub a Besluit beheer autowrakken	½
r BM 012	b als producent en/of importeur van voertuigen die onder zijn verantwoordelijkheid in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld geen zorg dragen voor: het om niet kunnen afgeven van autowrakken	art. 8 sub b Besluit beheer autowrakken	½
r BM 012	c als producent en/of importeur van voertuigen die onder zijn verantwoordelijkheid in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld geen zorg dragen voor: het opzetten van een verwerkingssysteem voor autowrakken	art. 8 sub c Besluit beheer autowrakken	½
r BM 013	als producent en/of importeur van voertuigen niet binnen dertien weken nadat dit besluit op hem van toepassing is geworden, aan Onze Minister mededeling doen over de wijze waarop uitvoering zal worden geven aan de verplichtingen	art. 12 lid 1 Besluit beheer autowrakken	½
r BM 014	als producent en/of importeur van voertuigen niet de verplichtingen uitvoeren overeenkomstig de mededeling, zoals onze minister daarmee heeft ingestemd	art. 14 Besluit beheer autowrakken	½
r BM 015	als producent en/of importeur van voertuigen niet voor 1 augustus van elk jaar aan Onze Minister een verslag zenden over de uitvoering van de verplichtingen in het voorafgaande kalenderjaar	art. 15 lid 1 Besluit beheer autowrakken	½
r BM 016	Nummer BM 016: Besluit beheer batterijen en accu's 2008 als producent en/of fabrikant van batterijen en/of accu's niet binnen dertien weken nadat de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 op hem van toepassing is geworden, mededeling doen aan Onze Minister	art. 2 lid 1 Besluit beheer batterijen en accu's 2008	½
r BM 017	Nummers BM 017 – BM 021: Regeling beheer batterijen en accu's 2008 als producent van draagbare batterijen en/of accu's geen zorg dragen voor een inzamelingsstelsel dat de eindgebruikers in staat stelt om zich in hun nabijheid kosteloos op een in voldoende mate toegankelijk inzamelingspunt in Nederland van die draagbare batterijen en accu's te ontdoen	art. 5 lid 1 Regeling beheer batterijen en accu's 2008	½
r BM 018	als producent van draagbare batterijen en/of accu's geen zorg dragen voor een systeem voor de verwerking en de recycling als materiaal van afgedankte batterijen en accu's	art. 7 lid 1 sub a Regeling beheer batterijen en accu's 2008	½
r BM 019	batterijen en/of accu's en/of batterijpakken zijn voorzien van het symbool, bedoeld in bijlage II, van richtlijn 2006/66/EG (afvalcontainer met kruis)	art. 9 lid 1 sub a Regeling beheer batterijen en accu's 2008	½
r BM 020	als producent van draagbare batterijen en/of accu's zich niet laten registreren bij de Minister van Infrastructuur en Milieu	art. 12 Regeling beheer batterijen en accu's 2008	½
r BM 021	als fabrikant en/of producent van draagbare batterijen en/of accu's niet voor 1 augustus van elk jaar aan de Minister van Infrastructuur en Milieu een verslag zenden	art. 13 lid 1 Regeling beheer	½
r BM 022	Nummer BM 022: Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur als producent van elektrische en/of elektronische apparatuur niet binnen dertien weken nadat de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur op hem van toepassing is geworden mededeling doen aan onze minister	art. 4 lid 1 Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie	
Nummers BM 023 – BM 026: Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur				
r	BM 023	als producent en/of fabrikant van batterijen en/of accu's niet binnen dertien weken nadat de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 op hem van toepassing is geworden, mededeling doen aan Onze Minister	art. 7 Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
r	BM 024	als producent van elektrische en/of elektronische apparatuur geen zorg dragen voor vervoer en/of verwerking van afgedankte elektrische en/of elektronische apparatuur	art. 8 lid 1 en 2 Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
r	BM 025	a als producent van elektrische/elektronische apparatuur de door hem geproduceerde elektrische/elektronische apparatuur niet voorzien van: een symbool zoals opgenomen is in bijlage IV bij richtlijn nr. 2002/96/EG (afvalcontainer met kruis)	art. 13 lid 1 sub a Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
r	BM 025	b als producent van elektrische en/of elektronische apparatuur de door hem geproduceerde elektrische en/of elektronische apparatuur niet voorzien van: een aanduiding waardoor de producent duidelijk is te identificeren	art. 13 lid 1 sub b Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
r	BM 025	c als producent van elektrische/elektronische apparatuur de door hem geproduceerde elektrische/elektronische apparatuur niet voorzien van: een aanduiding waaruit blijkt dat het apparaat na 13 augustus 2005 op de markt is gebracht	art. 13 lid 1 sub c Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
r	BM 026	als producent van elektrische en/of elektronische apparatuur niet binnen 6 maanden na afloop van ieder kalenderjaar de Minister van Infrastructuur en Milieu informeren	art. 16 Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur	½
Nummers BM 027 – BM 028: Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen				
r	BM 027	niet voor 1 april van elk kalenderjaar de met betrekking tot het voorafgaande kalenderjaar geregistreerde gegevens vastgelegd in een rapport toezenden aan het bevoegd gezag	art. 14 lid 2 Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen	½
r	BM 028	niet binnen drie maanden nadat een meting of parallelmeting is uitgevoerd de rapportage aan het bevoegd gezag zenden	art. 15 lid 2 Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen	½
Nummers BM 127 – BM 135: Scheepsafvalstoffenbesluit (SAB)				
r	BM 127	als schipper er geen zorg voor dragen dat bilgewater en overige olie- en vethoudende scheepsafvalstoffen aan boord in de bilge van de machinekamer, onderscheidenlijk gescheiden in de daarvoor bestemde verzamelreservoirs, worden verzameld en bewaard	art. 11 SAB	½
r	BM 128	als schipper voor de opslag van afgewerkte olie los aan dek staande verzamelreservoirs gebruiken	art. 12 lid 2 SAB	½
r	BM 129	als schipper er niet zorg voor dragen dat een geldig olie-afgifteboekje aan boord aanwezig is	art. 14 lid 1 SAB	½
r	BM 130	als schipper, na verkrijging van een nieuw olie-afgifteboekje, niet het voorgaande olie-afgifteboekje ten minste zes maanden na de datum van de laatste daarin opgenomen vermelding van een afgifte aan boord bewaren	art. 14 lid 4 SAB	½
r	BM 131	a als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: het schip bij het laden vrij van overslagresten of het verwijderen van overslagresten na het laden	art. 33 jo 41 SAB	2
r	BM 131	b als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: aansluitend aan het lossen van droge lading van of uit het laadruim van een schip de in het laadruim achtergebleven restlading en/of verpakkings- en stuwingsmateriaal verwijderen en zoveel mogelijk toevoegen aan geloste lading	art 33 jo 42 SAB	2
r	BM 131	c als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: aansluitend aan het lossen van vloeibare lading uit een ladingtank van een schip met behulp van een leiding, aangesloten op het nalenssysteem van het schip, de restlading uit de ladingtank verwijderen, zodanig dat de losstandaard nagelensde ladingtank wordt bereikt	art 33 jo 43 SAB	2

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 131 d	als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: bij het lossen uit een laadruim of een ladingtank van een schip het laadruim of die ladingtank wassen en het afvalwater met ladingrestanten innemen	art. 33 jo 45 SAB	2
r BM 131 e	als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: wassen van het laadruim en de ladingtank en het innemen en op de bedrijfsriolering lozen van afvalwater dat ladingrestanten bevat in een geval als bedoeld in artikel 46, eerste en tweede lid, SAB		2
r BM 131 f	als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: in het laadruim achterlaten van afvalwater dat ladingrestanten bevat en zich na het lossen of wassen in dat laadruim bevindt, in een geval als bedoeld in artikel 48, onder a t/m c, SAB	art. 33 jo 48 SAB	2
r BM 131 g	als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: voorleggen van de losverklaring in drievoud aan de schipper dan wel, als het schip niet onder gezag van de schipper staat, aan de exploitant van het schip	art. 33 jo 53, vierde lid SAB	2
r BM 131 h	als drijver van een overslaginrichting met betrekking tot het laden en lossen van een schip, niet voldoen aan de bepalingen ten aanzien van: het bewaren van het ingevolge artikel 54 SAB ontvangen exemplaar van de losverklaring in de bedrijfsadministratie	art 33 SAB	2
r BM 132	de schipper draagt er geen zorg voor dat de losverklaringen, ontvangen overeenkomstig art 53 SAB, het transport begeleiden	art 56 SAB	½
r BM 133	als schipper met het schip na het laden de laadplaats verlaten zonder zich ervan te vergewissen dat de overslagresten zijn verwijderd	art.55 lid 1	½
r BM 134 a	als schipper met het schip na het lossen de losplaats verlaten zonder zich ervan te vergewissen dat: de overslagresten zijn verwijderd	art. 55 lid 2 onderdeel a SAB	½
r BM 134 b	als schipper met het schip na het lossen de losplaats verlaten zonder zich ervan te vergewissen dat: alle geloste laadruimen zijn nagelost en/of ladingtanks nagelensd	art. 55 lid 2 onderdeel a SAB	½
r BM 134 c	als schipper met het schip na het lossen de losplaats verlaten zonder zich ervan te vergewissen dat: voldaan is aan de wasverplichting indien die van toepassing is dan wel hem daartoe volgens de bepalingen uit art 47 SAB een voorziening is toegewezen	art. 55 lid 2 onderdeel a SAB	½
r BM 134 d	als schipper met het schip na het lossen de losplaats verlaten zonder zich ervan te vergewissen dat: het afvalwater dat ladingresten bevat, is ingenomen, dan wel hem daartoe een ontvangstvoorziening is toegewezen, in een geval als bedoeld in de artikelen 45, 46 of 49 SAB	art. 55 lid 2 onderdeel a SAB	½
r BM 135	als schipper met het schip na het lossen de losplaats verlaten zonder te voldoen aan de bepalingen ten aanzien van de losverklaring uit artikel 54 SAB	art. 55 lid 2 onderdeel a SAB	½
EVOA			
Nummers BM 029 – BM 042: Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA)			
r BM 029	overbrengen van afvalstoffen in strijd met de vervoersvoorwaarden verbonden aan de kennisgeving	art. 10.60 lid 6 onder a Wm i.v.m. art. 10 lid 1 of lid 2 EVOA in combinatie met artikel 11 en 12 EVOA	½
r BM 030	overbrengen van afvalstoffen zonder de betrokken bevoegde autoriteiten (tijdig) op de hoogte te brengen van een – wegens onvoorziene omstandigheden benodigde – routewijziging bij een algemene kennisgeving	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 13 lid 2 EVOA	½
r BM 031	overbrengen van afvalstoffen in strijd met de voorwaarde dat naderhand aanvullende informatie en documentatie wordt verstrekt aan de betrokken bevoegde autoriteiten in geval van een algemene kennisgeving	art. 10.60 lid 6 onder a Wm i.v.m. art. 13 lid 3 EVOA	½
r BM 032	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet binnen drie dagen na ontvangst van de afvalstoffen door de, met voorlopige nuttige toepassing of verwijdering belaste, inrichting een schriftelijke bevestiging van ontvangst van die afvalstoffen is toegestuurd	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 15 onder c EVOA	½
r BM 033 a	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet: zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na de voltooiing en uiterlijk één kalenderjaar na ontvangst van de afvalstoffen, door de inrichting die de voorlopige nuttige toepassing of voorlopige verwijdering heeft verricht, is bevestigd dat de voorlopige nuttige toepassing of voorlopige verwijdering is voltooid	art. 10.60 lid 7 onder a Wm i.v.m. art. 15 onder d of e EVOA	½
r BM 033 b	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet: afschriften van het vervoersdocument met de verklaring aan de kennisgever en/of de betrokken autoriteiten zijn verstuurd door de betrokken inrichting	art. 10.60 lid 7 onder a Wm i.v.m. art. 15 onder d of e EVOA	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 034	overbrengen van afvalstoffen terwijl het vervoersdocument niet volledig of onjuist is ingevuld of niet is ondertekend door de kennisgever	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder a EVOA	½
r BM 035	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet het ingevulde vervoersdocument aan de bevoegde autoriteit minimaal drie werkdagen voorafgaand aan het transport is toegezonden	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder b EVOA	½
r BM 036	overbrengen van afvalstoffen waarbij het transport van afvalstoffen op andere dan opgegeven transportdatum plaatsvindt	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder b EVOA	½
r BM 037	overbrengen van afvalstoffen waarbij het vervoer niet vergezeld gaat van de juiste documenten (vervoersdocument, de afschriften van het kennisgevingsdocument met de schriftelijke toestemmingen en de voorwaarden die door de betrokken bevoegde autoriteiten resp. zijn verleend en gesteld)	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder c EVOA	½
r BM 038	overbrengen van afvalstoffen terwijl de inrichting de ontvangst van de afvalstoffen niet binnen drie dagen na ontvangst van de afvalstoffen heeft bevestigd	art. 10.60 lid 5 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder d EVOA	½
r BM 039 a	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet: zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na de voltooiing en uiterlijk één kalenderjaar na ontvangst van de afvalstoffen door de inrichting die de definitieve nuttige toepassing of definitieve verwijdering heeft verricht, is bevestigd dat de definitieve nuttige toepassing of definitieve verwijdering is voltooid	art. 10.60 lid 7 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder e EVOA	½
r BM 039 b	overbrengen van afvalstoffen terwijl niet: afschriften van het vervoersdocument met deze verklaring aan de kennisgever en de betrokken autoriteiten zijn verstuurd door de betrokken inrichting	art. 10.60 lid 7 onder a Wm i.v.m. art. 16 onder e EVOA	½
r BM 041 a	overbrengen van afvalstoffen voor nuttige toepassing als bedoeld in artikel 3, tweede en/of vierde lid, van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen, terwijl de overbrenging: niet vergezeld gaat van informatie als bedoeld in bijlage VII van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen	art. 10.60 lid 5 Wm i.v.m. art. 2 onder 35 sub g iii EVOA	½
r BM 041 b	overbrengen van afvalstoffen voor nuttige toepassing als bedoeld in artikel 3, tweede en/of vierde lid, van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen, terwijl de overbrenging: vergezeld gaat van onjuiste informatie als bedoeld in bijlage VII van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen	art. 10.60 lid 5 Wm i.v.m. art. 2 onder 35 sub g iii EVOA	½
r BM 041 c	overbrengen van afvalstoffen voor nuttige toepassing als bedoeld in artikel 3, tweede en/of vierde lid, van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen, terwijl de overbrenging: vergezeld gaat van onvolledige informatie als bedoeld in bijlage VII van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen	art. 10.56 Wm i.v.m. art. 5 Regeling EG-verordening overbrenging van afvalstoffen	½
r BM 042	niet gedurende ten minste 5 jaar door de kennisgever en/of de ontvanger en/of de inrichting die de afvalstoffen heeft ontvangen, bewaren van aan of door de bevoegde autoriteiten verzonden documenten inzake de overbrenging van afvalstoffen	art. 10.56 Wm i.v.m. art. 5 Regeling EG-verordening overbrenging van afvalstoffen	½
Afdeling B. Asbest, Meststoffen en Inrichtingen			
Asbest			
Nummers BM 043 – BM 044: Asbestverwijderingsbesluit (Avb)			
r BM 043	bij het gehele of gedeeltelijk slopen van een gebouw of object, niet beschikken over een asbestinventarisatierapport	artikel 3.1 Avb	1
r BM 044	bij het verwijderen van asbest uit een gebouw of object, niet beschikken over een asbestinventarisatierapport	artikel 3.2 Avb	1
Meststoffen			
Nummers BM 045 – BM 066: Besluit gebruik meststoffen (BGM)			
r BM 045	gebruiken van meststoffen	art. 1a lid 1 BGM	½
r BM 046	gebruiken van zuiveringsslib en overige organische meststoffen	art. 1b lid 1 BGM	½
r BM 047	gebruiken van zuiveringsslib op weideland gedurende de periode van beweiding	art. 1d onderdeel a BGM	½
r BM 048	gebruiken van zuiveringsslib op grond die wordt gebruikt voor de teelt van voedergewassen, minder dan drie weken voor de oogst	art. 1d onderdeel b BGM	½
r BM 049	gebruiken van zuiveringsslib op grond die wordt gebruikt voor groente- of fruitaanplant, met uitzondering van fruitbomen, gedurende de groeiperiode van de groente onderscheidenlijk het fruit	art. 1d onderdeel c BGM	½
r BM 050	gebruiken van zuiveringsslib op grond die is bestemd voor de teelt van groenten of vruchten, die gewoonlijk in rechtstreeks contact met de bodem staan en rauw worden geconsumeerd, minder dan tien maanden voor de oogst alsmede tijdens de oogst	art. 1d onderdeel d BGM	½
r BM 051 a	gebruiken van dierlijke meststoffen of compost: op natuurterrein	art. 2 lid 1 BGM	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 051	b gebruiken van dierlijke meststoffen of compost: op overige grond	art. 2 lid 1 BGM	½
r BM 052	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, of een mengsel met deze meststoffen, terwijl de bodem geheel of gedeeltelijk is bevroren of geheel of gedeeltelijk is bedekt met sneeuw	art. 3 lid 1 BGM	½
r BM 053	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen, terwijl de bovenste bodemlaag met water is verzadigd	art. 3a BGM	½
r BM 054	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen in de periode van 1 september tot en met 31 januari, terwijl de bodem tegelijkertijd wordt bevoeid, beregend of geïnfiltreerd	art. 3b lid 1 BGM	½
r BM 055	gebruiken van vaste dierlijke meststoffen of steekvast zuiveringsslib in de periode van 1 september tot en met 31 januari	art. 4 lid 1 BGM	½
r BM 056	gebruiken van drijfmest of vloeibaar zuiveringsslib in de periode van 1 augustus tot en met 15 februari	art. 4 lid 1 BGM	½
r BM 057	gebruiken van stikstofkunstmest op bouwland of grasland in de periode van 16 september tot en met 31 januari		½
r BM 058	vernietigen van de graszode op grasland	art. 4b lid 1 BGM	½
r BM 059	niet-emissie-arm aanwenden van dierlijke meststoffen, zuiveringsslib of een mengsel met deze meststoffen op grasland of bouwland	art. 5 BGM	½
r BM 060	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen anders dan door een zo gelijkmatig mogelijke verspreiding over het perceel waarop de meststoffen worden gebruikt	art. 6 BGM	½
r BM 061	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen op grond met een hellingspercentage van 7 of meer indien de desbetreffende grond is aangetast door geulenerosie	art. 6a lid 1 BGM	½
r BM 062	gebruiken van dierlijke meststoffen, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen op niet-beteelde grond met een hellingspercentage van 7 of meer	art. 6b lid 1 BGM	½
r BM 063	gebruiken van stikstofkunstmest op niet-beteelde grond met een hellingspercentage van 7 of meer	art. 6c BGM	½
r BM 064	gebruiken van dierlijke meststoffen, stikstofkunstmest, zuiveringsslib, compost, overige organische meststoffen of een mengsel met deze meststoffen op bouwland met een hellingspercentage van 18 of meer	art. 6d BGM	½
r BM 065	niet direct aansluitend na de teelt van maïs op zand- en lössgronden telen van een bij ministeriële regeling aangewezen gewas	art. 8a lid 1 BGM	½
r BM 066	vernietigen van gewassen die na maïs worden geteeld, bedoeld in het eerste lid, voor 1 februari van het daarop volgende jaar	art. 8a lid 2 BGM jo art. 8a lid 1 BGM	½
Inrichtingen			
Nummers BM 067 – BM 078: Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Bhvbz)			
r BM 067	door de houder van een badinrichting geen zorg dragen dat voorafgaand aan de ingebruikneming van de badinrichting een analyse wordt uitgevoerd met betrekking tot het risico dat niet wordt voldaan aan het eerste lid van artikel 2a Bhvbz	art 2a lid 2 Bhvbz jo art. 2a lid 1 Bhvbz	2
r BM 068	door de houder van een badinrichting niet binnen drie maanden na het gereedkomen van de risicoanalyse bedoeld in artikel 2a Bhvbz een beheersplan opstellen voor het zwem- of badwatersysteem van de badinrichting of niet binnen drie maanden een bestaand beheersplan herzien, terwijl uit risicoanalyse blijkt dat sprake is van het in artikel 2a, tweede lid, Bhvbz bedoelde risico	art 2b lid 1 Bhvbz jo art. 2a Bhvbz	2
r BM 069	door de houder van een badinrichting de in het beheersplan, bedoeld in artikel 2b, eerste lid, Bhvbz, vermelde risicopunten niet ten minste halfjaarlijks op de aanwezigheid van Legionella laten onderzoeken door een laboratorium als bedoeld in artikel 10 Bhvbz	art 2c lid 1 jo art. 10 Bhvbz	2
r BM 070	door de houder van een badinrichting niet onmiddellijk na de vaststelling van een concentratie van legionellabacteriën van 100 of meer kolonievormende eenheden per liter op de in artikel 2a, vierde lid, onder d, Bhvbz bedoelde risicopunten, gedeputeerde staten hiervan in kennis stellen	art 2d lid 1 Bhvbz	2
r BM 071	ontbreken in de toevoer naar of afvoer van de filters, die deel uitmaken van de waterzuiveringsinstallatie van een badinrichting, van een voorziening waarmee de hoeveelheid water kan worden bepaald, die in een bepaalde tijdseenheid wordt toegevoerd, onderscheidenlijk afgevoerd	art. 6 lid 1 Bhvbz	2
r BM 072	ontbreken bij gesloten zandfilters, die deel uitmaken van de waterzuiveringsinstallatie van een badinrichting, waarbij het filtermateriaal in fluidisatie geraakt, van een voorziening waardoor dit in fluidisatie geraken waargenomen kan worden	art 7 lid 2 Bhvbz	2

