

## Donner

uiterst lofwaardig werk doen. Je kunt echter niet volhouden dat dit werk samenhangt met de justitiefunctie. Zelfs als ik bereid zou zijn op het verzoek in te gaan, wordt van mij en de Kamer gevraagd om in strijd met de wet te handelen. De begrotingswetgeving voorziet hiervoor geen post. De wetgeving op het terrein van de justitiesubsidies is ook aanvaard door de Kamer. Van beide zou moeten worden afgeweken, omdat er een probleem is. Zo kunnen wij niet omgaan met de overheidsmiddelen, want dat leidt tot willekeur.

Mevrouw **Vos** (GroenLinks): De benadering door de minister is heel formeel. Ik betwijfel of hij zo hard kan zeggen dat er strijd met de wet zou zijn. Ik zal hem natuurlijk niet vragen om in strijd met de wet te handelen. Het probleem van de prostitutie is ook aan de orde bij Justitie en in het justitiële beleid. Ik kan mij voorstellen dat er binnen de begroting van Justitie middelen hiervoor kunnen worden gevonden.

Minister **Donner**: Prostitutie speelt niet binnen het beleid van Justitie. De Kamer heeft ervoor gekozen prostitutie te beschouwen als een bedrijfstak. Derhalve zou het gaan om arbowetgeving of sociale wetgeving. De Kamer zelf heeft als medewetgever er zelf fundamenteel voor gekozen om het probleem niet meer als een justitieel of een crimineel probleem te zien. Er zijn geen posten voor op de begroting van Justitie. Derhalve kan ik niet zeggen dat ik hier of daar nog wat heb liggen.

Mevrouw **Griffith** (VVD): Ik kom naar de interruptiemicrofoon omdat ik de minister hoor zeggen dat dit geen verantwoordelijkheid van Justitie is, terwijl de opheffing van het bordeelverbod een verantwoordelijkheid van Justitie is. Wij hebben afgesproken dat wij daarbij zouden kijken naar de belangen van de minderjarige kinderen. Daar maak ik mij hard voor. Ik vind het argument van de minister valide als hij meent dat er naar een gemeentesubsidie moet worden gekeken. Dat hij echter zegt dat het niet de verantwoordelijkheid van Justitie is, doet mij toch wel pijn.

Minister **Donner**: Ik vrees dat het niet in de eerste plaats een

gemeentesubsidie is, maar in de tweede plaats is dit geen onderwerp voor de begroting van Justitie, tenzij er sprake is van een beleid voor slachtoffers. Het gaat hier om een steunpunt voor Nigeriaanse prostituees. Prostitutie is benoemd tot normale bedrijfstak.

De **voorzitter**: Ik heb met de heer Wolfsen de afspraak gemaakt dat hij aan het eind van dit debat nog op een ander onderwerp kon terugkomen.

De heer **Wolfsen** (PvdA): De fractie van de PvdA heeft zich bezorgd getoond over de voortgang van het werk in de rechtbanken. Bij de bespreking van de regeringsverklaring hebben wij een motie ingediend. Die motie is aangehouden. Aan het slot van de motie wordt de regering verzocht te bewerkstelligen dat alle officieren van justitie en rechters die in 2003 hun opleiding afronden, direct kunnen worden benoemd en aan de slag kunnen. Betekenen de brief van de minister en de toezegging van de heer Zalm in de Kamer vandaag, die voor mij duidelijk was, dat tegemoet wordt gekomen aan de inhoud van de motie?

Minister **Donner**: Zoals aangegeven in de brief, zijn de maatregelen die nu genomen zijn met eventueel aanvullende beschikbare middelen in 2003 voldoende om de mensen die de opleiding hebben, door te laten lopen. Het OM wijst op acht portefeullekandidaten op benoeming die door de commissie geschikt zijn bevonden maar nog geplaatst moeten worden. Daarvoor moet dus een plaats gevonden worden. De opleidingskant is wat dat betreft afgedekt.

Dat betekent niet dat er geen capaciteitsproblemen zullen zijn. Dat kan ik niet ontkennen. Die zitten besloten in de begroting zoals die is vastgesteld. In die zin zijn er knelpunten. Ik probeer daar zo goed mogelijk naar te kijken. De Raad voor de rechtspraak en vooral het College van procureurs-generaal probeert daarvoor dekking te vinden en die knelpunten op te lossen. Voor 2003 wordt daarnaar gekeken. Er zit ook een heel programma van wetgeving achter. Daarbij wordt bekeken wat er gedaan kan worden om de taak te verlichten en de middelen die er zijn beter te kunnen besteden. Een en ander moet nog in werking treden. Ik

zeg niet dat in 2003 de voorraden niet kunnen oplopen. Ik meen echter dat de problematiek die de heer Wolfsen adresseerde, wel gedekt is.

De algemene beraadslaging wordt gesloten.

---

Aan de orde is de behandeling van de wetsvoorstellen:

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Algemene Zaken (III) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28932);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28934);**

- **Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28935);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28936);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (XIV) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28937);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Gemeentefonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28938);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Provinciefonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28939);**

- **Wijziging van de begrotingsstaten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28940);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Diergezondheidsfonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28941);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van de Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2003**

## Voorzitter

(wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28942);

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28943);**  
- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (XII) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28949);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28952);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van de hoge colleges van staat, het kabinet der Koningin, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (II) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28953);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28954);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28955);**

- **Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28956);**

- **Wijziging van de begrotingsstaat van het Spaarfonds AOW voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota) (28957).**

Deze wetsvoorstellen worden zonder beraadslaging en, na goedkeuring van de onderdelen, zonder stemming aangenomen.

