AH 302

2026Z17699

Antwoord van staatssecretaris Van Bruggen (Justitie en Veiligheid) (ontvangen 7 oktober 2026)

Zie ook Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2026-2027, nr. 94

Vraag 1

Bent u op de hoogte van de aflevering van PowCrime over casino's?

Antwoord op vraag 1

Ja, ik ben bekend met de uitzending van PowCrime over de toegangs- en identiteitscontroles bij landgebonden casino's en speelhallen.

Vraag 2

Heeft u een beeld van de mate van identiteitsfraude die gepleegd wordt in casino's?

Antwoord op vraag 2

Het beschermen van kwetsbare personen heeft mijn prioriteit en ik vind het zorgelijk dat dergelijke identiteitsfraude in de praktijk kan plaatsvinden, juist omdat hierdoor kwetsbare personen kunnen worden blootgesteld aan de risico's van kansspelen. Wettelijke bepalingen kunnen niet uitsluiten dat iemand probeert deze te omzeilen. Dit neemt niet weg dat van vergunninghouders wordt verwacht dat zij de voorgeschreven toegangscontroles zorgvuldig uitvoeren en dat zij bij twijfel over de identiteit passende maatregelen nemen.

Het is niet toegestaan om het identiteitsbewijs van een ander te gebruiken om toegang te krijgen tot een casino of speelhal. Dit is fraude. De wettelijke verplichtingen zijn erop gericht dat de identiteit van een bezoeker wordt vastgesteld en geverifieerd voordat toegang wordt verleend. Bij de controle moet zo goed mogelijk voorkomen worden dat het gebruik van het identiteitsbewijs van een ander ertoe leidt dat een persoon die in Cruks staat ingeschreven toegang krijgt.

De Ksa geeft aan dat zij een klein aantal meldingen ontvangt waarbij een persoon aangeeft dat hij of zij, ondanks een gokstop, toch een speelcasino of speelautomatenhal kan betreden. Dit kan verschillende oorzaken hebben, waaronder het gebruik van een vals document of het document van een ander.

De Ksa ziet toe op de naleving van deze verplichtingen en kan, zo nodig, handhavend optreden. Zo heeft de Ksa in juli 2026 een casino in Zoetermeer een boete van €25.000 opgelegd voor het toelaten van spelers die in Cruks staan ingeschreven. Begin 2025 heeft de Ksa bij 16 speelautomatenhallen onderzoek gedaan naar de wijze waarop zij invulling geven aan hun zorgplicht. Mede op basis van dit onderzoek heeft de Ksa in september 2025 de Leidraad Cruks en identiteitscontroles gepubliceerd, waarin de verplichtingen rondom toegangs- en identiteitscontroles nader worden toegelicht.[1]

Vraag 3

Welke richtlijnen zijn er bij casino's voor het controleren van iemands identiteitsbewijs?

Antwoord op vraag 3

Zoals toegelicht bij vraag 2, heeft de Ksa een Leidraad Cruks en identiteitscontroles voor speelautomatenhallen opgesteld. Deze biedt handvatten voor de uitvoering van de toegangscontrole. Bij iedere toegang moet de identiteit van de speler worden vastgesteld en moet worden nagegaan of deze in Cruks staat. Bij een eerste bezoek moet de speler een geldig en origineel identiteitsbewijs tonen, zoals een paspoort, Europese identiteitskaart of Nederlands rijbewijs. Een kopie is niet toegestaan. Na het eerste bezoek kan een uniek identificatiemiddel volstaan, zoals een ledenpas, mits deze aan één specifieke speler is gekoppeld en passende maatregelen getroffen zijn om te voorkomen dat iemand anders dit identificatiemiddel gebruikt.

Daarnaast moet volgens deze Leidraad worden vastgesteld of de bezoeker daadwerkelijk de persoon is die op het identiteitsbewijs staat. Bij twijfel over de identiteit moet een aanvullende controle plaatsvinden, bijvoorbeeld door de bezoeker een detail van het identiteitsdocument te laten noemen, zoals de leeftijd of geboortedatum. Wanneer de twijfel niet kan worden weggenomen, moet de toegang worden geweigerd.

Vraag 4

Is er een verplichting bij alle casino's om een foto te maken van de desbetreffende gokker?

Antwoord op vraag 4

Nee. Wel moeten aanbieders de identiteit van bezoekers vaststellen en verifiëren en controleren of zij in Cruks staan ingeschreven.

---

[1] *Leidraad Cruks en identiteitscontroles | Kansspelautoriteit*. (n.d.). Kansspelautoriteit. https://kansspelautoriteit.nl/leidraad-cruks-en-identiteitscontroles

Vraag 5

Hoe wordt de foto gematcht aan het identiteitsbewijs?

Antwoord op vraag 5

Er bestaat geen algemene wettelijke verplichting om een foto van een bezoeker geautomatiseerd of biometrisch te vergelijken met de foto op het identiteitsbewijs. Voor de wijze waarop bij de toegangscontrole wordt vastgesteld of de bezoeker daadwerkelijk de persoon is die op het identiteitsbewijs staat, verwijs ik naar het antwoord op vraag 3.

Vraag 6

Hoe worden medewerkers/beveiligers getraind op het controleren van het identiteitsbewijs en foto?

Antwoord op vraag 6

Vergunninghouders moeten ervoor zorgen dat de medewerkers die met de toegangscontrole zijn belast, de geldende verplichtingen kennen en deze op juiste wijze kunnen uitvoeren. Er bestaat geen specifieke richtlijn voor de wijze waarop medewerkers hiervoor moeten worden getraind. De verantwoordelijkheid voor een adequate uitvoering van de identiteitscontrole ligt bij de vergunninghouder. Zoals beschreven in het antwoord op vraag 2 houdt de Ksa toezicht op de naleving en kan, zo nodig, handhavend optreden.

Vraag 7

Welke mogelijkheden ziet u om de identiteitscontrole te verscherpen bij casino’s, om identiteitsfraude te voorkomen?

Antwoord op vraag 7

Ik vind het zorgelijk dat uit de uitzending blijkt dat personen die in Cruks staan ingeschreven toch toegang proberen te krijgen tot een speelhal of speelcasino. Het voorkomen hiervan vraagt om een zorgvuldige uitvoering van de bestaande identiteits- en toegangscontroles door vergunninghouders. In dit kader heeft de Ksa ook de in het antwoord op vraag 2 genoemde Leidraad Cruks en identiteitscontroles voor speelautomatenhallen opgesteld.

Het is aan de Ksa om toezicht te houden op de naleving van de wettelijke verplichtingen door vergunninghouders en om waar nodig handhavend op te

treden. De Ksa heeft bij navraag aangegeven periodiek controles bij speelhallen en speelcasino’s uit te blijven voeren en zal in voorkomend geval de naar haar oordeel meest effectieve interventie inzetten.