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 073	door de houder van een badinrichting de parameters die zijn aangegeven in bijlage I van Bhvzb, niet ten minste zo vaak als in die bijlage is aangegeven, onderzoeken	art 9 lid 1 Bhvzb jo bijlage I Bhvzb	2
r BM 074	door de houder van een badinrichting de parameters die zijn aangegeven in de bij dit besluit behorende bijlage I van Bhvzb niet ten minste zo vaak als in die bijlage is aangegeven, op de in de bijlage IV van Bhvzb aangegeven wijze, laten onderzoeken door een laboratorium dat voldoet aan de in artikel 10, eerste lid, Bhvzb gestelde eisen	art 10 lid 1 Bhvzb	2
r BM 075	door de houder van een badinrichting de uitkomsten van een onderzoek als bedoeld in artikel 10 lid 1 Bhvzb, niet laten noteren in een aan hem uit te brengen rapport	art 10 lid 2 Bhvzb jo art 10 lid 1 Bhvzb	2
r BM 076	vloeren van een badinrichtingen die bestemd zijn om met blote voeten te worden betreden, zijn niet zodanig aangelegd dat het afvloeien van schrobwater of regenwater in het bassin niet mogelijk is	art 15 lid 1 onder a Bhvzb	2
r BM 077	diepte van het zwem- en badwater van een badinrichting is voor de zwemmers en baders niet duidelijk zichtbaar aangegeven op alle punten waar dit met het oog op hun veiligheid van belang is	art 21 Bhvzb	2
r BM 078	in de badinrichting wordt gedurende de openstelling niet in voldoende mate toezicht uitgeoefend	art 25 Bhvzb	2
Nummers BM 170 – BM 172: Wet milieubeheer			
r BM 170	niet zo spoedig mogelijk melden van een ongewoon voorval in een inrichting, niet zijnde een BRZO-inrichting	art. 17.2 lid 1 Wm	½
r BM 171	niet (tijdig) verstrekken van voorgeschreven gegevens met betrekking tot een ongewoon voorval in een inrichting, niet zijnde een BRZO-inrichting	art. 17.2 lid 1 jo lid 2 Wm	½
r BM 172	niet zo spoedig mogelijk (binnen 48 uur) melden van een gebeurtenis m.b.t. een afvalvoorziening, niet zijnde een BRZO-inrichting	art. 17.5 lid 1 WM	½
Nummers BM 173 – BM 220: Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer (Barim)			
r BM 173	niet ten minste vier weken voor de oprichting van een nieuwe inrichting dit melden aan bevoegd gezag	art. 1.10 lid 1 Barim	½
r BM 174	verbranden van afvalstoffen (hout) in een inrichting	art. 1.4 jo 2.14a, lid 1 Barim	½
r BM 175	niet binnen 8 weken na beëindiging van de inrichting de daarin aanwezige afvalstoffen uit de inrichting afvoeren	art. 1.4 jo 2.14a, lid 7 Barim	½
r BM 176	niet aanwezig hebben van een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen, i.v.m. doelmatig beheer van de op- en/of overgeslagen en/of te verwerken afvalstoffen binnen de inrichting	art. 1.4 jo 2.14b lid 1 Barim	½
r BM 177	vanuit een inrichting lozen op en/of in de bodem en/of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, niet zijnde een vuilwaterriool	art. 1.4 jo 2.2 lid 1 Barim	½
r BM 178	niet aanwezig zijn van een bedrijfsnoodplan in een inrichting waar gasdrukmeet- en regelstations categorie B en/of C in werking zijn	art. 1.4 jo 3.12 lid 1 Barim	½
r BM 179	ontbreken van de in artikel 3.12, tweede lid, Barim voorgeschreven informatie in het bedrijfsnoodplan, bedoeld in artikel 3.12, eerste lid, Barim	art. 1.4 jo 3.12 lid 2 Barim	½
r BM 180	niet aan de regionale brandweer en/of bevoegd gezag toesturen van een bedrijfsnoodplan, bedoeld in artikel 3.12, eerste lid, Barim, of wijzigingen daarvan	art. 1.4 jo 3.12 lid 3 Barim	½
r BM 181	bedienend personeel geen toegang bieden tot de documenten, bedoeld in artikel 3.12, vijfde lid, Barim	art. 1.4 jo 3.12 lid 5 Barim	½
r BM 182	niet tenminste eenmaal per kalenderjaar laten beoordelen van een windturbine op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op dat gebied	art. 1.4 jo 3.14 lid 1 Barim	½
r BM 183	niet onverwijld opheffen van afwijkingen geconstateerd tijdens de uitvoering van de in artikel 3.20, vierde lid, bedoelde controle van een systeem voor dampretour Stage-II	art. 1.4 jo 3.20 lid 5 jo lid 4 Barim	½
r BM 184	de resultaten van de metingen en/of herkeuring en/of controle, bedoeld in artikel 3.20, Barim worden niet tenminste drie jaar opgenomen in een installatieboek	art. 1.4 jo 3.22 lid 1 jo lid 3 Barim	½
r BM 185	ontbreken in het installatieboek van een plattegrond op een schaal van ten minste één op tweehonderdvijftig aanduidende uit- en inwendige samenstelling van de inrichting en toebehoren en/of alle bewijzen van gecertificeerde en/of geaccrediteerde aanleg en inspectie uit te voeren op grond van het Barim	art. 1.4 jo 3.22 lid 2 Barim	½
r BM 186	niet tenminste eenmaal per twee kalenderjaren keuren van een koelinstallatie met een inhoud van 12 kg of meer aan natuurlijk koudemiddel op veilig functioneren en/of lekkages en/of energiezuinigheid	art. 1.4 jo 4.20 lid 1 jo lid 3 Barim	½
r BM 187	niet tenminste eenmaal per twee kalenderjaren keuren van een ammoniakkoelsysteem, als bedoeld in artikel 4.20, tweede lid, Barim op veilig functioneren en/of lekkages en/of energiezuinigheid	art. 1.4 jo 4.20 3e jo lid 2 Barim	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 188	niet laten uitvoeren van een keuring van een koelinstallatie en/of een ammoniakkoelsysteem, als bedoeld in artikel 4.20, derde lid, Barim door een onafhankelijk deskundig persoon, die van de keuring een rapport opmaakt dat hij ter beschikking stelt aan de drijver van de inrichting	art. 1.4 jo 4.20lid 4 jo. lid 3 Barim	½
r BM 189	niet binnen twee weken uitvoeren van onderhoud, terwijl uit een keuring aan een koelinstallatie en/of een ammoniakkoelsysteem blijkt dat onderhoud vereist is	art. 1.4 jo 4.20 lid 5e jo lid 3 Barim	½
r BM 190	als drijver van de inrichting niet vragen van een bewijs waaruit blijkt wanneer, door wie en welk onderhoud aan een koelinstallatie is verricht	art. 1.4 jo 4.20 lid 1 jo. Lid 2 jo. lid 5 of artikel 4.20, lid 2 jo. Lid 3 jo. lid 5 Barim	½
r BM 191	niet bewaren van het laatst opgestelde keuringsrapport en/of het laatst opgestelde onderhoudsbewijs met betrekking tot een koelinstallatie en/of een ammoniakkoelsysteem	art. 1.4 jo 4.20lid 6 Barim	½
r BM 192	in een inrichting de buitenlucht hout en/of kurk en/of houten en/of kurken en/of houtachtige voorwerpen met behulp van een nevelspuit coaten en/of lijmen en/of reinigen met vluchtige organische stoffen houdende producten	art. 1.4 jo 4.22 Barim	½
r BM 193	in een inrichting in de buitenlucht kunststof en/of kunststof producten met behulp van een nevelspuit coaten en/of lijmen en/of reinigen met vluchtige organische stoffen houdende producten	art. 1.4 jo 4.28lid 1 Barim	½
r BM 194	in een inrichting in de buitenlucht verspanende en/of thermische bewerking en/of mechanische eindafwerking van metalen uitvoeren	art. 1.4 jo 4.32lid 1 Barim	½
r BM 195	in een inrichting in de buitenlucht verrichten van laswerkzaamheden	art. 1.4 jo 4.39lid 1 Barim	½
r BM 196	in een inrichting in de buitenlucht straalwerkzaamheden verrichten	art. 1.4 jo 4.49lid 1 Barim	½
r BM 197	in een inrichting in de buitenlucht anorganische deklagen op metalen aanbrengen	art. 1.4 jo 4.57lid 1 Barim	½
r BM 198	in een inrichting in de buitenlucht natuursteen en/of kunststeen mechanisch bewerken	art. 1.4 jo 4.74a Barim	½
r BM 199	in een inrichting in de buitenlucht met behulp van een nevelspuit lijmen en/of harsen en/of coatings aanbrengen op natuursteen en/of kunststeen	art. 1.4 jo 4.74e Barim	½
r BM 200	niet aanhouden van een afstand van ten minste 20 meter tussen een op de wal geplaatste vaste afleverinstallatie voor het afleveren van lichte olie aan vaartuigen en buiten de inrichting gelegen kwetsbare objecten	art. 1.4 jo 4.77lid 2 Barim	½
r BM 201	toestaan van overnachting en/of recreatief verblijf door derden binnen een afstand van 20 meter van een bunkerstation voor opslag van lichte olie en/of binnen een afstand van 20 meter van een op de wal geplaatste vaste afleverinstallatie voor het afleveren van lichte olie aan vaartuigen	art. 1.4 jo 4.77lid 3 Barim	½
r BM 202	bij aflevering van vloeibare brandstoffen aan vaartuigen niet voldoende absorptiemiddelen en/of andere hulpmiddelen aanwezig hebben voor de eerste bestrijding van een waterverontreiniging als gevolg van morsingen en/of een calamiteit bij de aflevering	art. 1.4 jo 4.78lid 1 Barim	1/2
r BM 203	niet in de inrichting bewaren van de keuringsresultaten, zijnde de resultaten van de keuring of de controle, bedoeld in artikel 4.80, derde en/of vierde lid, Barim	art. 1.4 jo 4.80lid 6 jo 3e of lid 4 Barim	½
r BM 204	aanwezig hebben van meer dan 4 autowrakken in een inrichting voor onderhoud en/of reparatie van motorvoertuigen, niet zijnde een autodemontagebedrijf of een inrichting voor het opslaan van autowrakken in het kader van hulpverlening aan kentekenhouders door een daartoe aangewezen instantie of in het kader van onderzoek door politie of justitie	art. 1.4 jo 4.84lid 1 Barim	½
r BM 205	anders dan bij een demontagebedrijf verwijderen en/of nuttig toepassen van een autowrak en/of de daarin aanwezige materialen of onderdelen, tenzij sprake is van de uitzondering vermeld in artikel 4.84, tweede lid, onder 1e en/of 2e, Barim	art. 1.4 jo 4.84lid 2 Barim	½
r BM 206	in een inrichting in de buitenlucht proefdraaien van verbrandingsmotoren	art. 1.4 jo 4.84lid 3 Barim	½
r BM 207	in een inrichting niet uitsluitend voor de eindreiniging van zeefdrukramen gebruiken van reinigingsmiddelen met een vlampunt groter dan 55 graden Celsius en op waterbasis	art. 1.4 jo 4.90lid 1 Barim	½
r BM 208	geen registratie bijhouden van het verbruik aan vluchtig organische stoffen in kilogram per jaar bij het gebruik voor zeefdruk per jaar van meer dan 1000 kilogram inkt op basis van organische oplosmiddelen	art. 1.4 jo 4.90lid 2 Barim	½
r BM 209	niet tenminste drie jaren in de inrichting bewaren en/of ter inzage houden van een registratie als bedoeld in artikel 4.90, tweede lid, Barim	art. 1.4 jo 4.90lid 3 Barim	½
r BM 210	niet voeren van een oplosmiddelenboekhouding waarin het verbruik van vluchtig organische stoffen per kilogram per jaar wordt geregistreerd bij uitoefening van activiteiten als bedoeld in artikel 4.95, eerste lid, Barim	art. 1.4 jo 4.95 3e jo lid 1 Barim	½
r BM 211	niet ten minste gedurende drie jaar in de inrichting bewaren en/of ter inzage houden van de oplosmiddelenboekhouding als bedoeld in artikel 4.95, derde lid, Barim	art. 1.4 jo 4.95lid 5 Barim	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 212	in een inrichting meetinstrumentarium niet ter plaatse van een meetplaats bevestigen	art. 1.4 jo 4.99lid 7 Barim	½
r BM 213	als drijver van de inrichting niet bewaren van het laatste keurings- en/of onderhoudsrapport met betrekking tot een machine bestemd voor het reinigen met een koolwaterstof, waaruit mede blijkt wie en wanneer de keuring of het onderhoud heeft en/of is verricht	art. 1.4 jo 4.101lid 3 Barim	½
r BM 214	niet in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen in een jachthaven van gebruikers van de jachthaven innemen van in ieder geval de afvalstoffen, genoemd in artikel 4.106, lid 1, onder a tot en met d, Barim	art. 1.4 jo 4.106lid 1 Barim	½
r BM 215	aan de gebruikers van een jachthaven vragen van een aparte financiële vergoeding voor de inzameling van afvalstoffen, bedoeld in artikel 4.106, lid 1, Barim	art. 1.4 jo 4.106lid 4 jo. lid 1 Barim	½
r BM 216	bij een jachthaven, die gewoonlijk wordt aangedaan door zeegaande pleziervaartuigen, niet na overleg met betrokken partijen eens in de drie jaar een passend plan vaststellen voor het in ontvangst nemen en verder beheren van afvalstoffen	art. 1.4 jo 4.107lid 3 Barim	½
r BM 217	door degene die een jachthaven drijft, niet eens in de drie jaar een plan als bedoeld in artikel 4.107, derde lid, Barim aan het bevoegd gezag ter goedkeuring voorleggen	art. 1.4 jo 4.107lid 3 Barim	½
r BM 218	in een inrichting niet inspannig slachten van dieren en/of bewerken van dierlijke bijproducten	art. 1.4 jo 4.111lid 1 Barim	½
r BM 219	in een inrichting niet uitschakelen van de verlichting in de buitenlucht tussen 2300 uur en 0700 uur en/of als er geen sport beoefend wordt en/of als er geen onderhoud plaatsvindt	art. 1.4 jo 4.113 1e jo lid 2 Barim	½
r BM 220	in of vanuit een inrichting lozen van spuiwater uit recreatieve visvijvers op een oppervlaktewaterlichaam en/of op of in de bodem en/of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, niet zijnde een vuilwaterriool	art. 1.4 jo 4.113alid 2 Barim	½
r BM 329	bij het drijven van een inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- of recreatieactiviteiten plaatsvinden, niet in acht nemen van het maximaal toegestane geluidsniveau overschrijding: min. 10 dB(A), max. 21 dB(A)	2.17 Barim	½
r BM 330	bij het drijven van een inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- of recreatieactiviteiten plaatsvinden, overschrijden van het maximaal toegestane geluidsniveau (overschrijding: 22 dB(A) of meer)	2.17 Barim	½
Nummers BM 221 – BM 223: Regeling Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer (Rarim)			
r BM 221	opstellen van een op de wal geplaatste vaste installatie voor het afleveren van vloeibare brandstoffen aan vaartuigen anders dan boven een lekbak of een vloeistofdichte vloer of verharding	art. 1.4 jo 4.79 Barim jo 4.87 Rarim	½
r BM 222	als drijver van de inrichting ervoor zorg dragen dat machinaal schuren geschiedt met mechanische stofafzuiging waarbij het vrijkomende schuurstof in een stofzak wordt opgevangen	art. 1.4 jo 4.88 Barim jo 4.98 Rarim	½
r BM 223	in een inrichting onderhouden, repareren en afsprengen van pleziervaartuigen of repareren, onderhouden en behandelen van de oppervlakte van pleziervaartuigen of onderdelen daarvan, waarbij vloeistoffen vrij kunnen komen, op andere wijze dan boven een bodembeschermende voorziening	art. 1.4 jo 4.88 Barim jo 4.99 Rarim	½
Afdeling C. Bodem en Kernenergie			
Bodem			
Nummers BM 079 – BM 081: Ontgrondingenwet (Ogw)			
r BM 079 a	ontgronden zonder vergunning: als degene die ontgrondt	art. 3 Ogw	½
r BM 079 b	ontgronden zonder vergunning: als zakelijk gerechtigde of als gebruiker van enig onroerende zaak	art. 3 Ogw	½
r BM 080	niet melden van een van de vergunningplicht vrijgestelde ontgroning	art. 7 Ogw	½
r BM 081	starten met een ontgroning zonder machtiging verleend door bevoegd gezag na verstrijken termijn als bedoeld in artikel 3:16 Awb	art. 12 Ogw	½
Nummers BM 082 – BM 089: Wet bodembescherming (WBB)			
r BM 082 a	door degene die de bodem saneert, alsmede degene die de sanering feitelijk uitvoert niet melden van (voorschriften opgenomen in beschikking, provinciale of gemeentelijke verordening): start sanering overeenkomstig vastgestelde termijn of voorafgaand aan de feitelijke sanering	39a WBB / Provinciale Milieu Verordening (PMV)	½
r BM 082 b	door degene die de bodem saneert, alsmede degene die de sanering feitelijk uitvoert niet melden van (voorschriften opgenomen in beschikking, provinciale of gemeentelijke verordening): het bereiken van de einddiepte van een grondsanering vóór het aanbrengen van aanvulgrond of deklaag	39a WBB / Provinciale Milieu Verordening (PMV)	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 083	door degene die voornemens is te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd en/of verplaatst overeenkomstig de regels gesteld krachtens het eerste lid van artikel 39 a, eerste lid WBB, dat voornemen niet vijf werkdagen voor de start van de bussanering melden aan gedeputeerde staten van de betrokken provincie	39b lid3 WBB (jo 2.1 RUS)	½
r BM 084 a	door degene die op en/of in de bodem handelingen verricht met betrekking tot niet gevaarlijk afval, terwijl hij of zij wist of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd en/of aangetast, niet nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs van hem/haar kunnen worden gevegd, teneinde die verontreiniging en/of aantasting te voorkomen, dan wel te beperken en/of verminderen: 0 t/m 5 m ³	13 WBB	½
r BM 084 b	door degene die op en/of in de bodem handelingen verricht met betrekking tot niet gevaarlijk afval, terwijl hij of zij wist of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd en/of aangetast, niet nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs van hem/haar kunnen worden gevegd, teneinde die verontreiniging en/of aantasting te voorkomen, dan wel te beperken en/of verminderen: 6 t/m 10 m ³	13 WBB	½
r BM 085	door degene die voornemens is de bodem te saneren, bij de melding daarvan bij gedeputeerde staten van de betrokken provincie niet verstrekken van de juiste gegevens	28 WBB	1/2
r BM 086	door degene die de bodem saneert of degene die de sanering feitelijk uitvoert, hebben van een depot langer dan de duur van de sanering of langer dan 6 maanden	39a WBB en 8,1 Wm	½
r BM 087	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet melden van zeefmachines of puinbrekers	39a WBB 8.1 en Wm 3.4 AMvB Mobiele puinbrekers	½
r BM 088	door degene die de bodem heeft gesaneerd, dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, daarvan niet zo spoedig mogelijk een verslag indienen bij gedeputeerde staten of in dat verslag niet de vereiste gegevens verstrekken	39c WBB	½
r BM 089	door degene die de bodem heeft gesaneerd, dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, het nazorgplan niet tegelijk, dan wel niet zo spoedig mogelijk na de toezending van het saneringsverslag indienen	39d WBB	½
Nummers BM 090 – BM 104: Besluit uniforme saneringen (BUS) en Regeling uniforme saneringen (RUS)			
r BM 090	door degene die de bodem saneert of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet afdoende afsluiten en/of omgeven van de saneringslocatie en/of depots met een hekwerk	2 lid 2 BUS (jo 2.2 lid 3 RUS)	½
r BM 091	door de milieukundig begeleider van de sanering niet bijhouden van een logboek	2 lid 2 BUS (jo 2.3, derde lid RUS)	½
r BM 092	door degene die de bodem saneert of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet (tijdig) melden van wijzigingen o.b.v. het Besluit uniforme saneringen en de daarbij behorende Regeling uniforme saneringen	10 lid 1 en 2 bus en art. 1.4 lid 1 en 2 RUS	½
r BM 093	door degene die de bodem saneert of door degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet deugdelijk afdekken van opgeslagen bij de sanering vrijkomende verontreinigde grond en/of bodemvreemd materiaal	2 lid 2 BUS (jo 2.4 RUS) 8.1 Wm	½
r BM 094	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet deugdelijk afdekken van containers voor tijdelijke opslag van bij de sanering vrijkomende verontreinigde grond en/of bodemvreemd materiaal	2 lid 2 BUS (jo 2.4 RUS) 8.1 Wm	½
r BM 095	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, tijdelijke depots met bij de sanering vrijkomende verontreinigde grond of bodemvreemd materiaal na afronding van de grondsanering of langer dan 6 maanden in werking hebben	2 lid 2 BUS (jo 2.4 RUS) 8.1 Wm	½
r BM 096	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, vrijgekomen asbesthoudende grond of bodemmateriaal niet uiterlijk binnen vier weken na het vrijkomen ervan afvoeren	2 lid 2 BUS (jo 2.5 RUS)	½
r BM 097	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, de verontreinigings situatie onder de isolatielaag niet beschrijven in het evaluatieverslag m.b.t. kleinschalige immobiele verontreinigingen	2 lid 2 BUS (jo 3.1.9 RUS)	1/2
r BM 098 a	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet afvoeren van de ontgraven verontreinigde grond m.b.t. kleinschalige immobiele verontreinigingen: t/m 10 m ³	2 lid 2 en 3 BUS (jo 3.1.2 RUS, jo 3.2.2 onder b	½
r BM 098 b	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet afvoeren van de ontgraven verontreinigde grond m.b.t. kleinschalige immobiele verontreinigingen: van 11 m ³ tot 40 m ³	2 lid 2 en 3 BUS (jo 3.1.2 RUS, jo 3.2.2 onder b	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 099	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, langer dan 3 werkdagen opslaan van verontreinigde grond op de saneringslocatie ter bepaling van de afvoerbestemming m.b.t. kleinschalige mobiele verontreinigingen	2 lid 2 BUS (jo 3.2.7 RUS)	½
r BM 100	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert, niet melden van de datum waarop de einddiepte van de ontgraving zal worden bereikt uiterlijk één werkdag voorafgaande aan het bereiken van dat punt aan het bevoegd gezag gemeld m.b.t. kleinschalige mobiele verontreinigingen	2 lid 2 BUS (jo 3.2.6 RUS)	½
r BM 101	door degene die de bodem saneert, of degene die de sanering feitelijk uitvoert m.b.t. tijdelijk uitplaatsen van verontreinigde grond de grond niet terugplaatsen in de ontgraving	2 lid 2 en en 3 en 7 BUS (jo 3.3.2 RUS)	½
r BM 102	niet schriftelijk melden van de datum van voltooiing van de sanering binnen twee weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden aan het bevoegd gezag	11 BUS (jo 4.1 RUS)	½
r BM 103	door degene die de landbodem of waterbodem heeft gesaneerd, niet na de uitvoering van de sanering daarvan binnen acht weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden schriftelijk verslag doen aan het bevoegd gezag of niet de juiste gegevens verstrekken in het verslag	13 BUS	½
r BM 104	door degene die saneert, niet uiterlijk vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van de sanering aan het bevoegd gezag schriftelijk de datum of het tijdstip van de feitelijke aanvang van de saneringswerkzaamheden melden	39b lid3 Wbb, art 2, lid 2 BUS jo 2.1 RUS	½
Nummers BM 105 – BM 112: Besluit bodemkwaliteit (Bbk)			
r BM 105	a vervaardigen en/of invoeren en/of voor toepassing in Nederland en/of voor handelsdoeleinden voor de Nederlandse markt voorhanden hebben en/of vervoeren en/of aan een ander ter beschikking stellen en/of toepassen van bouwstoffen terwijl niet: de samenstellings- en emissiewaarden van de bouwstof zijn bepaald overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde methoden door of onder toezicht van een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning	art. 28 Bbk	½
r BM 105	b vervaardigen en/of invoeren en/of voor toepassing in Nederland en/of voor handelsdoeleinden voor de Nederlandse markt voorhanden hebben en/of vervoeren en/of aan een ander ter beschikking stellen en/of toepassen van bouwstoffen terwijl niet: een bij ministeriële regeling aangewezen persoon of instelling op een bij ministeriële regeling voorgeschreven wijze heeft vastgesteld dat de vastgestelde maximale samenstellings- en emissiewaarden niet zijn overschreden	art. 28 Bbk	½
r BM 105	c vervaardigen en/of invoeren en/of voor toepassing in Nederland en/of voor handelsdoeleinden voor de Nederlandse markt voorhanden hebben en/of vervoeren en/of aan een ander ter beschikking stellen en/of toepassen van bouwstoffen terwijl niet: uit een milieuhygiënische verklaring blijkt dat wordt voldaan aan het bepaalde in onderdeel a en b	art. 28 Bbk	½
r BM 105	d vervaardigen en/of invoeren en/of voor toepassing in Nederland en/of voor handelsdoeleinden voor de Nederlandse markt voorhanden hebben en/of vervoeren en/of aan een ander ter beschikking stellen en/of toepassen van bouwstoffen terwijl niet: een afleveringsbon bij de desbetreffende partij aanwezig is die de bij ministeriële regeling vastgestelde gegevens bevat	art. 28 Bbk	½
r BM 106	door degene die voornemens is een bouwstof toe te passen, dit voornemen niet ten minste vijf werkdagen voor het toepassen aan de Minister van Infrastructuur en Milieu melden	art. 32 lid 1 Bbk	½
r BM 107	door degene die voornemens is een IBC-bouwstof toe te passen, dat voornemen niet ten minste vier weken voor het toepassen aan de Minister van Infrastructuur en Milieu melden	art. 32 lid 2 Bbk	½
r BM 108	door degene die voornemens is grond en/of baggerspecie toe te passen, niet overeenkomstig de bij ministeriële regeling bepaalde methoden door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning, de kwaliteit van de grond of baggerspecie laten vaststellen	art. 38 lid 1 Bbk	½
r BM 109	geen milieuhygiënische verklaring aanwezig hebben bij een partij grond en/of baggerspecie	art. 38 lid 2 Bbk	½
r BM 110	de kwaliteit van de bodem waarop of waarin de grond en/of baggerspecie wordt toegepast, niet laten vaststellen overeenkomstig de bij regeling van Onze Ministers bepaalde methoden door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning	art. 40 lid 1 jo 9 lid 1 Bbk	½
r BM 111	niet aanwezig hebben van een milieuhygiënische verklaring waaruit de kwaliteit van de bodem blijkt	art. 40 lid 2 Bbk	½
r BM 112	door degene die voornemens is grond en/of baggerspecie toe te passen, dat voornemen niet ten minste vijf werkdagen van tevoren aan de Minister van Infrastructuur en Milieu melden	art. 42 jo art. 35 Bbk	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie	
Kernenergie				
r	BM 119 a	Nummers BM 119 – BM 126: Besluit detectie radioactief besmet schroot een inrichting drijven en niet onverwijld de ioniserende straling van het schroot dat binnen de inrichting wordt gebracht meten: meetapparatuur wel aanwezig	art. 3 Besluit detectie radioactief besmet schroot	½
r	BM 119 b	een inrichting drijven en niet onverwijld de ioniserende straling van het schroot dat binnen de inrichting wordt gebracht meten: meetapparatuur niet aanwezig	art. 3 Besluit detectie radioactief besmet schroot	½
r	BM 120	een inrichting drijven zonder een register van de metingen, bedoeld in art. 3 Besluit detectie radioactief besmet schroot, bij te houden	art. 5 Besluit detectie radioactief besmet schroot jo art. 3 Besluit detectie radioactief besmet schroot	½
r	BM 121	metingen als bedoeld in artikel 3 Besluit detectie radioactief besmet schroot niet door deskundige laten verrichten	art. 6 jo art.3 Besluit detectie radioactief besmet schroot	2
r	BM 122	de registratie van de gegevens als bedoeld in artikel 5 Besluit detectie radioactief besmet schroot niet door deskundige laten verrichten	art. 6 jo art. 5 Besluit detectie radioactief besmet schroot	2
r	BM 123	het niet stellen van financiële zekerheid ter dekking van de kosten die voortvloeien uit verwijderen van radioactief besmet schroot	art. 7/8/9 Besluit detectie radioactief besmet schroot	2
r	BM 124	het niet stellen van financiële zekerheid ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het afvoeren van afgedankte hoogactieve bron	art. 20d Besluit stralings-bescherming	2
r	BM 125 a	voor het verwerven van een hoogactieve bron niet aan de Minister van I&M verstrekken van: informatie over volume van de bron en bronhouder en vaste afscherming	art. 20f Besluit stralings-bescherming	½
r	BM 125 b	voor het verwerven van een hoogactieve bron niet aan de Minister van I&M verstrekken van: schriftelijk bewijs dat fin. zekerheid is gesteld	art. 20f Besluit stralings-bescherming	½
r	BM 126	als ondernemer die handelingen als bedoeld in art. 120 van het Besluit stralingsbescherming verricht geen administratie bij houden van die handelingen	art. 120 Besluit stralings-bescherming	½
Afdeling D. Vuurwerk, Explosieven en Natuur				
Vuurwerk				
Nummers BM 136 – BM 165: Vuurwerkbesluit (Vwb)				
r	BM 136	als ondernemer consumentenvuurwerk aan een particulier afleveren buiten de verkoopruimte	art. 2.3.4 Vwb	½
r	BM 137 a	andere werkzaamheden in de bufferbewaarpplaats verrichten dan volgens vs. 3.2 van Bijlage I Vuurwerkbesluit is toegestaan: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.2	½
r	BM 137 b	andere werkzaamheden in de bufferbewaarpplaats verrichten dan volgens vs. 3.2 van Bijlage I Vuurwerkbesluit is toegestaan: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.2	2
r	BM 138 a	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.3		½
r	BM 138 a	in de bufferbewaarpplaats andere werkzaamheden verrichten dan het inbrengen/uitnemen van verpakt vuurwerk: inrichtingen t/m 1.000 kg		½
r	BM 138 b	in de bufferbewaarpplaats andere werkzaamheden verrichten dan het inbrengen/uitnemen van verpakt vuurwerk: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.3	2
r	BM 139 a	de deur van de bufferbewaarpplaats niet gesloten houden anders dan ten tijde van het inbrengen of uitnemen van consumentenvuurwerk: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.4	½
r	BM 139 b	de deur van de bufferbewaarpplaats niet gesloten houden anders dan ten tijde van het inbrengen of uitnemen van consumentenvuurwerk: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.4	2
r	BM 140 a	niet voldoen aan inrichting bufferbewaarpplaats volgens vs. 3.6 van Bijlage I Vuurwerkbesluit: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.6	½
r	BM 140 b	Niet voldoen aan inrichting bufferbewaarpplaats volgens vs. 3.6 van Bijlage I Vuurwerkbesluit: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 3.6	2
r	BM 141 a	tijdens de toegestane verkoopdagen voor de verkoop van consumentenvuurwerk meer dan 250 kg consumentenvuurwerk aanwezig hebben in de verkoopruimte: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.1	½
r	BM 141 b	tijdens de toegestane verkoopdagen voor de verkoop van consumentenvuurwerk meer dan 250 kg consumentenvuurwerk aanwezig hebben in de verkoopruimte: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.1	2