De vergadering wordt van 19.00 uur tot 20.30 uur geschorst.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **de Raming der voor de Tweede Kamer in 2004 benodigde uitgaven, alsmede aanwijzing en raming van de ontvangsten (28869).**

De beraadslaging wordt geopend.

□

Mevrouw **De Pater-van der Meer** (CDA): Voorzitter. Het is een goede gewoonte om voor het zomerreces de Raming te behandelen. Wat mijn fractie betreft is het ook een goede gewoonte om bij de behandeling van de Raming een dankwoord te richten aan alle medewerkers die in dit huis voor ons het werk mogelijk en aangenaam maken en die er ook voor zorgen dat het werk soms plezierig is. Je kunt zeggen: die ons faciliteren, maar zo'n woord past wel bij de Raming maar niet bij een dankwoord. De erkentelijkheid die hier publiekelijk wordt uitgesproken, betreft eigenlijk de heel plezierige samenwerking en soms kan die gewoon tussendoor, in de wandelgangen worden uitgesproken. Je zou kunnen zeggen: ook de Raming kent haar eigen wandelgangen.

De begroting van de Kamer als bedrijf is aan de orde en daarbij, zo memoreert de voorzitter in zijn nota naar aanleiding van het verslag, behoren de VBTB-vragen: wat willen wij bereiken, wat gaan wij daarvoor doen en wat gaat dat kosten? In dezelfde nota merkt hij op dat met betrekking tot de begroting van de Tweede Kamer de beperking geldt dat het beleid in bedoelde zin ontbreekt. Dat is naar de mening van de CDA-fractie een te bescheiden opvatting. De Kamer heeft naar onze stellige overtuiging wel degelijk de ambities die onder de noemer beleid zijn te rangschikken. Ik noem ter illustratie: het personeelsbeleid en de interne en externe informatievoorziening. Verder denk ik in dit verband aan de vraag: hoe willen wij onze controlefunctie beleidsmatig gestalte geven?

Op onze vraag hoe groot het percentage is voor de besteding van de budgetten ten behoeve van de ondersteuning van het politieke proces in vergelijking met dat ter ondersteuning van het ambtelijke proces, antwoordt de voorzitter dat de ervaring leert dat die verhouding 70/30 zal zijn. Dat zijn de nuancerende bewoordingen die hij gebruikt. Wat betreft hij echter in de berekening bij het bepalen van die verhouding? Het verschil lijkt behoorlijk, maar de CDA-fractie wil graag weten aan welke formatieve eenheden de voorzitter denkt als hij het heeft over politieke ondersteu-

ning. Namens mijn fractie wil ik melden dat als deze Kamer ernst wil maken met dualistisch opereren, de vraag beantwoord moet worden hoe de capaciteit van de ondersteuning zodanig georganiseerd kan worden dat we werkelijk tegenwicht en tegenspel kunnen bieden aan het soms duidelijk waarneembare overwicht van de ministeries. Bij de behandeling van de begrotingen zullen wij weer merken dat niet alleen het aantal ambtenaren van de ministeries dat in de zaal zit van belang is, maar zeker ook het aantal dat nog in de ministerskamer ter ondersteuning aanwezig is. Vergelijken wij die ondersteuning met onze beperkte ondersteuning, dan begrijpt de voorzitter misschien waarom ik het begrip overwicht gebruik en waarom er in onze ogen van dat overwicht sprake is.

Na de zomer behandelen wij de begrotingen. Beleidsmatig tegenwicht bieden lukt ons, soms zelfs met enig gemak wanneer wij ons baseren op onze politieke visie, maar wat de beoordeling van de cijfermatige vertaling van het beleid betreft, blijkt er voor ons iedere keer weer sprake te zijn van een bijna onmogelijke opgave. Natuurlijk hebben de verschillende fracties op dit punt een eigen verantwoordelijkheid. Echter, eigen mogelijkheden zijn beperkt. Daarop kom ik aan het eind van mijn betoog terug.

De ondersteuning van de Kamer als geheel mag wat de CDA-fractie betreft een paar procentjes meer zijn. Hoe de verhouding feitelijk ook zal blijken te zijn, nu gaat het erom dat wij veronderstellen dat die meer moet zijn. Overigens mag men uit deze passage niet opmaken dat wij ontevreden zijn over de huidige ondersteuning van de Kamer. De capaciteit van de OVD en de staf voor de rijksuitgaven wil ik in dit verband specifiek noemen, omdat van die kant steeds nadrukkelijker steun ervaren wordt bij het leveren van de producten die wij krijgen.

Ik kom bij de Dienst Automatisering. In onze schriftelijke inbreng heeft mijn fractie al aangekondigd dit jaar bijzondere belangstelling aan de dag te leggen voor deze dienst. Deze bijzondere belangstelling is tweeledig. Enerzijds bestaat er een dienstverleningsrelatie tussen de fracties en de Dienst Automatisering. Anderzijds is de Dienst Automatisering namens de Kamer, inclusief de fracties, belast met de klant-