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 142 a	buiten de openingstijden van de winkel tijdens de toegestane verkoopdagen voor de verkoop van consumentenvuurwerk anders dan 200 kg fop- en schertsvuurwerk in de verkoopruimte aanwezig hebben: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.1	½
r BM 142 b	buiten de openingstijden van de winkel tijdens de toegestane verkoopdagen voor de verkoop van consumentenvuurwerk anders dan 200 kg fop- en schertsvuurwerk in de verkoopruimte aanwezig hebben: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.1	2
r BM 143 a	het in de verkoopruimte aanwezige vuurwerk niet hebben opgeslagen in een vitrine, stelling of winkelkast: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.2	½
r BM 143 b	het in de verkoopruimte aanwezige vuurwerk niet hebben opgeslagen in een vitrine, stelling of winkelkast: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.2	2
r BM 144 a	het in de verkoopruimte aanwezige vuurwerk hebben opgeslagen in een vitrine, stelling of winkelkast, welke vitrine, stelling of winkelkast zich niet buiten het bereik van het publiek bevindt: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.2	½
r BM 144 b	het in de verkoopruimte aanwezige vuurwerk hebben opgeslagen in een vitrine, stelling of winkelkast, welke vitrine, stelling of winkelkast zich niet buiten het bereik van het publiek bevindt: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 4.2	2
r BM 145 a	het niet voldoen aan de constructie-eisen zonder dat vuurwerk aanwezig is: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb	1/2
r BM 145 b	het niet voldoen aan de constructie-eisen zonder dat vuurwerk aanwezig is: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb	2
r BM 146 a	het niet voldoen aan de constructie-eisen terwijl vuurwerk aanwezig is: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb	½
r BM 146 b	het niet voldoen aan de constructie-eisen terwijl vuurwerk aanwezig is: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb	2
r BM 147 a	het niet voldoen aan de voorschriften m.b.t. brandveiligheidsinstallatie zonder dat vuurwerk aanwezig is: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 paragraaf 5 Vwb	½
r BM 147 b	het niet voldoen aan de voorschriften m.b.t. brandveiligheidsinstallatie zonder dat vuurwerk aanwezig is: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 paragraaf 5 Vwb	2
r BM 148 a	het niet voldoen aan de voorschriften m.b.t. brandveiligheidsinstallatie terwijl vuurwerk aanwezig is: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 paragraaf 5 Vwb	½
r BM 148 b	het niet voldoen aan de voorschriften m.b.t. brandveiligheidsinstallatie terwijl vuurwerk aanwezig is: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 paragraaf 5 Vwb	2
r BM 149 a	in gebruik nemen van bewaarplaats, bufferbewaarplaats en verkoopruimte zonder dat voldaan is aan vs. 5.3 van Bijlage I Vuurwerkbesluit met betrekking tot inspectierapport en/of certificaat B: inrichtingen t/m 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 5.3	½
r BM 149 b	in gebruik nemen van bewaarplaats, bufferbewaarplaats en verkoopruimte zonder dat voldaan is aan vs. 5.3 van Bijlage I Vuurwerkbesluit met betrekking tot inspectierapport en/of certificaat B: inrichtingen vanaf 1.000 kg	art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo bijlage 1 Vwb vs. 5.3	2
r BM 150	als degene die vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik vervaardigt, binnen het grondgebied van Nederland brengt, of voor handelsdoeleinden voorhanden heeft, niet registreren hetgeen onder artikel 1.4 lid 1, sub a en b is aangeduid	art. 1.4.2 lid 1 Vwb	2
r BM 151	als degene die bedrijfsmatig consumentenvuurwerk ter beschikking stelt aan particulieren, de totale hoeveelheid vuurwerk uitgedrukt in kilogrammen verpakt vuurwerk die per dag aan particulieren ter beschikking is gesteld, niet registreren	art. 1.4.2 lid 3 Vwb	½
r BM 152	als degene die vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengt, niet een melding doen bij bevoegd gezag die voldoet aan art. 1.3.2 lid 1 Vuurwerkbesluit	art. 1.3.2 lid 1 Vwb	2
r BM 153	als degene die consumentenvuurwerk aan een groothandelaar ter beschikking stelt of professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik aan een ander ter beschikking stelt, niet een melding doen bij bevoegd gezag die voldoet aan art. 1.4.1 lid 1 Vuurwerkbesluit	art. 1.4.1 lid 1 Vwb	2
r BM 154	vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de handel brengen, voorhanden hebben of aan een ander ter beschikking stellen dat/die niet voldoen aan de fundamentele veiligheidseisen	art. 1A.2.1 lid 1 Vwb	2

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 155	vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de handel brengen voorhanden hebben of aan een ander ter beschikking stellen terwijl dat/die niet zijn onderworpen aan de conformiteitsbeoordelingsprocedure	art. 1A.2.1 lid 2 Vwb	2
r BM 156	vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de handel brengen, voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen of gebruiken anders dan met inachtneming van de voorschriften gesteld bij of krachtens de artikelen 1A.4.1, 2.1.3, 3.1.1 en 3A.1.1 met betrekking tot de aanduiding en het bezigen van vermeldingen	art. 1A.2.1 lid 3 Vwb	2
r BM 157	in strijd met artikel 1.2.5 Vuurwerkbesluit niet ononderbroken een vervoermiddel met vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik beladen en/of daaruit lossen	art. 1.2.5 lid 1 onder b Vwb	½
r BM 158	als degene die een inrichting, als bedoeld in artikel 2.2.1 Vuurwerkbesluit, opricht, dit niet ten minste vier weken voor de oprichting schriftelijk aan het bevoegd gezag melden	art. 2.2.4 Vwb jo art. 2.2.1 Vwb	½
r BM 159 a	als degene die een inrichting drijft als bedoeld in artikel 1.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 3.2.1 of 3A.2.1 Vuurwerkbesluit er niet voor zorgen dat B&W en/of de burgemeester van de gemeente waarin de inrichting is gelegen en/of de commandant van de regionale brandweer, bij de toegang tot de inrichting direct toegang hebben tot in ieder geval de actuele gegevens als bedoeld in artikel 1.4.3 Vuurwerkbesluit: opslag voor doorvoer	art. 1.4.3 Vwb jo art. 1.4.1 Vwb jo art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo art. 3.2.1 Vwb jo art. 3A.2.1 Vwb	2
r BM 159 b	als degene die een inrichting drijft als bedoeld in artikel 1.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 3.2.1 of 3A.2.1 Vuurwerkbesluit er niet voor zorgen dat B&W en/of de burgemeester van de gemeente waarin de inrichting is gelegen en/of de commandant van de regionale brandweer, bij de toegang tot de inrichting direct toegang hebben tot in ieder geval de actuele gegevens als bedoeld in artikel 1.4.3 Vuurwerkbesluit: opslag cons.vuurwerk	art. 1.4.3 Vwb jo art. 1.4.1 Vwb jo art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo art. 3.2.1 Vwb jo art. 3A.2.1 Vwb	½
r BM 159 c	als degene die een inrichting drijft als bedoeld in artikel 1.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 3.2.1 of 3A.2.1 Vuurwerkbesluit er niet voor zorgen dat B&W en/of de burgemeester van de gemeente waarin de inrichting is gelegen en/of de commandant van de regionale brandweer, bij de toegang tot de inrichting direct toegang hebben tot in ieder geval de actuele gegevens als bedoeld in artikel 1.4.3 Vuurwerkbesluit: opslag professioneel evt. met cons.vuurwerk en/of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	art. 1.4.3 Vwb jo art. 1.4.1 Vwb jo art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo art. 3.2.1 Vwb jo art. 3A.2.1 Vwb	2
r BM 159 d	als degene die een inrichting drijft als bedoeld in artikel 1.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 3.2.1 of 3A.2.1 Vuurwerkbesluit er niet voor zorgen dat B&W en/of de burgemeester van de gemeente waarin de inrichting is gelegen en/of de commandant van de regionale brandweer, bij de toegang tot de inrichting direct toegang hebben tot in ieder geval de actuele gegevens als bedoeld in artikel 1.4.3 Vuurwerkbesluit: opslag pyrotechnische artikelen voor theatergebruik evt. met cons.vuurwerk en/of professioneel vuurwerk	art. 1.4.3 Vwb jo art. 1.4.1 Vwb jo art. 2.2.1 Vwb jo art. 2.2.2 Vwb jo art. 3.2.1 Vwb jo art. 3A.2.1 Vwb	2
r BM 160	vuurwerk en/of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zonder daartoe verleende vergunning consumentenvuurwerk, professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik tot ontbranding brengen, ten behoeve daarvan opbouwen, installeren, bewerken, dan wel na ontbranding verwijderen	art. 3B.1 lid 1 Vwb	½
r BM 161	als degene aan wie een vergunning, als bedoeld in artikel 3B.1 lid 1 Vuurwerkbesluit, is verleend, niet de in het derde en vierde lid van artikel 3B.1 bedoelde voorschriften naleven	art. 3B.1 lid 5 Vwb	½
r BM 162	als aanvrager naar het oordeel van het bevoegd gezag bij de aanvraag niet op genoegzame wijze door verzekering of anderszins financiële zekerheid stellen ter dekking van de aansprakelijkheid, en/of welke zekerheid tenminste € 2 500 000,00 per gebeurtenis bedraagt en welke zekerheid in ieder geval in stand wordt gehouden tot het moment waarop de vergunning vervalt	art. 3B.2 Vwb	2
r BM 163	geen melding doen als bedoeld in artikel 3B.4 lid 1 Vuurwerkbesluit aan bevoegd gezag voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van theatervuurwerk en/of consumentenvuurwerk	art. 3B.4 lid 1 Vwb jo 3B.1 lid 1 Vwb	½
r BM 164	niet ten minste 2 weken voordat de artikelen tot ontbranding worden gebracht een melding als bedoeld in art. 3b.4 lid 1 Vwb doen toekomen aan het bevoegd gezag	art. 3B.4 lid 4 Vwb	½
r BM 165	als degene aan wie een vergunning, als bedoeld in artikel 3B.1, eerste lid, Vuurwerkbesluit is verleend, niet voldoen aan hetgeen in voorschrift 3B.6 Vuurwerkbesluit met betrekking tot het bijhouden van een register is opgenomen	art. 3B.6 Vwb jo art. 3B.1 lid 1 Vwb	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
Explosieven			
r	BM 166	Nummers BM 166 – BM 168: Wet explosieven voor civiel gebruik (Wecg) als houder van een vergunning of een bewijs van toestemming voor de overbrenging van explosieven, niet deze explosieven tot aan de plaats waar de overbrenging eindigt en/of bij het verlaten van het grondgebied van Nederland, doen vergezellen van deze vergunning of dit bewijs van toestemming	artikel 14 Wecg ½
r	BM 167	als degene voor wie de explosieven bestemd zijn en/of als onderneming uit de sector explosieven niet op verzoek van de autoriteit, die daarom verzoekt als bedoeld in artikel 16 Wet explosieven civiel gebruik, de gegevens die hem ter beschikking staan, zenden aan deze bevoegde autoriteit	artikel 16 Wecg 1/2
r	BM 168	geen registratie bijhouden die voldoet aan hetgeen in artikel 21 Wet explosieven voor civiel gebruik is gesteld	artikel 21 Wecg ½
Natuur			
Nummer BM 169: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)			
r	BM 169 a	een bouwwerk slopen zonder de vereiste vergunning of ontheffing volgens een provinciale of gemeentelijke verordening: particulier-eigenaar/opdrachtgever	art. 2.2 Wabo 1
r	BM 169 b	een bouwwerk slopen zonder de vereiste vergunning of ontheffing volgens een provinciale of gemeentelijke verordening: bedrijfsmatig-eigenaar/opdrachtgever	art. 2.2 Wabo 2
r	BM 169 c	een bouwwerk slopen zonder de vereiste vergunning of ontheffing volgens een provinciale of gemeentelijke verordening: particulier-aannemer	Art. 2.2 Wabo 1
r	BM 169 d	een bouwwerk slopen zonder de vereiste vergunning of ontheffing volgens een provinciale of gemeentelijke verordening: bedrijfsmatig-aannemer	art. 2.2 Wabo 2
r	BM 332	zonder een omgevingsvergunning oprichten, veranderen of veranderen van de werking, of in werking hebben van een inrichting	2.1 lid 1 onder e Wabo ½
Nummers BM 260 – BM 277: Flora- en faunawet (FFW) inheems			
r	BM 260	opzettelijk beschermde inheemse planten plukken, verzamelen, afsnijden, uitsteken, vernielen, beschadigen, ontwortelen of op andere wijze van hun groeiplaats verwijderen	8 FFW ½
r	BM 261	opzettelijk inheems beschermde dieren, doden, verwonden, vangen, bemachtigen of opsporen (max. 3)	9 FFW
r	BM 262	beschermde inheemse diersoorten opzettelijk verontrusten	10 FFW ½
r	BM 263	opzettelijk nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse dieren beschadigen, vernielen, uithalen, wegnemen of verstoren (max. 3)	11 FFW ½
r	BM 264	opzettelijk eieren van beschermde inheemse dieren zoeken, rapen, uit het nest nemen, beschadigen of vernielen	12 FFW ½
r	BM 265	opzettelijk planten of producten van planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort te koop te vragen, te kopen of te verwerven, ten verkoop voorhanden of in voorraad te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden, te vervoeren, af te leveren, uit te wisselen, te ruilen of in ruil aan te bieden, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben (1–5 stuks)	13, lid 1 onder a FFW ½
r	BM 266	opzettelijk planten of producten van planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort te koop te vragen, te kopen of te verwerven, ten verkoop voorhanden of in voorraad te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden, te vervoeren, af te leveren, uit te wisselen, te ruilen of in ruil aan te bieden, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben (6–10 stuks)	13, lid 1 onder a FFW ½
r	BM 267	opzettelijk dieren, dan wel eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te koop te vragen, te kopen of te verwerven, ten verkoop voorhanden of in voorraad te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden, te vervoeren, af te leveren, uit te wisselen, te ruilen of in ruil aan te bieden, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben (1–5 stuks)	13 lid 1 FFW ½
r	BM 268	opzettelijk dieren, dan wel eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort te koop te vragen, te kopen of te verwerven, ten verkoop voorhanden of in voorraad te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden, te vervoeren, af te leveren, uit te wisselen, te ruilen of in ruil aan te bieden, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben (6–10 stuks)	13 lid 1 FFW ½
r	BM 269	opzettelijk ongeoorloofde middelen die geschikt en bestemd zijn voor het doden of vangen of doden van één dier onder zich te hebben (max. 3 stuks)	15 lid 1 FFW ½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 270	opzettelijk ongeoorloofde middelen die geschikt en bestemd zijn voor het doden of vangen of doden van meer dan één dier onder zich te hebben (max. 3 stuks)	15 lid 1 FFW	½
r BM 271	opzettelijk ongeoorloofde middelen die geschikt en bestemd zijn voor het doden of vangen of doden van één dier ten verkoop voorradig of voorhanden te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden (max. 3 stuks)	15 lid 1 FFW	½
r BM 272	opzettelijk ongeoorloofde middelen die geschikt en bestemd zijn voor het doden of vangen van meer dan één dier ten verkoop voorradig of voorhanden te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden (max. 3 stuks)	15 lid 1 FFW	½
r BM 273	opzettelijk zich buiten een gebouw bevinden met ongeoorloofde middelen die geschikt of bestemd zijn voor het doden of vangen of doden van één dier (max. 3 stuks)	15 lid 2 FFW	½
r BM 274	opzettelijk zich buiten een gebouw bevinden met ongeoorloofde middelen die geschikt of bestemd zijn voor het doden of vangen of doden van meer dan één dier (max. 3 stuks)	15 lid 2 FFW	½
r BM 275	opzettelijk als degene die niet voorzien is van een jachtakte, in het veld een geweer of een gedeelte van een geweer dragen, terwijl hij niet uit andere hoofde tot het gebruik van een geweer ter plaatse gerechtigd is	16 lid 1 FFW	1
r BM 276	opzettelijk als degene die zich in het veld ophoudt, zich zonder gegronde reden met een fret, buidel of kastval bevinden op gronden waarop hij niet bevoegd is van die middelen gebruik te maken voor de uitoefening van de jacht of in verband met beheer en bestrijding van schade als bedoeld in de artikelen 65, 67 en 68 FFW	16 lid 2 FFW	1
r BM 277	niet verhinderen dat een dier dat hem toebehoort of onder zijn toezicht staat, in het veld dieren opspoot, doodt, verwondt, vangt of bemachtigt	16 lid 3 FFW	1
R BM 331	opzettelijk uitzetten van dieren of eieren van dieren in de vrije natuur	14 FFW	½
Nummers BM 278 – BM 291: Flora- en faunawet (FFW) uitheems			
r BM 278 a	planten of producten van planten, behorende tot een beschermde uitheemse plantensoort, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben, CITES Bijlage A. Per stuk maximaal 3 stuks: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 278 b	planten of producten van planten, behorende tot een beschermde uitheemse plantensoort, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben, CITES Bijlage A. Per stuk maximaal 3 stuks: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 279 a	een hoeveelheid kaviaar (van 0 gram tot 125 gram, zijnde een product van een dier behorende tot een beschermde uitheemse diersoort (CITES bijlage A), binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 279 b	een hoeveelheid kaviaar (van 0 gram tot 125 gram, zijnde een product van een dier behorende tot een beschermde uitheemse diersoort (CITES bijlage A), binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 280 a	een hoeveelheid kaviaar (van 125 gram tot 350 gram, zijnde een product van een dier behorende tot een beschermde uitheemse diersoort (CITES bijlage A), binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 280 b	een hoeveelheid kaviaar (van 125 gram tot 350 gram, zijnde een product van een dier behorende tot een beschermde uitheemse diersoort (CITES bijlage A), binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 281 a	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 1 tot 100 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 281 b	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 1 tot 100 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 282 a	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 100 tot 200 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 282 b	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 100 tot 200 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 283 a	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 200 tot 300 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 283 b	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid van 200 tot 300 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 284 a	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid 300 tot 400 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 284 b	CITES bijlage A, product van plant of dier, Ivoor, een hoeveelheid 300 tot 400 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 285 a	CITES bijlage A product van plant of dier, Medicijn, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 285 b	CITES bijlage A product van plant of dier, Medicijn, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 286 a	CITES bijlage A, product van plant of dier, souvenir/gebruiksvoorwerp, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 286 b	CITES bijlage A, product van plant of dier, souvenir/gebruiksvoorwerp, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 287 a	CITES bijlage B/C, dier of plant, dood of levend, maximaal 3, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 287 b	CITES bijlage B/C, dier of plant, dood of levend, maximaal 3, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 288 a	CITES bijlage B, product van plant of dier, kaviaar, 125 tot 250 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 288 b	CITES bijlage B, product van plant of dier, kaviaar, 125 tot 250 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 289 a	CITES bijlage B/C, product van plant of dier, kaviaar, 250 tot 500 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 289 b	CITES bijlage B/C, product van plant of dier, kaviaar, 250 tot 500 gram, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 290 a	CITES bijlage B/C product van plant of dier, Medicijn, geringe hoeveelheid, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 290 b	CITES bijlage B/C product van plant of dier, Medicijn, geringe hoeveelheid, maximaal 3 stuks, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 291 a	CITES bijlage B/C, product van plant of dier, souvenir/gebruiksvoorwerp, maximaal 3, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: niet opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 291 b	CITES bijlage B/C, product van plant of dier, souvenir/gebruiksvoorwerp, maximaal 3, binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen of onder zich hebben: opzettelijk	13 lid 1 onder a FFW	1
r BM 292	Nummers BM 292 – BM 294 Boswet (Bw) vellen of te doen vellen van een houtbestand, anders dan bij wijze van dunning, zonder dat een voorafgaande tijdige kennisgeving als bedoeld in art. 2, eerste lid, Boswet is gedaan (max. 1 hectare)	2 lid 3 Bw	½
r BM 293	als eigenaar van grond, waarop een houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, is geveld of op andere wijze tenietgegaan, niet voldoen aan verplichting binnen een tijdvak van drie jaren na de velling of het tenietgegaan van de houtopstand te herbepplanten volgens de hiervoor gestelde regels (max. 1 hectare)	3 lid 1Bw	½
r BM 294	als eigenaar van grond, waarop een houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, is geveld of op andere wijze tenietgegaan, niet voldoen aan verplichting beplanting die niet is aangeslagen binnen drie jaren te vervangen (max. 1 hectare)	3 lid 2 Bw	½
r BM 295	Nummer BM 295 – Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) zich in strijd met de beperkingen die ingevolge artikel 20, eerste of tweede lid, Nbw1998 zijn opgelegd, bevinden in een beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, Nbw 1998, een Natura 2000-gebied of gedeelten daarvan	20 lid 3 Nbw 1998	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
Afdeling E. Water			
Nummers BM 224 – BM 229: Waterwet (Wtw)			
r	BM 224	zonder vergunning minder schadelijke stoffen in een oppervlaktelichaam brengen anders dan vanuit een inrichting	6.2 jo 6.6 Wtw ½
r	BM 225	zonder vergunning van gedeputeerde staten grondwater onttrekken of water infiltreren zonder vergunning als bedoeld in artikel 6.4 Waterwet (max. 50 m ³ /u)	6.4 Wtw ½
r	BM 226	door degene die handelingen verricht als bedoeld in artikel 6.8 Waterwet, een daardoor veroorzaakte verontreiniging of aantasting van de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam niet zo spoedig mogelijk melden aan de beheerder	6.9 lid 1 Wtw ½
r	BM 227	a met een voertuig betreden van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, in strijd met een toegangsverbod: met motorvoertuig	6.10 Wtw ½
r	BM 227	b met een voertuig betreden van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, in strijd met een toegangsverbod: zonder motorvoertuig	6.10 Wtw ½
r	BM 228	a brengen van stoffen, niet zijnde een gevaarlijke (afval)stof, in een oppervlaktewaterlichaam in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningvoorschriften: 1 t/m 10% overschrijding	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 228	b brengen van stoffen, niet zijnde een gevaarlijke (afval)stof, in een oppervlaktewaterlichaam in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningvoorschriften: 11 t/m 20% overschrijding	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 228	c brengen van stoffen, niet zijnde een gevaarlijke (afval)stof, in een oppervlaktewaterlichaam in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningvoorschriften: 21 t/m 30% overschrijding	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 228	d brengen van stoffen, niet zijnde een gevaarlijke (afval)stof, in een oppervlaktewaterlichaam in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningvoorschriften: 31 t/m 40% overschrijding	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 228	e brengen van stoffen, niet zijnde een gevaarlijke (afval)stof, in een oppervlaktewaterlichaam in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningvoorschriften: 41 t/m 50% overschrijding	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 229	a handelen in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningsvoorschriften: niet melden van een calamiteit van relatief geringe omvang	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 229	b handelen in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningsvoorschriften: niet voldoen aan administratieve verplichtingen	6.20 lid 3 Wtw ½
r	BM 229	c handelen in strijd met de aan een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 Waterwet verbonden vergunningsvoorschriften: niet treffen van voorgescreven voorzieningen	6.20 lid 3 Wtw ½
Nummers BM 230 – BM 233: Waterbesluit (Wtb)			
r	BM 230	niet melden bij het bevoegd gezag van een grondwateronttrekking of infiltratie van water, waarvoor geen vergunning is vereist krachtens artikel 6.4 Waterwet of een verordening van het waterschap	6.11 lid 1 Wtb ½
r	BM 231	niet voldoen aan de meetplicht ten aanzien van de in elk kwartaal onttrokken hoeveelheid grondwater of geïnfiltreerd water	6.11 lid 2 Wtb ½
r	BM 232	niet voldoen aan de verplichting tot het meten van de kwaliteit van geïnfiltreerd water overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde regels	6.11 lid 3 Wtb ½
r	BM 233	niet binnen de hiervoor gestelde termijn opgave doen aan het bevoegd gezag over de in het voorgaande kalenderjaar gemeten hoeveelheden onttrokken grondwater, geïnfiltreerd water of de kwaliteit van het geïnfiltreerde water	6.11 lid 4 Wtb ½
Nummers BM 234 – BM 235: Waterregeling (Wtr)			
r	BM 234	niet ten minste vier weken voor de uitvoering van een werk of een activiteit waarvoor krachtens artikel 6.12 of 6.13 Waterbesluit geen vergunning is vereist, dit schriftelijk melden aan de minister van I & M	6.14 lid 1 Wtr ½
r	BM 235	a niet voldoen aan de verplichting dat de debietmeet- en bemonsteringsvoorzieningen: in goede staat verkeren	7.6 Wtr ½
r	BM 235	b niet voldoen aan de verplichting dat de debietmeet- en bemonsteringsvoorzieningen: overeenkomstig de voorschriften van de leverancier zijn geïnstalleerd en/of onderhouden	7.6 Wtr ½
r	BM 235	c niet voldoen aan de verplichting dat de debietmeet- en bemonsteringsvoorzieningen: regelmatig worden schoongemaakt	7.6 Wtr ½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 235	d niet voldoen aan de verplichting dat de debietmeet- en bemonsteringsvoorzieningen: veilig toegankelijk zijn	7.6 Wtr	½
r BM 236	Nummers BM 236 – BM 239: Besluit lozing afvalwater huishoudens (Blah) lozen van huishoudelijk afvalwater in een oppervlaktewaterlichaam, terwijl de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop aansluiting kan plaatsvinden, 40 meter of minder bedraagt	10 Blah	½
r BM 238	huishoudelijk afvalwater niet voorafgaand aan het lozen in een oppervlaktewaterlichaam door een zuiveringsvoorziening geleiden	11 Blah	½
r BM 239	degene die voornemens is huishoudelijk afvalwater vanuit een particulier huishouden op en/of in de bodem en/of in een oppervlaktewaterlichaam te lozen, heeft dit voornemen niet ten minste zes weken voorafgaand aan het plaatsen van een zuiveringsvoorziening gemeld aan het bevoegd gezag	13 Blah	½
r BM 240	Nummers BM 240 – BM 255: Drinkwaterbesluit (Dwb) niet uitvoeren van een meetprogramma	14 (via 31) Dwb	½
r BM 241	niet terstond of volledig informeren van de door Onze Minister als zodanig aangewezen inspecteur dat drinkwater niet voldoet aan artikel 21, eerste lid, Drinkwaterwet of aan een in tabel I en/of II van bijlage A van Drinkwaterbesluit gestelde eis, en/of over het onderzoek of de nemen herstelmaatregelen, bedoeld in artikel 22 Drinkwaterbesluit	23 jo 31 lid 1 Dwb	½
r BM 242	eigenaar van een collectieve watervoorziening heeft niet een legionellarisicoanalyse bedoeld in artikel 37, eerste lid, van het Drinkwaterbesluit laten uitvoeren overeenkomstig de hiervoor gestelde regels	37 lid 1 Dwb jo art. 5 Regeling legionellapreventie	½
r BM 243	eigenaar van een collectief leidingnet heeft niet een legionellarisicoanalyse bedoeld in artikel 37, tweede lid, van het Drinkwaterbesluit laten uitvoeren van overeenkomstig de hiervoor gestelde regels	37 lid 2 Dwb jo art. 5 Regeling legionellapreventie	½
r BM 244	legionella-risicoanalyse, bedoeld in het eerste of tweede lid van artikel 37 Drinkwaterbesluit, laten uitvoeren door een niet daarvoor op basis van BRL 6010 gecertificeerd bedrijf	37 lid 3 Dwb	½
r BM 245	niet binnen drie maanden na iedere voor het in artikel 37, eerste of tweede lid, Waterleidingbesluit bedoelde risico relevante wijziging van een collectieve watervoorziening of collectief leidingnet, of het gebruik daarvan, dan wel een wijziging van factoren die invloed kunnen hebben op dat risico, opnieuw uitvoeren van de legionella-risicoanalyse, bedoeld in het eerste lid of tweede lid artikel 37, eerste of tweede lid, Waterleidingbesluit	37 lid 4 Dwb	½
r BM 246	niet door een daarvoor overeenkomstig BRL 6010 gecertificeerde persoon of bedrijf op basis van de legionella-risicoanalyse laten opstellen van een legionella-beheersplan, dan wel herzien van een bestaand legionella-beheersplan met betrekking tot de inrichting en het beheer van een collectieve watervoorziening, dan wel collectief leidingnet, terwijl uit een legionella-risicoanalyse als bedoeld in artikel 37, eerste, tweede of vierde lid, Drinkwaterbesluit is gebleken dat er een risico is dat niet wordt voldaan aan artikel 27 of artikel 36, eerste lid, Drinkwaterbesluit	38 lid 1 Dwb	½
r BM 247	niet binnen drie maanden na het tijdstip van gereedkomen van de in artikel 37, vierde lid, Drinkwaterbesluit bedoelde legionella-risicoanalyse opstellen van een legionella-beheersplan, dan wel herzien van een bestaand legionella-beheersplan, terwijl de legionella-risicoanalyse daartoe aanleiding geeft	38 lid 2 Dwb	½
r BM 248	niet uitvoeren van maatregelen en controles volgens legionellabeheersplan	40 lid 1 Dwb	½
r BM 249	niet in een logboek aantekening houden van de krachtens hoofdstuk 4 Drinkwaterbesluit uitgevoerde maatregelen, controles en onderzoeken, alsmede van de resultaten daarvan, of gedurende drie jaar bewaren van deze gegevens	40 lid 2 Dwb	½
r BM 250	niet terstond en volledig informeren van de door Onze Minister als zodanig aangewezen inspecteur dat het drinkwater, bedoeld in artikel 36 lid 1 Dwb meer dan 1000 kolonievormende eenheden legionellabacteriën per liter bevat	41 lid 3 Dwb	½
r BM 251	niet op de voorgeschreven wijze het drinkwater onderzoeken op de aanwezigheid van legionellabacteriën	42 Dwb jo art. 6 en 7 van de Regeling legionellapreventie	½
r BM 252	a bij de uitvoering van de legionella-risicoanalyse, bedoeld in artikel 37, eerste of tweede lid, van het Drinkwaterbesluit bij de tappunten, bedoeld in artikel 35 vierde lid Drinkwaterbesluit, van een collectieve watervoorziening, dan wel een collectief leidingnet: het drinkwater niet onderzoeken op de aanwezigheid van legionellabacteriën	43 lid 1 Dwb	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 252	b bij de uitvoering van de legionella-risicoanalyse, bedoeld in artikel 37, eerste of tweede lid, van het Drinkwaterbesluit bij de tappunten, bedoeld in artikel 35 vierde lid Drinkwaterbesluit, van een collectieve watervoorziening, dan wel een collectief leidingnet: niet om de zes maanden onderzoeken (van toepassing op alle collectieve installaties behoudens situatie c)	43 lid 1 Dwb	½
r BM 253	niet tenminste eenmaal per jaar onderzoeken indien de collectieve watervoorziening of het collectieve leidingnet maximaal zeven maanden per jaar in gebruik is	43 lid 2 Dwb	½
r BM 254	het niet in acht nemen van de voorwaarden en voorschriften opgenomen in BRL K 14010-1 bij de toepassing van fysisch of fotochemisch beheer door de eigenaar van de collectieve watervoorziening of het collectief leidingnet	44 lid 4 Dwb	½
r BM 255	het niet in acht nemen van de voorwaarden en voorschriften opgenomen in BRL K 14010-2 bij de toepassing van elektrochemisch beheer door de eigenaar van de collectieve watervoorziening of het collectief leidingnet	44 lid 5 Dwb	½
r BM 256	Nummers BM 256 – BM 259: Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) door degene die voornemens is te lozen als bedoeld in de artikelen 3.1, tweede, derde, vierde en zesde lid, onderdeel a, 3.2, derde, vijfde, zevende en negende lid, 3.5, derde en vierde lid, 3.6, tweede lid, 3.10, eerste lid, 3.11, eerste lid, 3.12, eerste lid, 3.13, zevende en negende lid, 3.17, eerste en tweede lid, 3.20, vijfde lid, 3.21, eerste lid of 3.24 Besluit lozen buiten inrichting, niet ten minste vier weken voordat met het lozen wordt aangevangen, hiervan melding maken bij het bevoegd gezag	1.10 lid 1 Blbi	½
r BM 257	door degene die voornemens is te lozen vanuit een bodemsanering als bedoeld in artikel 3.1, tweede, derde of vierde lid, Besluit lozen buiten inrichting, niet ten minste vijf werkdagen voordat met het lozen wordt aangevangen, hiervan melding maken bij het bevoegd gezag, terwijl op grond van artikel 7 Besluit uniforme saneringen met een sanering kan worden begonnen nadat vijf werkdagen zijn verstreken vanaf de datum van ontvangst van de melding, bedoeld in artikel 6 van dat besluit	1.11 Blbi	1/2
r BM 258	bij het lozen in een oppervlaktewaterlichaam ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten niet of onvoldoende treffen van bij ministeriële regeling aangegeven maatregelen om het in dat oppervlaktewaterlichaam lozen van stoffen te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken	3.10 lid 2 jo lid 1 Blbi	½
r BM 259	niet in een werkplan beschrijven van de maatregelen die worden getroffen om het lozen in een oppervlaktewaterlichaam ten gevolge van sloop-, renovatie-, of nieuwbouwwerkzaamheden aan vaste objecten te voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken	3.11 lid 3 Blbi	½
r BM 322	lozen van grondwater in een vuilwaterriool vanuit een proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek in de zin van de Wet bodembescherming of vanuit een bodemsanering in de zin van de Wet bodembescherming	3.1, lid 1 jo lid 5 Blbi	½
r BM 323	lozen van grondwater vanuit een proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek in de zin van de Wet bodembescherming of vanuit een bodemsanering in de zin van de Wet bodembescherming, terwijl dit grondwater niet op een doelmatige wijze kan worden bemonsterd	3.1 lid 1 jo lid 5 Blbi	½
r BM 324	Nummers BM 324 – BM 326: Lozingsbesluit open teelt en veehouderij bij agrarische activiteiten dan wel activiteiten die daarmee verband houden, niet voldoende zorg in acht nemen om verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam te voorkomen	4 lid 1 Lot	
r BM 325	lozen op oppervlaktewater van niet in het tweede lid omschreven afvalwaterstromen of van in het tweede lid omschreven afvalwaterstromen, terwijl de bijbehorende voorschriften niet in acht zijn genomen	5 lid 1 Lot	1/2
r BM 326	door degene die voornemens is agrarische activiteiten uit te voeren ten gevolge waarvan een lozing kan plaatsvinden, het lozen niet tenminste zes weken voordat daarmee wordt aangevangen, melden aan de beheerder	19 Lot	½
r BM 327	Nummers BM 327 – BM 328: Besluit glastuinbouw door degene die een glastuinbouwbedrijf type B drijft, niet bijlage 1, voldoen aan meet-, registratie- of rapportageverplichtingen	4 lid 1 jo bijlage 1 hoofdstuk 3 Bgtb	½
R BM 328	door degene die voornemens is vanuit een glastuinbouwbedrijf type B te lozen type II, dit niet ten minste acht weken voordat met dat lozen wordt aangevangen, melden aan het Wtw-bevoegd gezag	8 lid 1 Bgtb	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
Afdeling F. Algemeen			
r	BM 296 a	Nummer BM 296: Wetboek van Strafrecht (WvSr) als bij amvb aangewezen handelaar die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf: niet met inachtneming van de bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels aantekening hebben gehouden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij heeft verworven dan wel voorhanden heeft	art. 437 WvSr ½
r	BM 296 b	als bij amvb aangewezen handelaar die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf: een gebruikt of ongeregeld goed verwerven van iemand, zonder dat diegene zijn identiteitsgegevens heeft opgegeven of zonder dat hij die gegevens in zijn administratie heeft aangetekend	art. 437 WvSr ½
r	BM 297	Nummer BM 297: Wet op de economische delicten (Wed) opzettelijk niet hebben voldaan aan een vordering, krachtens enig voorschrift van de Wet op de economische delicten, gedaan door een opsporingsambtenaar	art. 26 Wed ½

HOOFDSTUK 2. KEURFEITEN

Categorie 1. Natuurlijk persoon
Categorie 2. Rechtspersoon

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
Nummers BM 298 – BM 321: Model Keur			
r	BM 298 a	zonder vergunning van het bestuur: in oppervlaktewatersysteem vis uitzetten	artikel 2 lid 2 onder a Model Keur ½
r	BM 298 b	zonder vergunning van het bestuur: vaste vistuigen te plaatsen	artikel 2 lid 2 onder b Model Keur ½
r	BM 299	niet een voldoende kerende afrastering aanbrengen en onderhouden langs hun gronden, welke gelegen zijn aan waterstaatswerken en die gebruikt worden voor het houden van dieren, indien dit door het bestuur verplicht is gesteld	artikel 3.1 lid 1 Model Keur ½
r	BM 301	stuwen niet op een daarbij bepaald stuwpeil te stellen, indien dit door het bestuur verplicht is gesteld	artikel 3.3 lid 1 Model Keur ½
r	BM 302	niet voldoen aan onderhoudsverplichting waterkering (gewoon)	artikel 3.5 lid 1 Model Keur ½
r	BM 303	het niet beplanten of nemen van andere maatregelen om verstuing te voorkomen, in de beschermingszone en de in de keur aangewezen aangrenzende zone	artikel 3.5 lid 2 Model Keur ½
r	BM 304	niet voldoen aan onderhoudsverplichting waterkering (buitengewoon onderhoud)	artikel 3.6 lid 1 Model Keur ½
r	BM 305	onderhoud uitvoeren in gesloten periode	artikel 3.6 lid 2 Model Keur ½
r	BM 306	niet voldoen aan onderhoudsverplichting aan ondersteunende kunstwerken en werken met een waterkerende functie	artikel 3.7 Model Keur ½
r	BM 307	niet voldoen aan onderhoudsverplichting oppervlaktewaterlichaam (gewoon)	artikel 3.8 Model Keur ½
r	BM 308	niet voldoen aan onderhoudsverplichting oppervlaktewaterlichamen (buitengewoon onderhoud)	artikel 3.9 Model Keur ½
r	BM 309 a	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: werkzaamheden te verrichten	artikel 4.1 lid 1 onder a Model Keur ½
r	BM 309 b	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: werken of opgaande (hout)beplantingen te plaatsen, te behouden of te verwijderen	artikel 4.1 lid 1 onder b Model Keur ½
r	BM 309 c	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: vaste stoffen, voorwerpen of dieren te brengen, te hebben of te (be)houden	artikel 4.1 lid 1 onder c Model Keur ½
r	BM 309 d	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: activiteiten te houden op andere dan daarvoor aangewezen plaatsen	artikel 4.1 lid 1 onder d Model Keur ½
r	BM 309 e	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: buiten openbare verharde wegen met rij- of voertuigen of met een lastdier te rijden of vee te drijven	artikel 4.1 lid 1 onder e Model Keur ½
r	BM 309 f	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: op andere wijze bemesting toe te passen dan door het bestuur is bepaald	artikel 4.1 lid 1 onder f Model Keur ½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 309 g	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: de waterstand op een peil te brengen of te houden, anders dan het peil dat in het betreffende peilbesluit is opgenomen, of dat normaal wordt aangehouden	artikel 4.1 lid 1 onder g Model Keur	½
r BM 309 h	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: zich anders dan als rechthebbende te bevinden, indien dat op een voor het publiek kenbare wijze is aangegeven	artikel 4.1 lid 1 onder h Model Keur	½
r BM 309 i	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: binnen de in de keur vastgelegde afstand van de in- of uitstroomopening van een bemalingsinstallatie een ligplaats in te nemen met een schip, dan wel te zwemmen, te duiken of watersport te beoefenen	artikel 4.1 lid 1, onder i Model Keur	½
r BM 309 j	zonder vergunning gebruik maken van een waterstaatwerk door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: binnen de in de keur vastgelegde afstand van een windbemalingsinstallatie werken of beplantingen, hoger dan twee meter te plaatsen of te hebben	artikel 4.1 lid 1, onder j Model Keur	½
r BM 310 a	zonder vergunning van het bestuur in de beschermingszone: afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten	artikel 4.1 lid 2 onder a Model Keur	½
r BM 310 b	zonder vergunning van het bestuur in de beschermingszone: werken met een overdruk van in de keur vastgelegde druk of hoger te plaatsen en te hebben	artikel 4.1 lid 2 onder b Model Keur	½
r BM 310 c	zonder vergunning van het bestuur in de beschermingszone: explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben	artikel 4.1 lid 2 onder c Model Keur	½
r BM 310 d	zonder vergunning van het bestuur in de beschermingszone: van een primaire waterkering, als bedoeld in artikel 1.1 Waterwet, bouwwerken op te richten	artikel 4.1 lid 2 onder d Model Keur	½
r BM 311	zonder vergunning van het bestuur in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen of te behouden	artikel 4.1 lid 3 Model Keur	½
r BM 312 a	zonder vergunning neerslag afkomstig van nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer laten komen: indien daarbij meer dan de in de keur aangegeven oppervlakte onverharde grond wordt bebouwd of verhard	artikel 4.2 onder a Model Keur	½
r BM 312 b	zonder vergunning neerslag afkomstig van nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer laten komen: indien sprake is van verscheidene te ontwikkelen min of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte, groter dan in de keur is aangegeven	artikel 4.2 onder b Model Keur	½
r BM 312 c	zonder vergunning neerslag afkomstig van nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer laten komen: indien een nieuw aan te leggen verhard oppervlak meer dan het in de keur genoemd percentage van het oppervlak van het betreffende peilvak beslaat	artikel 4.2 onder c Model Keur	½
r BM 312 d	zonder vergunning neerslag afkomstig van nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer laten komen: indien het betreffende watersysteem de toename van de piekafvoer als gevolg van de uitbreiding van het verhard oppervlak niet kan verwerken, ook als de oppervlakte minder is dan onder a of b is aangegeven	artikel 4.2 onder d Model Keur	½
r BM 313 a	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zonedig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: water afvoeren naar oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.4 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 313 b	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zonedig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: water aanvoeren uit oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.4 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 313 c	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zo nodig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: water lozen op oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.4 lid 1 onder b Model Keur	½
r BM 313 d	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zo nodig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: water onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.4 lid 1 onder b Model Keur	½

Code	Omschrijving feit	Artikel	Categorie
r BM 313 e	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zo nodig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: grondwater onttrekken	artikel 4.4 lid 1 onder c Model Keur	½
r BM 313 f	in geval van grote schaarste of overvloed aan water, aanmerkelijke verslechtering van de kwaliteit daarvan of bij het in ongerede raken van een waterstaatswerk, dan wel indien zodanige omstandigheid dreigt te ontstaan, zo nodig in afwijking van verleende vergunningen of geldende peilbesluiten, wanneer dit door het bestuur verboden is: grondwater infiltreren	artikel 4.4 lid 1 onder c Model Keur	½
r BM 314 a	in door het bestuur aangegeven kwetsbare gebieden: water afvoeren naar oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.5 Model Keur	½
r BM 314 b	in door het bestuur aangegeven kwetsbare gebieden: water aanvoeren uit oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.5 Model Keur	½
r BM 314 c	in door het bestuur aangegeven kwetsbare gebieden: water lozen op oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.5 Model Keur	½
r BM 314 d	in door het bestuur aangegeven kwetsbare gebieden: water onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen	artikel 4.5 Model Keur	½
r BM 314 e	in door het bestuur aangegeven kwetsbare gebieden: grondwater onttrekken	artikel 4.5 Model Keur	½
r BM 315 a	zonder vergunning van het bestuur: water afvoeren naar oppervlaktewaterlichamen, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.6 lid 1 Model Keur	½
r BM 315 b	zonder vergunning van het bestuur: water aanvoeren uit oppervlaktewaterlichamen, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.6 lid 1 Model Keur	½
r BM 316	het niet melden aan het bestuur van het aanvoeren uit of afvoeren naar oppervlaktewaterlichaam van water, indien de te verplaatsen hoeveelheid meer bedraagt dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.7 lid 1 Model Keur	½
r BM 317 a	zonder vergunning van het bestuur: water lozen op oppervlaktewaterlichamen, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.8 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 317 b	zonder vergunning van het bestuur: water onttrekken uit oppervlaktewaterlichamen, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.8 lid 1 onder b Model Keur	½
r BM 318	het niet melden aan het bestuur van het lozen op of onttrekken aan oppervlaktewaterlichaam van water, indien de te verplaatsen hoeveelheid meer bedraagt dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.9 lid 1 Model Keur	½
r BM 319 a	zonder vergunning van het bestuur grondwater onttrekken, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid: < 1x de in de keur vastgestelde maximum hoeveelheid, die met een melding mag worden onttrokken	artikel 4.10 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 319 b	zonder vergunning van het bestuur grondwater onttrekken, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid: > 1 en <2 x het gestelde maximum	artikel 4.10 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 319 c	zonder vergunning van het bestuur grondwater onttrekken, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid: > 2x het gesteld maximum	artikel 4.10 lid 1 onder a Model Keur	½
r BM 319 d	zonder vergunning van het bestuur: grondwater in de bodem infiltreren, meer dan de in de keur vastgestelde hoeveelheid	artikel 4.10 lid 1 onder b Model Keur	½
r BM 320	niet indienen vereiste gegevens bij het melden van af- of aanvoeren, lozen of onttrekken van oppervlaktewater	artikel 4.12 lid 1 Model Keur	½
r BM 321	niet voldoen aan verplichting tot meten, registreren en opgave doen van waterhoeveelheden bij het af- of aanvoeren, lozen of onttrekken van oppervlaktewater	artikel 4.13 Model Keur	½

ARTIKEL II

Het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, tweede volzin, wordt na «Besluit OM-afdoening,» toegevoegd: alsmede een lichaam of een persoon, bedoeld in artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening,.

B

In artikel 3a vervalt het derde lid, onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot het derde en vierde lid.

C

Na artikel 3a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3b

1. In geval krachtens artikel 257ba van het Wetboek van Strafvordering een strafbeschikking wordt uitgevaardigd, kan, in afwijking van artikel 3, eerste lid, betaling van een geldboete in bijzondere gevallen geschieden op een plaats die is aangewezen door een lichaam of een persoon, in de zin van artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening. Betaling van de geldboete geschiedt binnen een dag na die waarop het strafbare feit is ontdekt.

2. Als plaats van betaling, bedoeld in het eerste lid, wordt slechts aangewezen een eigen kantoor dan wel een tijdelijke plaats van betaling, ingesteld door of vanwege een lichaam of een persoon, bedoeld in artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening.

3. Door of vanwege een lichaam of een persoon, bedoeld in artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening, worden ambtenaren aangewezen die zijn belast met de inning van gelden die overeenkomstig het eerste lid worden betaald.

4. De met inning belaste ambtenaar wordt in het bezit gesteld van een lijst met feiten als bedoeld in artikel 4.6, tweede lid, van het Besluit OM-afdoening en de voor deze feiten vastgestelde tarieven. Desgevraagd verleent hij degene die betaalt inzage in deze lijst.

D

In artikel 5, eerste lid en tweede lid, wordt «en 3a, eerste lid,» vervangen door: 3a, eerste lid en 3b, eerste lid,.

E

Artikel 9, tweede volzin, komt te luiden:

Voor de Koninklijke marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaren wordt de in de eerste zin bedoelde opgave gedaan door de betrokken korpschefs, bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van het Besluit OM-afdoening of het betrokken lichaam of de betrokken persoon, bedoeld in artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening.

ARTIKEL III

In artikel 5, eerste lid, van het Besluit justitiële gegevens wordt «op grond van artikel 257b van het Wetboek van Strafvordering» vervangen door: op grond van de artikelen 257b en 257ba van het Wetboek van Strafvordering.

ARTIKEL IV

Het Transactiebesluit milieudelicten vervalt.

ARTIKEL V

In strafzaken waarin voor het inwerking treden van dit besluit voorwaarden ter voorkoming van strafvervolgning zijn gesteld overeenkomstig artikel 37 van de Wet op de economische delicten blijft het Transactiebesluit milieudelicten van toepassing.

ARTIKEL VI

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State wordt met de daarbij behorende stukken openbaar gemaakt door publicatie in de Staatscourant.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 5 april 2012

Beatrix

De Minister van Veiligheid en Justitie,
I. W. Opstelten

Uitgegeven de *elfde* april 2012

De Minister van Veiligheid en Justitie,
I. W. Opstelten

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

Dit besluit strekt tot invoering van de strafbeschikking op grond van artikel 257ba van het Wetboek van Strafvordering (hierna: Sv), de zogeheten bestuurlijke strafbeschikking. Met dit besluit zijn de directeuren van de Regionale Uitvoeringsdiensten (hierna: RUD's), de dagelijkse besturen van de waterschappen en de hoofden van enkele onderdelen van de Rijksoverheid die zijn belast met de handhaving van milieuregeling, bevoegd om strafbeschikkingen inhoudende een geldboete uit te vaardigen voor een groot aantal strafbare feiten op het milieuterrein en van de waterschapskeuren. De colleges van gedeputeerde staten van de provincies zijn bevoegd een strafbeschikking uit te vaardigen in de gebieden waarin nog geen RUD actief is. De in dit besluit aangewezen lichamen of personen met een publieke taak belast (hierna: het bevoegde gezag) beschikken hiermee over een strafrechtelijk handhavingsinstrument waarmee zij zelfstandig een geldboete kunnen opleggen. Door de algemene regeling in dit besluit kan de bestuurlijke strafbeschikking in de toekomst eenvoudig worden uitgebreid naar andere domeinen waarvoor geldt dat de handhaving overwegend geschiedt door buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag. Met de strafbeschikking in handen van het bevoegde gezag is efficiëntere en effectievere handhaving mogelijk doordat strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard op basis van een door een buitengewoon opsporingsambtenaar opgemaakt verkort proces-verbaal (hierna: combibon), vergaand gestandaardiseerd en geautomatiseerd strafrechtelijk kunnen worden afgedaan. De door het bevoegde gezag uitgevaardigde strafbeschikking wordt door het Centraal Justitieel Incasso Bureau (hierna: CJIB) geïnd. Het Openbaar Ministerie (hierna: OM) komt pas in beeld op het moment dat de verdachte verzet instelt tegen de strafbeschikking. Het bevoegde gezag beslist zelf over de toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking. Het OM houdt slechts toezicht op de juridische juistheid van de strafbeschikking en op het naleven van de grenzen die aan de strafbeschikkingsbevoegdheid worden gesteld in het besluit. Voor de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking op het milieuterrein worden het Besluit OM-afdoening en een aantal andere algemene maatregelen van bestuur gewijzigd. In de met dit besluit geïntroduceerde bestuurlijke strafbeschikking wordt voortgebouwd op de ervaringen van de pilot van het Transactiebesluit milieude-licten, dat met inwerkingtreding van dit besluit komt te vervallen.

De Wet OM-afdoening die met ingang van 1 februari 2008 in werking is getreden, introduceert in het Wetboek van Strafvordering een regeling betreffende de buitengerechtelijke afdoening van strafbare feiten met een strafbeschikking. De strafbeschikking is te beschouwen als de opvolger van de transactie. Een belangrijk verschil tussen beide strafrechtelijke modaliteiten is dat de transactie een overeenkomst is ter voorkoming van vervolging terwijl de strafbeschikking een daad van vervolging is. Bij een transactie ligt het procesinitiatief bij de officier van justitie wanneer de verdachte niet ingaat op het voorstel tot bijvoorbeeld betaling van een geldsom. Daarentegen ligt bij de strafbeschikking het procesinitiatief, in de vorm van verzet, bij de verdachte. Zaken waarin een strafbeschikking wordt uitgevaardigd waartegen geen verzet wordt gedaan, komen in beginsel niet meer voor de strafrechter.

De bevoegdheid voor het bevoegde gezag om een strafbeschikking uit te vaardigen is voorzien in artikel 257ba Sv. Hier is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur kan worden geregeld welke lichamen of personen, met een publieke taak belast, binnen de daarbij gestelde grenzen, de bevoegdheid wordt verleend om een strafbeschikking uit te vaardigen. Daarnaast kan in deze algemene maatregel van bestuur de invulling van het toezicht en de bevoegdheid tot intrekking van de strafbeschikkingsbevoegdheid worden geregeld. Dit besluit geeft invulling aan artikel 257ba Sv. Voor de praktijk heeft de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking – in het kort – tot gevolg dat het bevoegde gezag de strafbeschikking uitvaardigt, het CJIB vervolgens de opgelegde geldboete int en het OM en de strafrechter eventueel verzet afhandelen. Volgend op de invoering van de OM-strafbeschikking (artikel 257a Sv) (Stb. 2008, 4), de politiestrafbeschikking (257b) (Stb. 2007, 55), de strafbeschikking overlast¹ (artikel 257b Sv) (Stb. 2010, 140) en de fiscale strafbeschikking (artikel 76 van de Algemene wet rijksbelastingen en artikel 10:15 van de Algemene douanewet) (Stb. 2011, 308) is de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking de volgende stap in de stapsgewijze omvorming van de transactie tot de strafbeschikking.

Over het ontwerp van dit besluit is advies gevraagd aan het College van procureurs-generaal van het OM, de Raad van Korpschefs, het Korpsbeheerdersberaad, het CJIB, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG), het Interprovinciaal Overleg (hierna: IPO), de Unie van Waterschappen (hierna: UvW), Rijkswaterstaat, de VROM-inspectie, de Inspectie Verkeer en Waterstaat (hierna: IVW), de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA), de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (hierna: NVvR), de Raad voor de rechtspraak (hierna: RvdR), de Nederlandse Orde van Advocaten (hierna: NOvA) en de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Natuurtoezicht. Uit de ontvangen adviezen kan worden geconcludeerd dat de inhoud van het ontwerpbesluit wordt onderschreven. In paragraaf 4 wordt op deze adviezen ingegaan. Voor zover nodig wordt op de gemaakte specifieke opmerkingen nader ingegaan op de plaatsen van de nota van toelichting waar het onderwerp aan de orde is.

In paragraaf 2 van deze toelichting worden verschillende aspecten van de bestuurlijke strafbeschikking milieu nader toegelicht. Vervolgens wordt in paragraaf 3 nader ingegaan op de gevolgen voor de praktijk van invoering van de bestuurlijke strafbeschikking. In paragraaf 4 worden de ingekomen adviezen behandeld en in paragraaf 5 wordt stilgestaan bij de financiële gevolgen van dit besluit.

Van de gelegenheid van deze wijziging van het Besluit OM-afdoening is gebruik gemaakt om het zogeheten inreisverbod (strafbaar gesteld in artikel 108, zesde lid, van de Vreemdelingenwet 2000) met een politiestrafbeschikking af te kunnen gaan doen. De hiervoor doorgevoerde wijziging van bijlage I van dit besluit wordt toegelicht in de artikelsgewijze toelichting.

2. De bestuurlijke strafbeschikking milieu

2.1. Inleiding

In het rapport «De tijd is rijp» constateert de Commissie Herziening Handhavingstelsel VROM-regelgeving (hierna: Commissie Mans) dat het scala aan bevoegdheden voor bestuurlijke en justitiële autoriteiten de afgelopen decennia is gegroeid en voor de meeste situaties toereikend is. De Commissie Mans beschouwt echter als belangrijk knelpunt dat het bestuur niet de bevoegdheid heeft om bestraffend op te treden in

¹ In de praktijk wordt deze strafbeschikking doorgaans aangeduid als de «bestuurlijke» strafbeschikking overlast. Goed beschouwd betreft het echter een politiestrafbeschikking ex artikel 257b Sv en niet de (echte) bestuurlijke strafbeschikking ex artikel 257ba Sv. Nu voor milieu- en keurfeiten de bestuurlijke strafbeschikking ex 257ba Sv is ingevoerd, wordt in deze nota van toelichting gesproken van strafbeschikking overlast.

eenvoudige gevallen waarin het, gezien de aard van de overtreding en de taakverdeling tussen het bestuur en het OM, wenselijk is dat het bestuur zelfstandig bestraffend optreedt. In de nadere kabinetsreactie op de voorstellen van de Commissie Mans (Kamerstukken II 2008/09, 29 383, 130) is aangegeven dat de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken door de (te vormen) RUD's de mogelijkheid biedt om de taakverdeling tussen het bestuur en het OM te herzien. Naar verwachting zullen uiterlijk 1 januari 2013 in het hele land RUD's operationeel zijn (zie uitgebreid paragraaf 2.2). Door instelling van de RUD's en de daarmee samenhangende toename van professionaliteit en deskundigheid bij het bestuur zal tegen strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard op milieuterrein in beginsel zelfstandig door het bestuur worden opgetreden. De bestuurlijke strafbeschikking is hiervoor een geschikt handhavingsinstrument, in aanvulling op het bestaande handhavingsinstrumentarium. Voor het OM en de politie ontstaat door de aanvullende strafrechtelijke handhaving door het bestuur meer ruimte om zich te richten op zwaardere vormen van milieucriminaliteit. Daarom wordt verwacht dat de effectiviteit en de efficiëntie van de handhaving van het milieurecht en andere onderdelen van het ordeningsrecht, zoals de waterschapskeuren, worden vergroot door invoering van dit instrument.

Het bijzondere aan de bestuurlijke strafbeschikking is dat hiermee het aangewezen gezag de bevoegdheid krijgt om zelfstandig, dat wil zeggen zonder tussenkomst van het OM, een strafrechtelijke sanctie op te leggen voor een aantal categorieën milieu- en keurfeiten waarbij geen sprake is van zodanige strafrechtelijk relevante omstandigheden dat optreden door het OM is geboden. Het uitvaardigen van de bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag is – al doet de naam misschien anders vermoeden – onderdeel van het strafrecht. Wanneer de bestrafte bij het OM verzet doet tegen een bestuurlijke strafbeschikking, wordt de zaak in beginsel voorgelegd aan de strafrechter. Bij toepassing van de bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid voor milieu- en keurfeiten spelen buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag, en dan vooral de buitengewoon opsporingsambtenaren behorende tot het domein Milieu en welzijn (domein II, circulaire boa d.d. 10 januari 2011, Stcrt. 2011, 926), een cruciale rol. Een door hen ingevulde combibon vormt de basis voor de door het bevoegde gezag uit te vaardigen bestuurlijke strafbeschikkingen. Om te zorgen dat deze buitengewoon opsporingsambtenaren hiervoor gekwalificeerd zijn, zijn in 2010 aanvullende bekwaamheidseisen en bijbehorende opleidingsverplichtingen vastgesteld in het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar (Stb. 2010, 25) en de genoemde circulaire boa. Deze professionalisering komt voort uit het Visiedocument buitengewone opsporingsambtenaren milieu, «De boa voor de milieuhandhaving beter benut» van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (2008, p. 27). Algemeen opsporingsambtenaren, zoals politieambtenaren en opsporingsambtenaren van de bijzondere opsporingsdiensten kunnen enkel een bestuurlijke strafbeschikking uitvaardigen voor zover zij (tijdelijk) werkzaam zijn voor het bevoegde gezag. Daarover dient de politie of een bijzondere opsporingsdienst een samenwerkingsovereenkomst te sluiten met het bevoegde gezag. Wanneer in het vervolg wordt gesproken van buitengewoon opsporingsambtenaren, kunnen daaronder dan ook deze categorieën opsporingsambtenaren worden verstaan.

Het Transactiebesluit milieudelicten heeft een belangrijk rol gespeeld bij de totstandkoming van dit besluit. In 2002 is door het Centrum voor Omgevingsrecht en Beleid onderzoek verricht naar de werking van het Transactiebesluit milieudelicten. Deze evaluatie met de titel «Een gunstig aanbod», heeft geleid tot de aanbeveling om door te gaan met het instrument van de bestuurlijke transactie. De komst van de Wet

OM-afdoening heeft echter voor een nieuwe situatie gezorgd. In de nota van toelichting bij het besluit tot verlenging van het Transactiebesluit milieudelicten (Stb. 2005, 545, p. 3) is dan ook opgemerkt dat het voor de hand ligt om de inhoud van het Transactiebesluit milieudelicten, in een aan de strafbeschikking aangepaste vorm, op te nemen in dit besluit.

Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste kenmerken van de bestuurlijke strafbeschikking, te weten het bevoegde gezag (§ 2.2), de taakverdeling in de handhaving tussen het bestuur en het OM (§ 2.3), de afbakening van de strafbeschikkingsbevoegdheid (§ 2.4), de feitenlijst en tarieven (§ 2.5), de relatie tussen het bevoegde gezag en de bevoegde buitengewoon opsporingsambtenaar (§ 2.6) en de strafbeschikking overlast (§ 2.7). Hierbij is telkens de verhouding geschetst tussen dit besluit, de bestaande regeling in het Transactiebesluit milieudelicten en de regeling van de strafbeschikking ex artikel 257b Sv in het Besluit OM-afdoening.

2.2. Het bevoegde gezag

Op grond van artikel 257ba Sv is het bevoegde gezag en niet de opsporingsambtenaar bevoegd tot het uitvaardigen van bestuurlijke strafbeschikkingen. Dit is anders bij de strafbeschikking ex artikel 257b Sv, de zogeheten politiestrafbeschikking, op grond waarvan de opsporingsambtenaar zelf strafbeschikkingsbevoegd is. Bij het maken van de keuze welke lichamen of personen bevoegd worden een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen, zijn twee overwegingen leidend geweest. Ten eerste is het aantal instanties dat met de bestuurlijke strafbeschikking gaat werken, beperkt gehouden in verband met de uitvoerbaarheid en de overzichtelijkheid voor het OM dat op grond van artikel 257ba, tweede lid, Sv is belast met het toezicht op het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag. Bovendien wordt door het toekennen van de strafbeschikkingsbevoegdheid aan een beperkt aantal instanties bijgedragen aan het terugdringen van de door de Commissie Mans geconstateerde fragmentatie in handhaving op het milieuterrein. Ten tweede is uitdrukkelijk aangesloten bij de vorming van een landelijk stelsel van RUD's ten behoeve van de professionalisering van de milieuhandhaving op regionaal niveau. Door deze RUD's wordt kennis, kunde en capaciteit gebundeld van provincies en gemeenten die hun milieuhandavingstaken hierin onderbrengen. Door deze schaalvergroting vormen de RUD's het spilpunt om te komen tot effectievere en efficiëntere milieuhandhaving op regionaal niveau. Dit dient te gebeuren in afstemming en samenwerking met de politie, de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag en het OM. Verder wordt door deze schaalvergroting versnippering en fragmentatie van handhaving op het milieuterrein tegengegaan. Thans zijn alleen in de provincie Zuid-Holland drie RUD's operationeel. Het streven is dat de overige RUD's in de loop van 2012, en uiterlijk 1 januari 2013 gereed zullen zijn. RUD's zijn openbare lichamen in de zin van artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) die zijn belast met de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van milieuregelgeving. De bevoegdheid om zelfstandig strafrechtelijk te sanctioneren door een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen is aan de directeuren van de RUD's toegekend, omdat zij als schakel fungeren tussen de in een RUD deelnemende gemeenten en provincie en het OM en de politie. Dit laat onverlet dat de betrokken gemeentelijke en provinciale bestuurders samen met het OM en de politie een gemeenschappelijk handavingsbeleid en handavingsprioriteiten vaststellen, waarmee richting wordt gegeven aan het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid. Van belang is verder dat RUD's beschikken over voldoende bezoldigde buitengewoon opsporingsambtenaren afgezet

tegen werkterrein, takenpakket en de bevoegdheid om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen. Indien in de gehele provincie nog geen RUD operationeel is, zijn de colleges van gedeputeerde staten van de provincies bevoegd om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen.

Naast deze twee hoofdoverwegingen van een beperkt aantal instanties en de rol van de RUD's is gekeken naar de overheidsorganen die op grond van artikel 2 van het Transactiebesluit milieudelicten bevoegd waren om een bestuurlijke transactie uit te vaardigen. Op basis van dit besluit werd aan een beperkt aantal personen en lichamen die met een publieke taak zijn belast de bevoegdheid toegekend om voor een aantal eenvoudige en veelvoorkomende milieuzaken een bestuurlijke transactie, op grond van artikel 37 van de Wet op de economische delicten (hierna: WED), aan te bieden. De aanbeveling van de eerder genoemde evaluatie uit 2002 om het bereik van de bestuurlijke transactie te vergroten is onder andere overgenomen door meer instanties dan thans onder het Transactiebesluit milieudelicten bevoegd te maken. Daarnaast worden, evenals in het Transactiebesluit milieudelicten, de dagelijkse besturen van alle waterschappen, de hoofdingenieurs-directeur van de regionale- en landelijke diensten van Rijkswaterstaat, de inspecteur-generaal van de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (voorheen: inspecteur-generaal VROM-Inspectie en inspecteur-generaal Verkeer en Waterstaat) en de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit bevoegd om voor feiten uit bijlage II een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen.

2.3. Verhouding OM en bestuur

De bestuurlijke strafbeschikking, als handhavingsinstrument voor het bevoegde gezag, maakt onderdeel uit van een herschikking van de rollen van het bestuur enerzijds en het OM anderzijds. Een uitgangspunt daarbij is dat het bevoegde gezag (bij het toepassen van de bestuurlijke strafbeschikking) een grote mate van beleidsvrijheid toekomt ten opzichte van het OM. Het bevoegde gezag kiest bijvoorbeeld zelf het in te zetten handhavingsinstrument of de wijze waarop de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag worden ingezet bij de opsporing van de strafbare feiten waarvoor een bestuurlijke strafbeschikking kan worden uitgevaardigd. Wel dienen voorafgaand aan de inzet van het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag, duidelijke afspraken te worden gemaakt tussen dit gezag, het OM en de politie over de vormgeving en prioritering van de handhaving op milieuterrein. In handhavingsafspraken kan worden vastgelegd voor welke overtredingen het bevoegde gezag zelfstandig optreedt, waar gezamenlijk optreden van het bevoegde gezag en het OM wenselijk is, waar strafrecht aan de orde is en waar flankerend bestuurlijk optreden gewenst is. Aan de bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid kan zowel naast als in plaats van een bestuursrechtelijke (herstel)sanctie toepassing worden gegeven. In dit verband kan nog worden opgemerkt dat de met dit besluit geïntroduceerde nieuwe mogelijkheid van de bestuurlijke strafbeschikking niets afdoet aan de door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geformuleerde beginselplicht tot handhaving door het bestuur (ABRvS 30 juni 2004). Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het gezag dat bevoegd is tot handhaving in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Dit kan zowel een reparatoire (bestuursdwang of last onder dwangsom) als een punitieve sanctie (strafbeschikking) betreffen. Gezien de beleidsvrijheid van het bestuur ten opzichte van het OM is er geen ruimte voor het OM om zaken op beleidsmatige gronden te seponeren door intrekking van de uitgevaardigde bestuurlijke strafbeschikking. Wel kan het OM de

bestuurlijke strafbeschikking intrekken om juridisch-technische redenen. Met het oog hierop stelt het College van procureurs-generaal in de richtlijn bestuurlijke strafbeschikking milieu- en keurfeiten (hierna: de richtlijn) juridische kwaliteitseisen waaraan een bestuurlijke strafbeschikking dient te voldoen (zie nader paragraaf 2.4).

Het College van procureurs-generaal houdt toezicht op de wijze waarop het bevoegde gezag gebruik maakt van zijn strafbeschikkingsbevoegdheid. Voor de wijze waarop de toezichtfunctie wordt ingevuld door het OM, is aansluiting gezocht bij de regels die voor de bestuurlijke transactie milieudelicten golden en de regels die gelden voor de strafbeschikking ex artikel 257b Sv. Dat het OM toezicht houdt op de toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag, betekent niet dat het OM bindende aanwijzingen kan geven aan het bevoegde gezag betreffende de opsporing van feiten, noch dat het OM het bevoegde gezag in beheersmatige zin mag aansturen. Zo zal het OM bijvoorbeeld geen zeggenschap hebben over de aantallen buitengewoon opsporingsambtenaren die het bevoegde gezag inzet in het kader van het uitoefenen van zijn strafbeschikkingsbevoegdheid of de prioriteit die in de handhaving met de bestuurlijke strafbeschikking wordt gegeven aan de diverse feiten die in aanmerking komen voor een bestuurlijke strafbeschikking. Als toezichthouder op de buitengewoon opsporingsambtenaren geeft het OM wel advies aan de Minister van Veiligheid en Justitie over de noodzaak van een aanvraag van het bevoegde gezag tot het toekennen van opsporingsbevoegdheid aan (een groep van) buitengewoon opsporingsambtenaren.

Naar aanleiding van het advies van Rijkswaterstaat en de NVvR wordt hierna nader ingegaan op de contouren waarbinnen het toezicht van het OM op de bestuurlijke strafbeschikking zal worden ingekaderd in de richtlijn. Binnen het OM is de hoofdofficier van justitie belast met het toezicht op het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid. Het toezicht kan zich zowel richten op de rechtmatigheid als de kwaliteit en de doelmatigheid van het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking. Belangrijke bronnen van informatie voor het toezicht zijn de gegevens van het CJIB over de uitgevaardigde bestuurlijke strafbeschikkingen en de inning ervan, en ervaringen en inzichten die tijdens de verzetsfase worden verkregen. Daarnaast kunnen gesprekken met het bevoegde gezag of zijn medewerkers nuttige informatie opleveren over bijvoorbeeld het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid, de kwaliteit van bestuurlijke strafbeschikkingen en de hieraan ten grondslag liggende processen-verbaal en de samenwerking tussen het bevoegde gezag en het OM. In het uiterste geval kunnen de resultaten van het toezicht leiden tot het tijdelijk intrekken (artikel 4.6) van de strafbeschikkingsbevoegdheid van een aangewezen lichaam of persoon door de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket (milieufeiten), onderscheidenlijk de hoofdofficier van justitie van het betrokken regioparket (keurfeiten). Hierbij valt vooral te denken aan evident tekortschieten van het bevoegde gezag doordat de kwaliteit van de processen-verbaal van zijn buitengewoon opsporingsambtenaren ontoereikend is en blijft, of de grenzen in de richtlijn stelselmatig worden genegeerd.

2.4. Afbakening van de strafbeschikkingsbevoegdheid

Uit het wettelijk kader vloeit voort dat het aangewezen gezag van de strafbeschikkingsbevoegdheid gebruik mag maken binnen bij algemene maatregel van bestuur bepaalde grenzen (artikel 257ba, eerste lid, Sv). In het tweede lid van artikel 257ba Sv is bepaald dat de strafbeschikkingsbevoegdheid van het bevoegde gezag wordt uitgeoefend onder het toezicht van en volgens richtlijnen van het College van procureurs-generaal (zie

hierover paragraaf 2.3). Bij de totstandkoming van deze richtlijnen wordt – op grond van het derde lid van artikel 257ba Sv – tijdig overleg gevoerd met de vertegenwoordigende koepelorganisaties van het betrokken bevoegde gezag, zoals de VNG, het IPO en de UvW. Voor de in dit besluit gestelde afbakening van de strafbeschikkingsbevoegdheid van het aangewezen gezag hebben de grenzen model gestaan die voor de uitoefening van de bestuurlijke transactiebevoegdheid onder het Transactiebesluit milieudelicten golden en het wettelijk kader van de strafbeschikking ex artikel 257b Sv. Tevens is deze bevoegdheid, evenals bij de strafbeschikking ex artikel 257b Sv, beperkt tot het opleggen van een geldboete. Bovendien kan het bevoegde gezag de strafbeschikkingsbevoegdheid uitsluitend uitoefenen voor de in bijlage II van dit besluit opgesomde milieu- en keurfeiten. Voorts vormen de gevallen waarin de strafbeschikkingsbevoegdheid niet mag worden gebruikt (hierna: contra-indicaties) een belangrijke afbakening in de zin van artikel 257ba, eerste lid, Sv en bepalen daarmee de reikwijdte van het besluit (artikel 4.4).

In verband met deze contra-indicaties kan worden opgemerkt dat met het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking is beoogd om het bevoegde gezag te laten beschikken over een zelfstandige bevoegdheid om strafrechtelijk te handhaven voor strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard op het milieuterrein. In de praktijk kan het echter zo zijn dat strafbare feiten van de in de feitenlijst opgenomen wettelijke bepalingen, afhankelijk van de omstandigheden waaronder zij wordt begaan, door de mate van inbreuk die zij teweeg brengen of de persoon van de overtreder zodanig uiteenlopen dat niet steeds kan worden gesproken van een strafbaar feit van geringe ernst of eenvoudige aard. In deze gevallen is het gewenst dat het feit wordt afgedaan door het OM of de strafrechter. Deze begrenzing van de bevoegdheid van het aangewezen gezag is vastgelegd in de genoemde contra-indicaties. Uit het oogpunt van rechtszekerheid en kenbaarheid van de waarborgen voor de burger zijn de contra-indicaties zoveel mogelijk opgenomen in het besluit (artikel 4.4). De contra-indicaties voor het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking van relatieve aard of met specifieke verbondenheid aan een bepaald ordeningsgebied, zijn opgenomen in de richtlijn. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit, treedt deze richtlijn van het OM in werking met als doel eenheid te brengen in de wijze van de toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking. Hierin worden de feiten en de hoogte van de boetebedragen opgenomen en worden ook de inhoudelijke en procesmatige onderwerpen van de bestuurlijke strafbeschikking nader uitgewerkt, waaronder de aan een ordeningsgebied gebonden contra-indicaties, het toezicht van het OM, de territoriale reikwijdte van de strafbeschikkingsbevoegdheid en de waarborgen bij het uitvaardigen van dit instrument door het bevoegde gezag.

2.5. Feitenlijst en tarieven

De wet- en regelgeving op het milieuterrein is omvangrijk en specialistisch. Niet alle milieu- en keurfeiten lenen zich voor afdoening met een bestuurlijke strafbeschikking. De feiten uit bijlage II lenen zich wel hiervoor omdat deze strafbare feiten als gemeenschappelijke kenmerken hebben dat de betrokken bepalingen niet voor meerderlei uitleg vatbaar zijn, dat de geconstateerde strafbare feiten van geringe ernst of van eenvoudige aard zijn en dat deze strafbare feiten zijn te bewijzen zonder inzet van bijzondere opsporingsbevoegdheden. Bij deze milieufeiten valt te denken aan het niet bewaren van het laatst opgestelde keuringsrapport, het niet bijhouden of aanwezig hebben van een logboek of het hebben van containers voor tijdelijke opslag welke niet zijn afgedekt, strafbaar gesteld in onder andere de Wet milieubeheer, de Kernenergiewet en de

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De keurfeiten in de bijlage zijn ook van geringe ernst of eenvoudige aard, zoals het zonder vergunning van het bestuur (gedeeltelijk) dempen van een watergang of het niet indienen van vereiste gegevens bij het melden van af- of aanvoeren, lozen of onttrekken van oppervlaktewater. Ondanks het feit dat bijlage II enkel feiten bevat van geringe ernst of eenvoudige aard, spelen opzet en schuld een belangrijke rol bij het uitvaardigen van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit komt doordat het merendeel van de strafbare feiten waarvoor een bestuurlijke strafbeschikking kan worden uitgevaardigd de opzetvariant betreft van strafbare feiten die vallen onder artikel 1 of 1a van de Wet op de economische delicten. Voor deze opzetvariant is gekozen, omdat uit de praktijk van het OM naar voren komt dat bij economische delicten veelal sprake is van op zijn minst voorwaardelijke opzet. Dit betekent dat opzet vereist is om een bestuurlijke strafbeschikking voor deze misdrijven te kunnen uitvaardigen. Voor wat betreft de schuld geldt dat het uitvaardigen van een (bestuurlijke) strafbeschikking dient te berusten op een schuldvaststelling van de verdachte.

Het is – zoals hiervoor beschreven – de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag om te zorgen dat de opsporingsbevoegdheden van zijn buitengewoon opsporingsambtenaren zijn gekoppeld aan hun taakomschrijving en expertise. Door in de opzet van de bijlage gebruik te maken van een onderverdeling in hoofdstukken en paragrafen per onderwerp wordt bereikt dat eenvoudig is terug te vinden welke feiten bij elkaar horen. In de omvangrijke wet- en regelgeving op het milieuterrein zijn er ongetwijfeld feiten die zich goed zouden lenen voor een afdoening door een bestuurlijke strafbeschikking, maar die thans niet in de feitenlijst zijn opgenomen. Dit betekent niet dat ze daarvoor nooit in aanmerking zullen komen. De feitenlijst kan in principe elk jaar worden aangepast, zodat indien noodzakelijk strafbare feiten kunnen worden toegevoegd of verwijderd en wijzigingen van de wet- en regelgeving op het milieuterrein kunnen worden verwerkt.

Op basis van artikel 85 van de Waterschapswet had het dagelijks bestuur van een waterschap een zelfstandige transactiebevoegdheid voor overtredingen van de keur. Ieder waterschap stelt zijn eigen keur samen. Door de Unie van Waterschappen is een modelkeur vastgesteld en is verzocht om feiten die onder deze modelkeur vallen door middel van een bestuurlijke strafbeschikking af te kunnen doen. Aan dit verzoek wordt met dit besluit uitvoering gegeven door de voor de handhaving meest relevante keurfeiten uit de modelkeur onder de reikwijdte van dit besluit te plaatsen. Dit betekent dat in bijlage II, hoofdstuk II, van dit besluit de keurfeiten algemeen zijn omschreven op basis van de modelkeur. In de door het CJIB verstuurd strafbeschikking staat overigens altijd de specifieke bepaling genoemd van het keurfeit dat is overtreden, aangezien elke feitcode op basis van de modelkeur in de systemen is gekoppeld aan de specifieke strafbepalingen in de keuren van alle waterschappen in Nederland. De transactiebevoegdheid op grond van artikel 85, derde tot en met het vijfde lid, van de Waterschapswet vervalt doordat tegelijkertijd met de inwerkingtreding van dit besluit artikel VI van de Wet OM-afdoening in werking treedt.

In paragraaf 2.4 is aangegeven dat de bestuurlijke strafbeschikking is beperkt tot het opleggen van een geldboete en dat de hoogte van de geldboeten wordt vastgesteld in de richtlijn. In de evaluatie van 2002 van het Transactiebesluit milieudelicten zijn enkele aanbevelingen gedaan ten aanzien van de vaststelling van boetebedragen. Aan deze aanbevelingen wordt deels gevolg gegeven door verhoging van de maximale geldboeten. Voor de bestuurlijke transactie op grond van het Transactiebesluit milieudelicten gold een bovengrens van € 1.200 voor zowel natuurlijke als rechtspersonen. Dit maximumtarief is opgerekt voor de bestuurlijke

strafbeschikking. De boetebedragen die in de richtlijn worden vermeld voor de feiten uit bijlage II van dit besluit, zullen dan ook voor meerdere van deze strafbare feiten hoger zijn. Bij de economische milieufeiten waarvoor een bestuurlijke strafbeschikking kan worden uitgevaardigd, geldt dat de verdachte gehoord moet worden door het bevoegde gezag wanneer de bedragen uitgaan boven de € 2.000 voor natuurlijke personen en boven de € 10.000 voor rechtspersonen, op grond van artikel 257c, tweede lid, Sv en artikel 36, tweede lid, WED. Voor de niet-economische milieufeiten, zoals de keurfeiten, geldt op grond van artikel 257c, tweede lid, Sv voor het bevoegde gezag een hoorplicht van € 2.000 voor zowel natuurlijke personen als rechtspersonen, aangezien deze feiten geen feiten in de zin van de WED betreffen. Vanwege de aard of de ernst van de strafbare feiten waarover het bij de bestuurlijke strafbeschikking gaat, zullen de tarieven vrijwel altijd lager liggen dan deze hoorgrenzen. De aanbeveling uit de evaluatie van het Transactiebesluit milieudelicten om ten minste voor lagere bedragen het vereiste van een proces-verbaal te schrappen, is niet opgevolgd. Een proces-verbaal blijft nodig voor het kunnen beoordelen van de rechtmatigheid van de opgelegde strafbeschikking door het OM en de strafrechter in de gevallen waarin door de bestrafte verzet wordt aangetekend. Het proces-verbaal krijgt de vorm van een combibon (Regeling modellen en formulieren ten behoeve van de handhaving Justitie) Op basis van de gegevens op deze combibon wordt via het CJIB een bestuurlijke strafbeschikking uitgevaardigd (zie nader paragraaf 4).

2.6. Relatie tussen het bevoegde gezag en de buitengewoon opsporingsambtenaren

Voor het uitvaardigen van de bestuurlijke strafbeschikking maakt het bevoegde gezag primair gebruik van buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag. Deze opsporingsambtenaren kunnen voor zaken genoemd in bijlage II, een combibon invullen ten behoeve van het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking. Hierbij kan mededeling worden gedaan van de hoogte van de in de richtlijn voor dit strafbare feit bepaalde geldboete. Het is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag om ervoor zorg te dragen dat de buitengewoon opsporingsambtenaar die de combibon invult ten behoeve van de strafbeschikking, ter zake opsporingsbevoegd is. Hierbij kan het bevoegde gezag gebruik maken van buitengewoon opsporingsambtenaren behorende tot domein II, Milieu en welzijn. Voor buitengewoon opsporingsambtenaren werkzaam voor of in dienst van een RUD komen, door middel van een samenwerkingsovereenkomst, in elk geval in aanmerking de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van een provincie, een gemeente, een regionale terreinbeherende organisatie, een vaarwegbeheerder of havenschap of een wildbeheereenheid. Voor een buitengewoon opsporingsambtenaar werkzaam voor de NVWA komen, door afsluiting van een samenwerkingsovereenkomst, in ieder geval in aanmerking de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van een landelijke terreinbeherende organisatie. Verder bestaat de mogelijkheid dat het bevoegde gezag gebruik maakt van de inzet van algemeen opsporingsambtenaren bij het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking, voor zover hierover afspraken zijn gemaakt tussen het bevoegde gezag en de politie of bijzondere opsporingsdienst. Door deze algemeen opsporingsambtenaren te laten werken voor het bevoegde gezag, kunnen zij een combibon invullen voor het bevoegde gezag voor de door hen geconstateerde strafbare feiten die in aanmerking komen voor afdoening met een bestuurlijke strafbeschikking.

De Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Natuurtoezicht vraagt in haar advies hoe de handhaving wordt ingericht wanneer buitengewoon opsporingsambtenaren niet in dienst zijn van of werkzaam voor een RUD. Voor de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van terrein- en faunabeherende organisaties geldt dat zij om een bestuurlijke strafbeschikking uit te kunnen vaardigen in (onbezoldigde) dienst van of werkzaam voor het strafbeschikkingsbevoegde gezag moeten zijn. Anders zijn deze buitengewoon opsporingsambtenaren niet bevoegd om een strafbeschikking aan te kondigen en moeten zij – net als voor de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking – een compleet proces-verbaal opmaken en insturen naar het OM.

2.7. Strafbeschikking overlast

Bij de laatste wijziging van het Besluit OM-afdoening in verband met de gefaseerde invoering van de strafbeschikkingsbevoegdheid voor opsporingsambtenaren (Stb. 2010, 140) heeft de toenmalige Minister van Justitie aangegeven dat zodra een besluit ex artikel 257ba Sv tot stand wordt gebracht, wordt voorzien in een bepaling om de juridische grondslag voor overlastfeiten te veranderen van artikel 257b Sv in artikel 257ba Sv. Deze grondslagwijziging zou kunnen voorzien in een heldere afbakening tussen de strafbeschikking die door een opsporingsambtenaar op basis van een zelfstandige bevoegdheid kan worden uitgevaardigd op basis van artikel 257b Sv, en de strafbeschikking die door of namens het bevoegde gezag kan worden uitgevaardigd op grond van artikel 257ba Sv. Daar wordt thans van afgezien omdat de strafbeschikking overlast in de praktijk naar tevredenheid functioneert en de grondslagwijziging nader zal worden gezien bij de lopende evaluatie van de strafbeschikking overlast.

3. Werkwijze in de praktijk

Bij het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking voor milieu- en keurfeiten uit bijlage II, wordt aangesloten bij de bestaande gestandaardiseerde procedures van het CJIB voor strafbeschikkingen in de zin van artikel 257a en 257b Sv. Dit betekent dat een overtreding van een milieu- of keurfeit moet worden vastgesteld door een opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag. Wanneer het strafbare feit in aanmerking komt voor een bestuurlijke strafbeschikking, gelet op het aanwezige bewijs en de richtlijn, vult hij een combibon in ten behoeve van het uitvaardigen van de bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag. Dit betreft een kennisgeving van bekeuring. Indien het strafbare feit niet in aanmerking komt voor een bestuurlijke strafbeschikking, moet door de opsporingsambtenaar een volledig (uitgebreid) proces-verbaal worden opgemaakt, dat vervolgens wordt ingestuurd naar het bevoegde parket, tenzij in de richtlijn anders wordt aangegeven. Door het bevoegde gezag wordt (de informatie op) de combibon rechtstreeks digitaal naar het CJIB verzonden via de zogeheten Transactiemodule. Dit is het geautomatiseerde systeem dat ook de politieorganisatie gebruikt voor het aanleveren van strafbeschikkingen ex artikel 257b Sv aan het CJIB. In deze Transactiemodule worden de gegevens op de combibon verwerkt. Op basis van de toegezonden unieke gegevens verstuurt het CJIB vervolgens de strafbeschikking aan de verdachte en vermeldt daarbij door welk bevoegde gezag de strafbeschikking is uitgevaardigd. Het CJIB functioneert daarbij enkel als uitvoeringsorganisatie. De bij strafbeschikking opgelegde geldboete wordt ook door het CJIB geïnd, tenzij door de verdachte tijdig schriftelijk verzet wordt gedaan bij het OM.

Rijkswaterstaat merkt in zijn advies op dat het onduidelijk is wat de eisen zijn voor het inzenden van bestuurlijke strafbeschikkingen en welke handeling(en) de hoofdingenieurs-directeur van deze organisatie precies moet verrichten om de bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen. De inzending van de bestuurlijke strafbeschikking dient te geschieden via de eerder beschreven Transactiemodule en dit leidt tot verzending van de strafbeschikking door het CJIB aan de verdachte. Voordat de strafbeschikking via de Transactiemodule naar het CJIB wordt verstuurd, bepaalt de hoofdingenieur-directeur van een regionale dienst van Rijkswaterstaat, als het bevoegde gezag, op welke wijze het proces wordt ingericht binnen zijn organisatie. Dit kan gebeuren via mandaatverlening aan de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor Rijkswaterstaat of door het gehele proces te laten verlopen via deze directeur zelf alvorens de strafbeschikking wordt vrijgegeven voor verzending, via de Transactiemodule, aan het CJIB.

De verdachte kan verzet doen tegen de strafbeschikking bij het OM. Wanneer de verdachte verzet instelt, wordt de zaak door het CJIB overgedragen aan het OM. Vervolgens legt het OM de zaak voor aan de strafrechter, tenzij de strafbeschikking naar het oordeel van de officier van justitie juridisch-technische tekortkomingen vertoont. In dat laatste geval kan de officier van justitie de strafbeschikking wijzigen of de strafbeschikking intrekken. De juridische kwaliteitseisen waaraan een bestuurlijke strafbeschikking dient te voldoen, worden vastgelegd in de richtlijn. Waar nodig, wordt door het OM in de verzetsfase overlegd met het betrokken bevoegde gezag. Door het OM kan ook een aanvullend proces-verbaal van de betrokken buitengewoon opsporingsambtenaar worden gevraagd. Door de verdachte op te roepen wordt de strafzaak door de strafrechter op de zitting behandeld. Voor deze behandeling gelden dezelfde procedurevoorschriften als voor de behandeling van strafzaken waaraan geen strafbeschikking is voorafgegaan, maar de verdachte direct is gedagvaard.

De gestandaardiseerde afdoening van milieuovertredingen van geringe ernst of eenvoudige aard is strak genormeerd. De feiten en de geldende tarieven zijn vastgelegd in de richtlijn en kunnen niet in individuele zaken door een buitengewoon opsporingsambtenaar worden gewijzigd. Dit neemt niet weg dat in een concreet geval, gelet op de feiten en omstandigheden, het aangegeven boetebedrag door het bevoegde gezag als niet passend kan worden beschouwd. Dan kan, na overleg met de betrokken regionale vestiging van het Functioneel Parket (milieufeiten) dan wel betrokken arrondissementspakket (keurfeiten), door het bevoegde gezag worden besloten het verkort proces-verbaal rechtstreeks ter afdoening te sturen naar desbetreffende parket. De buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag moeten te allen tijde deze feitenlijsten bij zich hebben of kunnen raadplegen. Dit verhoogt de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor burgers, omdat meteen duidelijk is voor welk strafbaar feit een combibon wordt ingevuld.

De milieu- en keurfeiten worden, net zoals de feiten uit bijlage I van het besluit, feitgecodeerd afgedaan. Anders dan bij de uitvaardiging van de strafbeschikking ex 257b Sv, wordt de strafbeschikking uitgevaardigd door het bevoegde gezag en niet door de opsporingsambtenaar. Dit betekent dat voor de milieu- en keurfeiten het bevoegde gezag exclusief bevoegd is om een bestuurlijke strafbeschikking op grond van artikel 257ba Sv uit te vaardigen. Een feit dat op basis van dit artikel feitgecodeerd wordt afgedaan, kan dus niet op basis van een strafbeschikking in de zin van artikel 257b Sv door een buitengewoon opsporingsambtenaar worden afgedaan. In de praktijk kan het voorkomen dat een buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag voor feiten uit bijlage II een combibon kan invullen ten behoeve van

het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking ex 257ba Sv door het bevoegde gezag en hij voor feiten uit bijlage I op grond van artikel 257b Sv zelfstandig een strafbeschikking kan uitvaardigen. Dit is geen probleem nu geen sprake is van overlap tussen feiten uit bijlagen I en II. Het voorgaande betekent dat een buitengewoon opsporingsambtenaar niet voor een en hetzelfde feit de keuzemogelijkheid heeft tussen een strafbeschikking ex artikel 257b Sv en 257ba Sv.

De inning van een in een bestuurlijke strafbeschikking opgelegde geldboete geschiedt op grond van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten als hoofdregel doordat de bestrafte het verschuldigde bedrag naar aanleiding van een door het CJIB verstuurd acceptgiro overschrijft op een daartoe bestemde bankrekening. Hierbij wordt aangesloten bij artikel 3 van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten waarin de inning voor de strafbeschikking ex artikel 257b Sv wordt geregeld. Daarnaast is het in bijzondere gevallen en onder door het CJIB gestelde voorwaarden mogelijk dat directe betaling van de bestuurlijke strafbeschikking plaatsheeft. Hierbij valt te denken aan overtreddingen begaan door personen zonder vaste woon- of verblijfplaats in Nederland. Er kan alleen direct worden betaald op een plaats die door het betrokken bevoegde gezag namens wie de bestuurlijke strafbeschikking aan de verdachte is aangekondigd, wordt aangegeven. Die plaats is doorgaans een eigen kantoor van het betrokken bevoegde gezag. Er kan alleen worden betaald aan ambtenaren die door het betrokken bevoegde gezag met inning zijn belast op grond van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten. Voorts dient directe betaling vrijwillig te geschieden door de verdachte. In reactie op het advies van Rijkswaterstaat kan worden gemeld dat directe betaling een uitzondering is op de hoofdregel dat betaling van de bestuurlijke strafbeschikking giraal geschiedt. Dit betekent dat op het bevoegde gezag niet de verplichting rust om onder alle omstandigheden directe betaling mogelijk te maken, maar slechts in uitzonderlijke gevallen de mogelijkheid te bieden. Bijvoorbeeld als een schipper zonder vaste woon- of verblijfplaats in Nederland voor de opslag van afgewerkte olie los aan dek staande verzamelreservoirs gebruikt, wat een strafbaar feit oplevert dat met een bestuurlijke strafbeschikking kan worden afgedaan.

Bij de implementatie van de bestuurlijke strafbeschikking milieu wordt gebruik gemaakt van de kennis en ervaring die is opgedaan bij de implementatie van de regeling van de strafbeschikking overlast. Voor de inwerkingtreding van het besluit zijn er voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd voor de aangewezen organisaties. Tijdens deze bijeenkomsten is in de context van de Wet OM-afdoening toegelicht wat de bestuurlijke strafbeschikking inhoudt en wat voor voorbereidingen de aangewezen instanties moeten treffen om dit instrument daadwerkelijk te kunnen gaan gebruiken. Op verzoek van de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Natuurtoezicht is bij deze bijeenkomsten ook aandacht besteed aan de rol van buitengewoon opsporingsambtenaren, die door middel van een samenwerkingsovereenkomst in dienst van of werkzaam voor een RUD en dan in het bijzonder op de aspecten van aansturing en verantwoordelijkheidsverdeling. De voorlichtingsbijeenkomsten zijn ook gebruikt om in hoofdlijnen de richtlijn en het doel en de opzet van de vergoedingsregeling toe te lichten.

4. Voorbereiding en adviezen

Bij de voorbereiding van dit besluit is overleg gevoerd met het OM, het CJIB, de UvW, het IPO, de VNG, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Over het op basis van deze voorbereiding tot stand gekomen concept van dit besluit is advies gevraagd. Uit de ontvangen adviezen kan worden

geconcludeerd dat de inhoud van het ontwerpbesluit wordt onderschreven. Het overgrote deel van de geraadpleegde instanties geeft aan dat zij positief zijn over de invoering van het instrument als aanvulling van het handhavinginstrumentarium op het milieuterrein. De bestuurlijke strafbeschikking wordt beschouwd als een goed uit te voeren instrument doordat adequaat handelen voor het bevoegde gezag op eenvoudig vast te stellen strafbare feiten mogelijk wordt gemaakt. In de adviezen is vooral verduidelijking gevraagd over de uitwerking van dit instrument in de praktijk, zoals de contouren van de richtlijn, de organisatie en bevoegdheden van een RUD en de contouren van de vergoedingsregeling. In het vervolg wordt op de ontvangen adviezen ingegaan. Voor zover nodig wordt op de specifieke gemaakte opmerkingen nader ingegaan op de plaatsen in de nota van toelichting waar het onderwerp aan de orde is.

Naar aanleiding van de adviezen van het IPO, de VNG, de NVWA, Rijkswaterstaat en de UvW is in de paragrafen 2, en 5.4 nader ingegaan op de inhoudelijke en procedurele contouren van de richtlijn en de vergoedingsregeling. De NVWA, Rijkswaterstaat en de UvW hebben verder vragen gesteld over welke praktische en organisatorische gevolgen dit besluit voor hun organisaties heeft. Dit is nader toegelicht bij het implementatietraject van de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking in paragraaf 3.

Het College van procureurs-generaal heeft met instemming kennis genomen van het ontwerpbesluit en maakt enkele opmerkingen van inhoudelijke en redactionele aard. Alle opmerkingen over de nota van toelichting zijn overgenomen. De redactionele opmerkingen inzake de artikelen 1.1, tweede lid, onderdeel d, 3.6, eerste lid, 4.1, onderdeel c, 4.2, eerste en tweede lid, 4,3 4.5, eerste lid en bijlage II van het Besluit OM afdoening zijn verwerkt. De redactionele opmerking betreffende artikel 3b van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten is niet overgenomen en nader toegelicht in het artikelsgewijze deel bij artikel II, onderdeel C.

Het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Korpschefs stemmen in met het invoeren van de bestuurlijke strafbeschikking. Zij geven aan dat een winstpunt van dit ontwerpbesluit is dat door de aanvullende strafrechtelijke handhaving van het bevoegde gezag ruimte ontstaat voor het OM en de politie om zich te richten op de zwaardere vormen van milieucriminaliteit. Voor een effectieve aanpak van milieucriminaliteit in zijn totaliteit, is het verder van belang dat het bevoegde gezag, de politie en het OM actief afstemmen en informatie uitwisselen.

Het CJIB heeft met belangstelling kennisgenomen van het ontwerpbesluit. Het CJIB volstaat in zijn advies met het maken van enkele opmerkingen. Het CJIB meent dat de hoorplicht voor het bevoegde gezag geen wettelijk vereiste is, nu artikel 257c, tweede lid, Sv enkel ziet op het horen door de officier van justitie die de strafbeschikking uitvaardigt. Het is inderdaad zo dat artikel 257c, tweede lid, Sv bepaalt dat de officier van justitie die de strafbeschikking uitvaardigt de verdachte hoort. De hoorplicht is opgenomen in deze algemene regeling en ziet ook op het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag. Het is hiermee logisch dat elke instantie die een bevoegdheid heeft om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen, aan deze algemene regeling moet voldoen. De juridisch-technische opmerkingen en een redactionele opmerking over de nota van toelichting van het CJIB zijn verwerkt.

De VNG en het IPO zijn positief over de uitwerking van het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking als aanvulling op het handhavinginstrumentarium van het bestuur op milieuterrein. Door dit instrument

wordt volgens hen adequaat handelen op relatief eenvoudig te constateren strafbare feiten mogelijk. Het IPO meent dat de uitwerking van de feitenlijst een goede aanzet is om de regelgeving duidelijk in kaart te brengen waarop de provincies een taak in het toezicht en de handhaving hebben. Zowel het IPO als de VNG menen dat alleen van het instrument gebruik is te maken wanneer dit in een bestuurlijke handhavingsovereenkomst is vastgelegd met het bevoegde gezag. Dit voert te ver. De keuze om gebruik te maken van de bestuurlijke strafbeschikking, als aanvullend strafrechtelijk handhavingsinstrument, ligt bij het aangewezen bevoegde gezag zelf. Hierin past niet om het gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking vooraf te beperken door als voorwaarde te stellen dat alleen van het instrument gebruik kan worden gemaakt door het bevoegde gezag als dit is vastgelegd in een bestuurlijke handhavingsovereenkomst. Het IPO en de VNG hebben voorts meerdere mogelijkheden om voorafgaand aan de toepassing van de strafbeschikking te komen tot werkbare afspraken met het OM en de politie, zoals nader is toegelicht in de paragrafen 2.3 en 2.4. Introductie van de bestuurlijke strafbeschikking leidt tot gezamenlijke afspraken tussen het OM, de politie en het bevoegde gezag en nauwe betrokkenheid bij de totstandkoming van de richtlijn (paragraaf 2.4). Op deze wijze kan het bevoegde gezag vervolgens zelfstandig het instrument inzetten voor de bestraffing van strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard op het milieuterrain. Het beleggen van de bevoegdheid tot het uitvoeren van de bestuurlijke strafbeschikking bij de directeur van de RUD leidt – anders dan de VNG meent – niet tot het herpositioneren van de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van gemeenten en provincies kunnen in dienst blijven van deze gemeenten, maar werkzaam worden voor de RUD. Ook kan gekozen worden om bij de RUD buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst te nemen. Dit besluit schrijft daarover niets voor. De keuze is aan de provincie en de gemeenten die aan een RUD deelnemen. Daarnaast vraagt de VNG waarom alleen de RUD's strafbeschikkingsbevoegd worden onder de juridische constructie van de Wgr. De reden hiervoor is met name een praktische, namelijk dat er tot op heden geen andere juridische definitie van regionale uitvoeringsdiensten bekend is. Wanneer andere werkbare organisatievormen voor de RUD ontstaan, zal worden bezien of en hoe deze een plek binnen de toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking kunnen krijgen.

De UvW kan zich vinden in de algemeen geformuleerde uitgangspunten voor de vergoedingsregeling, zoals verwoord in de nota van toelichting. Zij heeft echter geen definitief standpunt kunnen opnemen over het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking omdat ten tijde van de consultatiefase zowel de richtlijn als de vergoedingsregeling niet waren opgenomen bij het ontwerpbesluit. Van belang is dat deze regelingen een ander traject van totstandkoming doorlopen dan het ontwerpbesluit, maar dat zowel het ontwerpbesluit als de richtlijn en de vergoedingsregeling gelijktijdig in werking zullen treden. De inhoudelijke en redactionele opmerkingen van de UvW ten aanzien van de feitenlijst zijn overgenomen.

Rijkswaterstaat heeft enkele bevindingen gedaan van organisatorische, bestuurlijke en inhoudelijke aard en daarbij geadviseerd om de nota van toelichting op deze punten aan te scherpen. In paragraaf 3 is conform het advies verduidelijkt welke handelingen de hoofdinspecteur-directeur van Rijkswaterstaat moet verrichten alvorens een strafbeschikking uit te kunnen vaardigen. Rijkswaterstaat meent dat de hogere boetebedragen voor de bestuurlijke strafbeschikking ten opzichte van het Transactiebesluit milieudelicten kunnen leiden tot een agressievere opstelling van verdachten. Rijkswaterstaat hecht daarom waarde aan goede afstemming tussen het KLPD en Rijkswaterstaat. Het staat buiten kijf dat het prioriteit verdient agressie en geweld jegens buitengewoon opsporingsambtenaren

tegen te gaan. De gevolgen van agressie en geweld raken niet alleen de functionaris, maar brengen adequate uitvoering van de publieke taak, zoals hulpverlening, toezicht en dienstverlening in gevaar. Het tegengaan van agressie tegen functionarissen met een publieke taak is dan ook vastgelegd in eenduidige landelijke afspraken met het OM en de politie in het programma «veilige publieke taak». Voor de buitengewoon opsporingsambtenaren gelden deze afspraken ook en het bevoegde gezag kan daar voor afstemming met het OM en de politie bij aansluiten. Rijkswaterstaat constateert ook dat voor eenduidige toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking van belang is om buitengewoon opsporingsambtenaren goed te kunnen instrueren en ondersteunen bij de keuze tussen het invullen van een combibon of het opmaken van een volledig procesverbaal. Hieraan is in dit besluit tegemoet gekomen door in paragraaf 2.4 nader in te gaan op de in het besluit opgenomen contra-indicaties en de inhoudelijke contouren van de richtlijn van het OM en door in paragraaf 2.3 toe te lichten wat de mogelijke gevolgen zijn van een uitgevaardigde bestuurlijke strafbeschikking die in strijd is met deze richtlijn.

De VROM-inspectie en de IVW zien de bestuurlijke strafbeschikking, op zichzelf beschouwd, als een goed te gebruiken instrument voor de handhaving van eenvoudig vast te stellen strafbare feiten op het milieuterrein. In het vervolg wordt gesproken van de Inspectie voor Leefomgeving en Transport, aangezien beide inspecties per 1 januari 2012 zullen zijn samengevoegd en het ontwerpbesluit de strafbeschikkingsbevoegdheid dan ook toekent aan de Inspecteur-generaal van deze Inspectie. De Inspectie voor Leefomgeving en Transport meent dat invoering van de bestuurlijke strafbeschikking leidt tot een ongelijksoortig instrumentarium binnen hun eigen procesinrichting, omdat thans bij milieuhandhaving ook al gebruik wordt gemaakt van de bestuurlijke boete. Dit ligt genuanceerder aangezien voor de feiten die in aanmerking komen voor een bestuurlijke strafbeschikking geldt dat hiervoor – met uitzondering van het Besluit gebruik meststoffen – geen bestuurlijke boete kan worden opgelegd. Omdat de bestuurlijke boete en de bestuurlijke strafbeschikking niet op dezelfde feiten zien, kunnen beide instrumenten naast elkaar worden ingezet door de Inspectie voor Leefomgeving en Transport. Daarnaast hebben de inspecties voor de genoemde overtredingen uit bijlage II de taak om deze regelgeving te handhaven, maar, voor zover zij dit met behulp van het strafrecht doen, moeten zij dat «ouderwets» doen met buitengewoon opsporingsambtenaren die een uitgebreid procesverbaal opmaken. Met de bestuurlijke strafbeschikking wordt het voor de inspecties juist makkelijker om te handhaven omdat volstaan kan worden met de combibon, de strafbeschikking rechtstreeks en geautomatiseerd naar het CJIB kan worden gezonden ter inning en direct duidelijk is om wel boetebedrag het gaat (paragraaf 3). De Inspectie voor Leefomgeving en Transport signaleert voorts dat in verschillende toezichtsdomeinen niet eenzelfde handhavingsinstrumentarium wordt gehanteerd, maar dat soms strafrechtelijk en soms bestuursrechtelijk wordt gehandhaafd. Dit klopt, maar het maken van de keuze tussen strafrechtelijk of bestuursrechtelijk handhaven van wet- en regelgeving op het milieuterrein staat los van dit wijzigingsbesluit. Binnen de bestaande strafrechtelijke handhaving kent dit besluit enkel de bevoegdheid toe aan het bevoegde gezag om voor bepaalde strafbare feiten op milieuterrein zelfstandig bestraffend op te treden door een geldboete op te leggen. Het OM en de politie kunnen zich daardoor meer richten op de zwaardere vormen van milieucriminaliteit.

De RvdR heeft met belangstelling kennisgenomen van dit ontwerpbesluit en heeft één opmerking. Deze opmerking over de reikwijdte van de intrekingsbevoegdheid van de hoofdofficier van justitie is overgenomen en nader gemotiveerd bij artikel 4.5 van de artikelsgewijze toelichting.

Verder geeft de RvdR aan dat dit besluit geen noemenswaardige werklastgevolgen heeft voor de rechtspraak.

De NVvR heeft met belangstelling kennisgenomen van het ontwerpbesluit en heeft enkele opmerkingen van inhoudelijke en redactionele aard. De NVvR meent dat door de verschuiving van de handhavingstaak naar bestuurlijke overheden, er een te groot beroep wordt gedaan op deze besturen. Het beroep op het bevoegde gezag zal echter met de introductie van de bestuurlijke strafbeschikking op zich niet groter worden dan thans. Buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor gemeenten, provincies en inspecties handhaven immers al strafrechtelijk, maar dan door het opmaken van een volledig proces-verbaal. De invoering van de bestuurlijke strafbeschikking op zich brengt geen verandering aan in deze praktijk, anders dan dat voor de in de toegevoegde bijlage genoemde strafbare feiten een vereenvoudiging in de procedure wordt bereikt door het mogelijk te maken voor het bestuur om zelfstandig een strafrechtelijke sanctie op te leggen. De handhaving op het milieuterrein wordt effectiever en efficiënter mogelijk door invoering van het landelijk stelsel van RUD's (paragraaf 2.2). De NVvR vraagt zich verder af of het OM toereikend toezicht kan houden op de wijze waarop het aangewezen gezag gebruik maakt van haar strafbeschikkingsbevoegdheid. Dat is het geval en dit wordt nader toegelicht in paragraaf 2.3. Voorts meent de NVvR dat het OM geen enkele zeggenschap heeft over de mate van inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren bij de uitvoering van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is in zoverre juist dat het bevoegde gezag de inzet qua aantallen en de prioritering van de buitengewoon opsporingsambtenaren bepaalt. Het OM is echter wel toezichthouder op de buitengewoon opsporingsambtenaren en geeft in die hoedanigheid advies aan de Minister van Veiligheid en Justitie over de noodzaak van een aanvraag van het bestuur tot het toekennen van opsporingsbevoegdheid aan (een groep van) buitengewoon opsporingsambtenaren. De suggestie van de NVvR om andersoortige maatregelen, zoals de mogelijkheid tot afstand van inbeslaggenomen voorwerpen, op te nemen in het besluit, is niet overgenomen. De strafbeschikking is in dit besluit beperkt tot een geldboete, omdat andersoortige maatregelen de afdoening van het strafbare feit juist gecompliceerder maken voor de buitengewoon opsporingsambtenaren, terwijl de kern bij toepassing van dit instrument ligt bij een eenvoudige afdoening door het systeem van feitcodering. Daarnaast kan een buitengewoon opsporingsambtenaar op grond van het huidige strafvorderlijk kader al overgaan tot het geven van een aanwijzing tot het doen van afstand van een in beslag genomen voorwerp. Voorts kan erop worden gewezen dat, in verband met de rol van het OM, de contra-indicatie in het besluit is opgenomen dat wanneer de verdachte weigert afstand te doen van een voorwerp dat in beslag is genomen en vatbaar is voor onttrekking aan het verkeer geen strafbeschikking mag worden uitgevaardigd door het bevoegde gezag. Op verzoek van het NVvR is in paragraaf 6 van de toelichting de batenberekening van de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking nader gespecificeerd. De redactionele opmerkingen over artikel 4.2 van het Besluit OM-afdoening die ziet op het vervangen van de term «aanwijzing» door «richtlijnen» is overgenomen. In artikel 4.6 is naar aanleiding van het advies van de NVvR verduidelijkt dat de bevoegde ambtenaar tijdens de uitvoering van zijn of haar werkzaamheden te allen tijde een feitenlijst bij de hand heeft waarin de strafbare feiten staan die in aanmerking komen voor afdoening door een bestuurlijke strafbeschikking. In hetzelfde artikel is de opmerking overgenomen die ziet op het vervangen van de term «betrokken persoon» door «verdachte».

De Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Natuurtoezicht heeft inhoudelijk geen op- of aanmerkingen op het ontwerpbesluit en is zeer verheugd dat de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van terrein- en faunabeherende organisaties op hun juiste waarde worden geschat doordat zij een samenwerkingsovereenkomst als buitengewoon opsporingsambtenaar van de RUD's met het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudige aard kunnen handhaven op het milieuterrein. Deze instantie vraagt wel om enige verduidelijking in de nota van toelichting over de inzetbaarheid van de buitengewoon opsporingsambtenaren en de rol die de RUD's daarbij spelen in de aansturing. In paragraaf 2.6 wordt onder andere de relatie tussen het bevoegde gezag en de bevoegde buitengewoon opsporingsambtenaar toegelicht. Op de overige opmerkingen over de vergoedingsregeling en de handhaafbaarheid is ingegaan op de plaatsen waar deze onderwerpen aan de orde zijn.

5. Financiële paragraaf

5.1. Kosten

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel dat tot de Wet OM-afdoening leidde, is een inschatting gemaakt van de eenmalige implementatiekosten, die gemoeid waren met de invoering van de Wet OM-afdoening. Deze kosten bestonden met name uit de aanpassing van systemen van het OM en het CJIB. Deze kosten, ten laste van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, zijn reeds gemaakt. De structurele kosten voor het door het CJIB innen van de bestuurlijke strafbeschikking en het afhandelen van verzet door het OM en de rechterlijke macht komen ook ten laste van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De kosten van het OM en de rechterlijke macht zullen, op basis van ervaringen met andere onderdelen van de Wet OM-afdoening, naar verwachting niet meer bedragen dan de kosten die nu worden gemaakt om eenvoudige milieuzaken te vervolgen. Daarnaast worden er in verband met de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking nog eenmalige kosten gemaakt voor voorlichtingsbijeenkomsten voor de aangewezen instanties en het uitgeven van feitenboekjes. Deze kosten, die zo'n € 20.000 bedragen, komen eveneens ten laste van de begroting van Veiligheid en Justitie.

5.2. Administratieve lasten

Van administratieve lasten is bij het invoeren en het toepassen van het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking geen sprake, omdat het bedrijfsleven en de burgers geen extra kosten hoeven te maken om te voldoen aan informatieverplichtingen door deze nieuwe regelgeving. Daarnaast zorgt de bestuurlijke strafbeschikking voor een eenvoudige afdoening bij de handhaving van de milieu- en keurfeiten uit bijlage II doordat het uitgebreide proces-verbaal is vervangen door de combibon en is aangesloten bij de gestandaardiseerde procedures van het CJIB, zoals nader toegelicht in paragraaf 3. De verwachting is dan ook een daling in de administratieve lasten per overtreding waartegen bestraffend wordt opgetreden door de overheid.

5.3. Baten

Met de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking wordt een impuls verwacht in de handhaving door het bestuur voor eenvoudig vast te stellen strafbare feiten op het milieuterrein. Van dit nieuwe handhavingsinstrument voor het bestuur zal door de daartoe bevoegde instanties gebruik worden gemaakt, maar nog niet duidelijk is in welke mate dit zal

gebeuren. Dit hangt onder meer af van de snelheid van de totstandkoming van de RUD's en het maken van handavingsafspraken tussen bevoegde gezag en het OM. De inschatting is dat het in 2012 om ongeveer 1.500 zaken zal gaan. Bij een gemiddeld boetebedrag van € 750, zou dit dus zo'n € 375.000 aan baten opleveren. Vanaf 2013 is de inschatting dat het aantal zaken per jaar kan oplopen naar 3000, waarmee de baten zouden stijgen naar ongeveer € 2.225.000.

5.4. Vergoedingsregeling

Om van de bevoegdheid tot het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking gebruik te kunnen maken, dienen de daartoe bevoegde instanties buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst te hebben of, in overeenstemming met het advies van het College van procureurs-generaal, gebruik te maken van buitengewoon opsporingsambtenaren van een regionale terreinbeherende organisatie of een wildbeheereenheid, die door het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst als buitengewoon opsporingsambtenaar werkzaam zijn voor de bevoegde instanties. Om de status van buitengewoon opsporingsambtenaar te verkrijgen en daarna te behouden dient er door hen te worden deelgenomen aan een permanent scholingstraject. Het algemene uitgangspunt is dat de kosten van de opleiding voor buitengewoon opsporingsambtenaren voor rekening komen van de instanties waarbij zij in dienst zijn. Vanuit de vertegenwoordigende koepelorganisaties is aangegeven dat deze kosten, die zo'n € 1.500 per jaar per buitengewoon opsporingsambtenaar bedragen, (voor een deel) door het Rijk zouden behoren te worden vergoed. Uitgangspunten voor de vergoedingsregeling zijn dat alleen een vergoeding zal worden verstrekt aan de decentrale bestuurlijke instanties die gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking in de zin van artikel 257ba Sv en dat (een deel van) de opleidingskosten van de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor deze instanties worden vergoed. Op basis van deze uitgangspunten is in overleg met vertegenwoordigers van provincies, (toekomstige) RUD's en waterschappen het doel en de opzet van de vergoedingsregeling besproken. Dit heeft voor 2012 en 2013 geleid tot een tijdelijke vergoedingsregeling in de vorm van een startsubsidie voor de waterschappen en de provincies/RUD's die de bestuurlijke strafbeschikking gaan gebruiken. Deze startsubsidie voorziet in een tegemoetkoming in de kosten voor het opleiden van de buitengewoon opsporingsambtenaren, niet zijnde algemeen opsporingsambtenaren, in dienst van of werkzaam voor de genoemde instanties en een bijdrage in de coördinatiekosten bij samenwerkingsovereenkomsten. Daarbij is geen sprake van een relatie tussen het aantal uitgevaardigde bestuurlijke strafbeschikkingen en de hoogte van het uit te keren bedrag. De ministeriële regeling waarin de startsubsidie wordt geregeld, treedt gelijk met dit besluit in werking.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Besluit OM-afdoening)

Onderdelen A en B (Artikel 1.1, onderdelen d tot en met g en artikel 3.1, onderdelen c tot en met f)

Definitiebepalingen uit artikel 3.1, onderdelen c tot en met f, over de strafbeschikking ex 257b Sv, zijn eveneens van toepassing op de bestuurlijke strafbeschikking ex 257ba Sv. Om deze reden worden de definities van hoofdofficier van justitie, buitengewoon opsporingsambtenaar, toezichthouder en direct toezichthouder toegevoegd aan de algemene definitiebepaling van artikel 1.1.

Onderdeel C (Artikel 3.2, vijfde lid)

Bij de laatste wijziging van het Besluit OM-afdoening (Stb. 2010, 140) is het artikel 3.2, vierde lid, anders komen te luiden. Door deze wijziging wordt in artikel 3.2, vijfde lid, op correcte wijze verwezen naar het vierde lid van dit artikel.

Onderdeel D (Artikel 3.3)

Door invoering van de bestuurlijke strafbeschikking ex artikel 257ba Sv wordt een nieuwe bijlage toegevoegd aan het besluit. De huidige bijlage wordt gewijzigd in bijlage I en behelst de zaken die op grond van de strafbeschikking in de zin van artikel 257b Sv, met inbegrip van de overlastfeiten, kunnen worden afgedaan door (buitengewoon) opsporingsambtenaren. Er bestaat geen overlap tussen de feiten die in bijlage I voorkomen en de feiten ex artikel 257ba Sv die in bijlage II zijn opgenomen (zie toelichting bij onderdeel J).

Onderdeel E (Artikel 3.6, eerste lid)

Het openbaar ministerie is in artikel 3.6, eerste lid, vervangen door het College van procureurs-generaal, omdat dit – zoals het College opmerkt in zijn advies – de juiste autoriteit is voor het uitvaardigen van richtlijnen. Het OM is belast met de handhaving van de rechtsorde, maar oefent als zodanig geen taken en bevoegdheden uit.

Onderdeel F (Artikel 3.7)

De rapportageverplichting voor het OM inzake het gebruik van de strafbeschikkingsbevoegdheid ex artikel 257b Sv door buitengewoon opsporingsambtenaren verval. Deze rapportageverplichting levert onnodige administratieve lasten op, aangezien alle strafbeschikkingen op grond van de artikelen 257b en 257ba Sv via de Transactiemodule worden aangeleverd en door het CJIB worden verzonden. De benodigde informatie kan al via deze module worden verkregen.

Onderdeel G en H (Artikelen 5.1 tot en met 5.3)

Door de introductie van de bestuurlijke strafbeschikking is in het Besluit OM-afdoening een nieuw hoofdstuk IV ingevoegd. Dit heeft tot gevolg dat de artikelen 5.1 en 5.2 zijn vernummerd tot de artikelen 5.2 en 5.3, artikel 4.8 is vernummerd tot artikel 5.1 en dit artikel is opgenomen in hoofdstuk V.

Onderdeel I (Artikel 5.3)

Artikel 5.2 is vernummerd tot artikel 5.3 en opnieuw vastgesteld in verband met de inwerkingtreding van de bepalingen 4.1 tot en met 4.7 en de verplaatsing en vernummering van artikel 4.8 (oud) tot 5.1. In verband met de inwerkingtreding van de wijziging van het Besluit OM-afdoening en het Transactiebesluit 1994 in verband met de gefaseerde invoering van de strafbeschikkingsbevoegdheid voor opsporingsambtenaren (Stb. 2010, nr. 140) op 29 maart 2010, kan de inwerkingtreding van artikel 5.1 niet later geschieden dan 1 april 2013.

Aanhef

Door het nieuw vastgestelde hoofdstuk IV in het Besluit OM-afdoening komen de artikelen 4.1 tot en met 4.7 te vervallen. Deze bepalingen wijzigen andere besluiten en zijn de afgelopen jaren op verschillende tijdstippen in werking getreden. Artikel 4.8 (oud) is echter nog niet in werking getreden. Dit artikel is daarom verplaatst en vernummerd tot artikel 5.1 (zie onderdeel H).

Artikel 4.1

Zoals beschreven in paragraaf 2.2 van het algemeen deel worden in dit artikel de definitiebepalingen beschreven die, naast de algemene definities uit artikel 1.1, specifiek gelden voor hoofdstuk IV van het Besluit OM-afdoening. Uit onderdeel a blijkt dat de strafbeschikkingsbevoegdheid van het bevoegde gezag beperkt is tot het opleggen van een geldboete. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de politiestrafbeschikking ex artikel 257b Sv. Hiervoor is gekozen, omdat andersoortige maatregelen de afdoening van het strafbare feit gecompliceerder maken voor de buitengewoon opsporingsambtenaren, terwijl de kern bij toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking ligt bij een eenvoudige afdoening door het systeem van feitcodering. Daarnaast kan een buitengewoon opsporingsambtenaar op grond van het huidige strafvorderlijk kader al overgaan tot het geven van een aanwijzing tot het doen van afstand van een in beslag genomen voorwerp met het oog op onttrekking aan verkeer of verbeurdverklaring, waarheidsvinding of het aantonen van wederrechtelijk verkregen voordeel. Dit betekent dat wordt afgeweken van artikel 5, tweede lid, artikel 7, vierde lid, onderdelen c tot en met d en artikel 10 van het Transactiebesluit milieudelicten waarin is bepaald dat de bestuurlijke transactie, naast een geldboete, ook het afstand doen van inbeslaggenomen voorwerpen kan bevatten.

Uit onderdeel d komt naar voren dat het bevoegde gezag voor het opsporen van een strafbaar feit waarvoor een bestuurlijke strafbeschikking kan worden uitgevaardigd zowel gebruik kan maken van buitengewoon opsporingsambtenaren als algemene opsporingsambtenaren in de zin van artikel 141, aanhef en onder b en d, Sv, voor zover zij in dienst zijn van of werkzaam zijn voor het bevoegde gezag. Voor de buitengewoon opsporingsambtenaren geldt voorts dat zij opsporingsbevoegd dienen te zijn voor de strafbare feiten die op grond van bijlage II kunnen worden afgedaan met een bestuurlijke strafbeschikking. In paragraaf 2.6 is de relatie tussen het bevoegde gezag en de opsporingsambtenaren nader toegelicht.

Artikel 4.2

Dit artikel regelt welk bestuur bevoegd is om gebruik te maken van de bestuurlijke strafbeschikking voor de zaken die worden genoemd in artikel 4.3. Dit levert het volgende overzicht aan bevoegde gezag op:

- de directeuren van de Regionale Uitvoeringsdiensten;
- de dagelijkse besturen van de waterschappen;
- de hoofdingenieurs-directeur van de regionale en landelijke diensten van Rijkswaterstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- de inspecteur-generaal van de Inspectie voor Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;

– de colleges van gedeputeerde staten van de provincies, voor zover in de gehele provincie geen Regionale Uitvoeringsdienst operationeel is.

Rijkswaterstaat heeft in zijn advies aangegeven ook bevoegd te willen zijn voor een overtreding van voorschriften krachtens de keur van een waterschap, voor zover die onderdeel uitmaken van een watervergunning, die is verleend met toepassing van de samenloopregeling uit artikel 6.17 van de Waterwet. Aan deze wens is tegemoetgekomen, aangezien de dagelijkse besturen van de waterschappen en de hoofdingenieurs-directeur van de regionale en landelijke diensten van Rijkswaterstaat strafbeschikkingsbevoegd zijn voor de milieu- en keurfeiten, terwijl de overige instanties alleen bevoegd zijn voor de milieufeiten uit hoofdstuk I van bijlage II. Met het oog op het nut en de noodzaak is het echter wel wenselijk dat er onderling afspraken worden gemaakt tussen Rijkswaterstaat en de UvW over afstemming van de te handhaven keurfeiten en de prioritering daarvan. Dit voorkomt strafrechtelijk optreden door meer dan één bevoegde gezag ter zake van hetzelfde strafbare feit. Verder maakt het artikel duidelijk dat het aangewezen gezag strafbeschikkingsbevoegd wordt en niet de buitengewoon opsporingsambtenaar.

Artikel 4.3

Dit artikel regelt dat het aangewezen gezag alleen een strafbeschikking kan uitvaardigen voor de feiten genoemd in bijlage II bij het besluit en zoals nader omschreven in de richtlijn, bedoeld in artikel 257ba, tweede lid, Sv. Het gaat hier om milieu- en keurfeiten die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat deze feiten van geringe ernst of eenvoudig aard zijn en gemakkelijk zijn vast te stellen (paragraaf 2.5). In deze richtlijn wordt onder andere omschreven in welke gevallen, naast de in artikel 4.4 van dit besluit opgenomen contra-indicaties, geen strafbeschikking mag worden uitgevaardigd. Het betreft contra-indicaties die facultatief van aard zijn of specifiek zijn verbonden aan een bepaald orderingsgebied. Wat betreft de facultatieve contra-indicaties moet worden gedacht aan situaties waarin overleg tussen de buitengewoon opsporingsambtenaar, het bevoegde gezag en het OM wenselijk is om te bepalen of het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking of vervolging door het OM geboden is. Te denken valt hierbij aan samenloop met één of meer milieufeiten waarvoor geen bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid is verleend. Een contra-indicatie die is gebonden aan een specifiek orderingsgebied is bijvoorbeeld een wederrechtelijke gedraging waardoor aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water wordt veroorzaakt, dan wel dreigt te worden veroorzaakt.

Artikel 4.4

Uit artikel 257ba, eerste lid, Sv vloeit voort dat het besluit de grenzen stelt waarbinnen het bevoegde gezag gebruik mag maken van de strafbeschikkingsbevoegdheid. Eén van deze grenzen is de in dit artikel opgenomen set aan contra-indicaties. Hierbij is aansluiting gezocht bij artikel 3 van het Transactiebesluit milieudelicten. In paragraaf 2.4 van het algemeen deel is uiteengezet waarom bepaalde contra-indicaties in het besluit dan wel de richtlijn zijn opgenomen. Het gaat bij de in dit artikel genoemde contra-indicaties om gevallen waarin gezien de ernst van de wederrechtelijke gedraging of de ernst van de overtreding niet meer kan worden gesproken over een strafbaar feit van geringe ernst of eenvoudige aard, zoals wanneer de gedraging bijvoorbeeld niet-verwaarloosbare hoeveelheden afvalstoffen betreft of als de gedraging aanzienlijke schade aan de kwaliteit van het milieu veroorzaakt. Voorts kan het onder andere gaan om de omstandigheid dat het een strafbaar feit betreft die is begaan door een persoon die jonger is dan achttien jaar, dat het feit is begaan

door een openbaar lichaam in de zin van hoofdstuk 7 van de Grondwet, dat voor de opsporing van het feit internationale rechtshulp moet worden ingeroepen of dat sprake is van meerdaadse samenloop met feiten waarvoor geen strafbeschikkings-bevoegdheid is verleend.

Vanwege het brede toepassingsbereik en de grote verscheidenheid aan situaties bij de toepassing van de bestuurlijke strafbeschikking, zijn enkele van de in dit artikel genoemd contra-indicaties redelijk globaal geformuleerd. Het is daarom gewenst dat het bevoegde gezag, dan wel de buitengewoon opsporingsambtenaar die de overtreding constateert, in geval van twijfel of in het concrete geval een contra-indicatie wordt vervuld, overlegt met een parketsecretaris van de regionale vestiging van het Functioneel Parket, dan wel het betrokken arrondissementsparket wanneer het een keurfeit betreft. In gevallen waarin sprake is van een contra-indicatie, leent het geconstateerde strafbare feit zich niet voor afdoening met een bestuurlijke strafbeschikking, maar vraagt deze om beoordeling door het OM. In dat geval zal de buitengewoon opsporingsambtenaar een volledig proces-verbaal moeten opmaken en naar het bevoegde parket moeten zenden. Het OM kan op grond daarvan onder meer besluiten een strafbeschikking ex 257a Sv uit te vaardigen of de verdachte te dagvaarden. Eenzelfde handelswijze geldt ook voor de contra-indicaties uit de richtlijn.

Artikel 4.5

Dit artikel is ontleend aan artikel 3.4 van het Besluit OM-afdoening. Evenals in artikel 3.4, eerste lid van het Besluit OM-afdoening, is in het eerste lid gekozen voor de terminologie «intrekken». Daardoor wordt beter uitgedrukt dan met «geen gebruik maken van» dat de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket (milieufeiten), dan wel de hoofdofficier van justitie van het betrokken regioparket (keurfeiten) het bevoegde gezag onbevoegd kan maken een strafbeschikking uit te vaardigen. Deze terminologie sluit aan bij artikel 257ba, tweede lid, Sv waarin wordt gesproken van «intrekking» van een verleende bevoegdheid. Artikel 3.4 van het Besluit OM-afdoening ziet uitsluitend op de taakvervulling van personen, namelijk de bevoegde opsporingsambtenaren. Nu bij een bevoegd lichaam niet de taakvervulling (als geheel), maar de wijze waarop het lichaam gebruik maakt van de strafbeschikkingsbevoegdheid aanleiding kan zijn voor intrekking van die bevoegdheid, is dit onderscheid – naar aanleiding van het advies van de RvdR – verduidelijkt in artikel 4.4, eerste lid, van het Besluit OM-afdoening. Op dat moment mag het desbetreffende lichaam of de persoon (tijdelijk) de strafbeschikkingsbevoegdheid niet meer uitoefenen. De buitengewoon opsporingsambtenaren blijven bevoegd een volledig proces-verbaal op te maken en in te zenden naar het OM aangezien de opsporingsbevoegdheid niet automatisch gelijktijdig wordt geschorst of ingetrokken. Het OM kan dan als het vervolging opportuun acht – net als nu – kiezen voor eigen buitengerechtelijke afdoening of dagvaarding.

Artikel 4 uit het Transactiebesluit milieudelicten is niet verwerkt in dit besluit. Dit artikel bepaalt dat de hoofdofficier van justitie, na overleg met het bestuur, kan beslissen dat met het oog op een goede rechtsbedeling in bepaalde gebieden of zaken binnen zijn arrondissement geen gebruik kan worden gemaakt van de transactiebevoegdheid. Gezien de in paragraaf 2.3 van het algemeen deel gesignaleerde rolverdeling tussen het bestuur en het OM, wordt een dergelijke bepaling niet wenselijk geacht. De artikelen 7 tot en met 10 uit het Transactiebesluit milieudelicten zijn niet overgenomen. In de artikelen 2.1 en 2.2 van het Besluit OM-afdoening en in artikel 3 van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten wordt de inhoud van deze artikelen, voor zover van toepassing op een strafbeschikking, al geregeld. Artikel 7.1, eerste lid, van het Transactiebesluit

milieudelicten komt niet meer terug, omdat dit artikel specifiek gaat over een eigenschap die hoort bij de figuur van de bestuurlijke transactie welke niet van toepassing is op de bestuurlijke strafbeschikking. De rapportageverplichting voor het bestuur en het OM uit artikel 11 van het Transactiebesluit milieudelicten is niet verwerkt in dit besluit om redenen die uiteen zijn gezet in onderdeel F, artikel 3.7.

Artikel 4.6

Dit artikel is gebaseerd op artikel 3.6 van het Besluit OM-afdoening. Krachtens het tweede lid wordt de opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag in het bezit gesteld van een lijst met feiten waarin de zaken uit bijlage II bij dit besluit zijn opgenomen. Voor deze zaken kunnen zij ten behoeve van het uitvaardigen van een bestuurlijke strafbeschikking een combibon invullen. Anders dan de NVvR in haar advies aangeeft te vermoeden, moet een opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag te allen tijde de feitenlijsten bij de uitvoering van zijn of haar werkzaamheden bij zich hebben of kunnen raadplegen. Vanuit praktisch oogpunt is dit wenselijk, omdat de opsporingsambtenaar snel kan zien onder welk feit de geconstateerde overtreding valt. Dat dergelijke feitenlijsten ook ter hand moet worden gesteld aan de met inning belast ambtenaar is overgenomen in de wijziging van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten (artikel II, onderdeel C).

Artikel 4.7

Dit artikel is ontleend aan artikel 3.7 van het Besluit OM-afdoening. Voor het bevoegde gezag geldt, evenals voor de bevoegde ambtenaar voor de strafbeschikking ex artikel 257b Sv, een aantekeningverplichting voor alle zaken waarvoor dit gezag een bestuurlijke strafbeschikking uitvaardigt. Het OM kan deze gegevens gebruiken voor hun toezichtstaak op de wijze waarop het bevoegde gezag gebruik maakt van zijn strafbeschikkingsbevoegdheid. Voorts is het bewaren van deze aantekeningen door het bevoegde gezag wenselijk, omdat een volledig (uitgebreid) proces-verbaal moet worden opgemaakt (dat vervolgens wordt opgestuurd naar het OM) indien de verdachte verzet instelt tegen een door het bevoegde gezag uitgevaardigde bestuurlijke strafbeschikking.

Onderdeel L (Bijlage I)

Het inreisverbod houdt in dat vreemdelingen die, nadat het rechtmatig verblijf in Nederland is geëindigd, het Nederlandse grondgebied verlaten daarna niet mogen terugkeren. Dit inreisverbod kan worden opgelegd aan vreemdelingen die geen gemeenschapsonderdaan zijn van de Europese Unie. Overtreding van het inreisverbod is strafbaar gesteld in artikel 108, zesde lid, van de Vreemdelingenwet 2000. Bij de totstandkoming van de wet waarin het inreisverbod strafbaar is gesteld (Wet van 15 december 2011; Kamerstukken 32 420) is beoogd overtreding van het inreisverbod strafrechtelijk te handhaven door een bij strafbeschikking op te leggen geldboete. Deze op 7 januari 2012 in werking getreden strafbaarstelling is om deze reden ingevoegd in bijlage I van het Besluit OM-afdoening (feitcodes E 824 a tot en met E 824 g).

Onderdeel M (Bijlage II)

Als bijlage bij dit besluit is een lijst met feiten gevoegd waarvoor een bestuurlijke strafbeschikking ex artikel 257ba Sv kan worden uitgevaardigd. Deze lijst bestaat voornamelijk uit een aantal clusters met milieu- en keurfeiten van geringe ernst of eenvoudige aard welke als gemeen-

schappelijk kenmerk hebben dat de bewijsopdracht door de buitengewoon opsporingsambtenaar doorgaans betrekkelijk eenvoudig is uit te voeren. De feitenlijst is deels gebaseerd op een omzetting van de feitenlijst bij het Transactiebesluit milieudelicten. Verder is een aantal feiten niet overgenomen, omdat deze niet voor afdoening van een bestuurlijke strafbeschikking in aanmerking komen, omdat bijvoorbeeld deze strafbare feiten niet eenvoudig vast te stellen zijn. Daarnaast zijn er nieuwe feiten toegevoegd. De toename van het aantal feiten in bijlage II is enerzijds een inherent gevolg van het bredere toepassingsbereik van de bestuurlijke strafbeschikking ten opzichte van de bestuurlijke transactie in de zin van het Transactiebesluit milieudelicten. Anderzijds is de toename een gevolg van de herschikking van de rollen tussen het bestuur en het OM, zoals beschreven in paragraaf 2.3. De inbreng van de mogelijke feiten voor bijlage II is dan ook, bij totstandkoming van dit besluit, door het bevoegde gezag aangeleverd. Vervolgens zijn de aangedragen feiten nader uitgewerkt door het houden van diverse expertmeetings met de handhavingspraktijk, dat wil zeggen buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van of werkzaam voor het bevoegde gezag en handhavingsspecialisten van de betrokken ministeries. Tijdens deze expertmeetings zijn onder andere de clusters met milieu- en keurfeiten tot stand gekomen en de hoogte van de boetebedragen, zoals opgenomen in de richtlijn, vastgesteld. Per milieufeit zijn in bijlage II de boetebedragen voor natuurlijke personen en/of rechtspersonen aangegeven. Het gaat telkens om vaste bedragen, dat wil zeggen hiervan kan niet naar boven of beneden worden afgeweken. Bij het bepalen van de boetebedragen is rekening gehouden met de gangbare strafmaat bij de afdoening van de feiten door middel van een vonnis of transactie (paragraaf 2.5). De feiten die met een bestuurlijke strafbeschikking kunnen worden afgedaan, zijn onderverdeeld in de volgende hoofdstukken en clusters van feiten:

- Hoofdstuk 1. Milieufeiten
 - Afdeling A. Afvalstoffen en Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen;
 - Afdeling B. Asbest, Meststoffen en Inrichtingen;
 - Afdeling C. Bodem en Kernenergie;
 - Afdeling D. Vuurwerk, Explosieven en Natuur;
 - Afdeling E. Water;
 - Afdeling F. Algemeen;
- Hoofdstuk 2. Keurfeiten

Artikel II (Besluit tenuitvoerlegging geldboeten)

Onderdeel A (Artikel 1)

Dit onderdeel bevat een wijziging van artikel 1 van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten. Daarin wordt tot uitdrukking gebracht dat het CJIB, als uitvoeringsdienst van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, ook een ondersteunende taak heeft bij de tenuitvoerlegging van een bij bestuurlijke strafbeschikking ex 257ba Sv door het bevoegde gezag opgelegde geldboeten.

Onderdeel B (Artikel 3a, derde lid)

In artikel I, onderdeel E, vervalt artikel 3.7, tweede en derde lid van het Besluit OM-afdoening in verband met het niet opnemen van een rapportageverplichting. Dit betekent dat het derde lid van artikel 3a overbodig is geworden. Dit is toegelicht in paragraaf 2.3.

Onderdeel C (Artikel 3b)

Dit onderdeel introduceert in het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten een artikel 3b dat betrekking heeft op directe betaling aan het bevoegde gezag in geval een bestuurlijke strafbeschikking zal worden uitgevaardigd. Het eerste lid is ontleend aan artikel 3a, eerste lid, van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten en betreft het uitvaardigen van de later toe te zenden bestuurlijke strafbeschikking. De directe betaling van een bestuurlijke strafbeschikking vindt enkel plaats in bijzondere omstandigheden (paragraaf 3). In het tweede lid wordt aansluiting gezocht bij artikel a, tweede lid, van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten. Bij een tijdelijke plaats die wordt aangewezen door het betrokken bevoegde gezag waar de buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van of werkzaam voor is, valt te denken aan een eigen kantoor van het bevoegde gezag dan wel een andere tijdelijke plaats van betaling. Het derde lid is gebaseerd op artikel 3a, derde lid, van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten en bepaalt dat directe betaling van een bestuurlijke strafbeschikking alleen kan geschieden aan ambtenaren die door het betrokken bevoegde gezag met inning zijn belast. Het vierde lid verklaart artikel 3a, vierde lid van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten van overeenkomstige toepassing voor ambtenaren die door het hoofd van de betrokken organisatie met de inning van de directe betaling zijn belast. Dit betekent dat ook de met inning belaste ambtenaar die de directe betaling in gevallen waarin deze is toegelaten in ontvangst neemt, een lijst met de feiten en de hiervoor geldende tarieven ter hand moet worden gesteld. Deze lijst toont hij desgevraagd aan degene die betaalt.

De suggestie van het College van procureurs-generaal om de laatste volzin van artikel 3b, eerste lid, van het Besluit tenuitvoerlegging anders te formuleren door op te nemen dat «binnen een dag na die waarop de strafbeschikking aan de verdachte is uitgevaardigd», is niet overgenomen. Het moment waarop direct wordt betaald, is immers het moment waarin kennis wordt gegeven van de strafbeschikking, die later (via het CJIB) door het bevoegde gezag wordt uitgevaardigd. Dit is een praktische omstandigheid als gevolg van de inrichting van het administratieve proces dat achter de strafbeschikking schuilt. Door vrijwillige voldoening van een geldboete doet de betrokken persoon overigens afstand van het recht op verzet tegen de strafbeschikking.

Onderdeel D (Artikel 5, eerste en tweede lid)

Voor de bestuurlijke strafbeschikking op grond van artikel 257ba Sv geldt, evenals de strafbeschikking ex 257b Sv, dat bij directe betaling aan het bevoegde gezag, bedoeld in artikel 3b, eerste lid, van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten, onverwijld een betalingsbewijs wordt uitgereikt dat door de persoon aan wie wordt voldaan, is gedagtekend en ondertekend. De wijziging in het tweede lid bewerkstelligt een financiële rapportageverplichting voor het bevoegde gezag waaraan direct wordt betaald bij het ter plekke invullen van de combibon door de buitengewoon opsporingsambtenaar.

Onderdeel E (Artikel 9, tweede volzin)

Artikel 8, derde lid, van het Besluit tenuitvoerlegging geldboeten bepaalt dat de Minister van Veiligheid en Justitie nadere voorschriften kan vaststellen over de verstrekking en het beheer van de betalingswijzen, de afrekening en de verantwoording van de ontvangen gelden alsmede de in verband daarmee te voeren administratie. Artikel 9 geeft vervolgens aan wie verantwoordelijk is voor de jaarlijkse opgave van de uitvoering van de in artikel 8, derde lid, bedoelde voorschriften. Aangezien artikel 3b, eerste

lid, het mogelijk maakt om in bijzondere gevallen voor de bestuurlijke strafbeschikking directe betaling aan het bevoegde gezag te doen, wordt artikel 9 aangevuld met het betrokken lichaam of de betrokken persoon, bedoeld in artikel 4.1, onderdeel b, van het Besluit OM-afdoening.

Artikel III (Besluit justitiële gegevens)

Artikel 5, eerste lid

Dit artikel merkt ook de strafbeschikking die op grond van artikel 257ba Sv wordt uitgevaardigd aan als een justitieel gegeven. Dit sluit aan bij de eerdere registratie van de milieutransactie in de justitiële documentatie en bij het algemene uitgangspunt van het Besluit justitiële gegevens dat strafbeschikkingen in de justitiële documentatie worden geregistreerd. Dat wil zeggen, strafbeschikkingen voor misdrijven worden altijd geregistreerd, en strafbeschikkingen voor overtredingen ook, tenzij daarin uitsluitend een geldboete is opgelegd die minder dan € 100 belooft. Dit geldt ook voor de bestuurlijke strafbeschikkingen.

Artikel IV (Transactiebesluit milieudelicten)

Met de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking kan het Transactiebesluit milieudelicten komen te vervallen. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit treden de artikelen III, onderdeel B, en VI van de Wet OM-afdoening in werking. Hierdoor vervallen artikel 85, derde tot en met het vijfde lid van de Waterschapswet en artikel 37 van de WED waarop thans de transactiebevoegdheid van het bestuur berust.

ARTIKEL V (Overgangsbepaling)

Dit artikel bewerkstelligt dat de grondslag voor de bestuurlijke transactie op grond van artikel 37 van de WED van toepassing blijft voor strafzaken waarin, voor het inwerking treden van dit besluit voorwaarden van strafvervolgning zijn gesteld. Voor deze specifieke zaak blijven de artikelen uit het Transactiebesluit milieudelicten gelden.

ARTIKEL VI (Inwerkingtreding)

Dit besluit treedt in werking op een koninklijk te bepalen tijdstip. In dit inwerkingtredingsbesluit zullen ook de artikelen III, onderdeel B en artikel VI van de Wet OM-afdoening in werking treden. Hierdoor vervalt de grondslag van het bestuur om op grond van artikel 37 van de WED een transactie aan te bieden in de zin van artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht en vervalt de transactiebevoegdheid van het dagelijks bestuur van de waterschappen op grond van artikel 85, derde tot en met vijfde lid, van de Waterschapswet. Voorts treden gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit de richtlijn en de in paragraaf 5.4 beschreven vergoedingsregeling in werking.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
I. W. Opstelten